



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР – – ЕО / 2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация, и получени писмени становища от Регионална здравна инспекция- Враца, и други ведомства.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците 2021-2028г. на община Мизия“, при прилагането на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Мизия

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците в община Мизия за периода 2021-2028г. обхваща всички населени места в общината и е изготвена съобразно нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), и във връзка с чл. 15, ал. 1, т.3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Програмата се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците, и Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, дадени от министъра на околната среда и водите.



гр. Враца 3000, ул. "Екзарх Йосиф" № 81
тел/факс: (+35992) 629211; riosv_vr@m-real.net
<http://riosv.vracakarst.com>



Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините и компетенции на кмета, съгласно разпоредбите на ЗУО и ЗООС и техните поднормативни актове.

Генералната цел на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Мизия е: Изграждане на ефективна система за управление на отпадъците в община Мизия, гарантираща устойчивост и качествени услуги, в съответствие с екологичното законодателство за ограничаване на вредното въздействие на отпадъци върху околната среда и човешкото здраве.

Основни цели на програмата са:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;

Цел 2: Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;

Цел 3: Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда;

Цел 4: Включване на обществеността в управлението на отпадъците.

В обхвата на програмата са включени следните видове отпадъци съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗУО: битови отпадъци; производствени отпадъци; строителни отпадъци; опасни отпадъци.

Разработената програма се основава на следните основни принципи:

- "Предотвратяване" - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.

- "Разширена отговорност на производителя" и "замърсителят плаща" – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци, или замърсяват околната среда, или сегашните притежатели на отпадъците, трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.

- "Превантивност" – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап.

- "Близост" и "самодостатъчност" – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третирани в рамките на Съюза.

- „Участие на обществеността“ – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на плановете за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

Ключов елемент при разработване на програмата е съобразяването и прилагането на следния приоритетен ред (йерархия) при управлението на отпадъците: предотвратяване на образуването им; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; обезвреждане.

Като се вземат предвид общите принципи за опазване на околната среда като предпазни мерки и устойчивост, техническата осъществимост и икономическата приложимост, опазването на ресурсите, както и цялостното въздействие върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото. Разработената програма се основава на следните основни принципи: Релевантност; Реалистичност на подхода; Мотивираност; Прозрачност; Ангажираност; Хармонизираност.

Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО),

съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“ и включва следните стратегически цели:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Стратегическа цел 2: Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.

Стратегическа цел 3: Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда.

Стратегическа цел 4: Включване на обществеността в управлението на отпадъците.

За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни (подпрограми) цели, които са пряко съотнесими към съответната стратегическа цел, т.е. допринасят за нейното постигане. За разлика от стратегическите цели, подпрограмите могат да бъдат краткосрочни и средносрочни.

В обхвата на ПУО е предвиден План за действие на община Мизия за управление на отпадъците, който включва съответните подпрограми (включващи мерки за изпълнение):

1. Подпрограма за предотвратяване на образуването на отпадъците.
2. Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло.
3. Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците.
4. Подпрограма за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци.
5. Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.
6. Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците.
7. Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите за управление на отпадъците.

Подпрограмите са съобразени с приоритетните цели заложи в програмата.

В подпрограмите и плановете към тях са включени и обобщени различните законодателни задължения на местната власт, както и конкретните предложения за тяхното изпълнение.

Планът за действие с подпрограмите включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Общината следва предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците.

Включените мерки и дейности са възможно най-обобщителни с цел да обхванат всички съпътстващи мероприятия, които следва да извърши Общината до приключването на периода на действие на програмата.

При разработването на програмата са взети предвид европейското и национално законодателство в областта на управление на отпадъците, отчетено е обстоятелството че Община Мизия е член на учреденото през 2010 г., Регионално сдружение на общините, ползващи общо депо за отпадъци за регион Оряхово съвместно с общините Оряхово, Козлодуй, Кнежа, Борован, Бяла Слатина и Хайредин.

На територията на общината се намират 6 броя населени места - гр.Мизия, с. Крушовица, с.Софрониево, с.Липница, с. Войводово, с.Сараево.

Така представената „Програма за управление на отпадъците 2021-2028г. на община Мизия“, попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал. 1 от ЗООС, като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения 1 и 2 на ЗООС, за което има основание за предполагагане на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл. 2, ал. 2, т. 1 и т. 5.1. от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО, горесцитираната програма *подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.*

На територията на Община Мизия попадат изцяло или частично следните обекти от Националната екологична мрежа:

Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

Защитена местност "Коритата" - землище с. Софрониево, обявена за природна забележителност със Заповед № 407/07.05.1982 г. на КОПС (ДВ, бр. 43/1982 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-641/26.05.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 60/2003 г.); Защитена местност "Данева могила" - землище с. Софрониево, обявена със Заповед № 413/10.05.1982 г. на КОПС (ДВ, бр. 43/1982 г.).

Защитени зони съгласно Закона за биологичното разнообразие /зони по Натура 2000/:

- BG0002009 "Златията" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-548/05.09.2008г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 83/2008 г.), изм. и доп. Заповед № РД-69/28.01.2013 г. (обн. ДВ, бр. 10/2013 г.) - земл. с. Софрониево; BG0000508 "Река Скът" и BG0000614 "Река Огоста" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (обн. ДВ бр.21/2007г.).

Програмата за управление на отпадъците попада под разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС, поради което *подлежи на процедура по оценка за съвместимостта* му с предмета и целите на опазване на защитените зони, по реда на чл.31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие, която се извършва чрез процедурата по преценяване необходимостта от извършване на Екологична оценка.

При направената проверка за допустимост по чл.37, ал. 2 във връзка с чл.12, ал.2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи, че *програмата е допустима* при съобразяване на произтичащите от нея ИП, ППП с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии и заповедите за обявяване;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от ЗБР.

Към настоящия момент обявените по реда на Глава пета от Закона за биологичното разнообразие (Обн. ДВ, бр. 77/09.08.2002 г., с изм. и доп.) "вековни и забележителни дървета" на територията на община Мизия са 5 бр. Актуална информация за вида и броя на ВД в общината може да бъде намерена на ел. страницата на Изпълнителна агенция по околна среда и водите на адрес: http://eea.government.bg/v-trees/bg/index_search.jsp

Съгласно чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ-Враца относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ

1. Така представената „Програма за управление на отпадъците 2021-2028г. на община Мизия“ не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.
2. Програмата е изготвена в съответствие с националната и и европейско законодателство в областта на управление на отпадъците. Заложените цели и очаквани резултати са в съответствие с Националната стратегия за околна среда, Националния план за действие и приложимото секторно законодателство.
3. Постигането на заложените цели и изпълнението на предвидените мерки и дейности са свързани с подобряване управлението на отпадъците в общината. Това ще има положително отражение по отношение на всички компоненти и фактори на околната среда, както и върху човешкото здраве.
4. В програмата са посочени конкретните мерки и дейности за постигане на поставените цели, с оглед създаване и осигуряване на оптимална екологична среда, чрез ефективното и ефикасно управление на отпадъците на територията на общината.
5. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.
6. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, при която се установи, че реализирането на Програма за управление на отпадъците 2021-2028г. на община Мизия *няма вероятност* да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:
 - 6.1. Целите, описани в програмата нямат пряко отношение към територията на защитените зони и предвид характера им не предполагат негативни изменения на територии и ключови елементи на околната среда, определящи структурата и естественото функциониране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.
 - 6.2. Реализирането на програмата не предполага вероятност от формиране на значително безпокойство вследствие шум и усилено антропогенно натоварване на видове, предмет на опазване в защитените зони, което да доведе до намаляване на числеността и плътността на популациите им, предвид естеството на залегналите в нея мерки и специфични цели.
 - 6.3. Програмата за управление на отпадъците не е свързана с изпълнение на дейности, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони, и осъществяването на заложените с нея цели ще окаже като цяло благоприятно въздействие върху компонентите на околната среда, вкл. върху защитените зони от мрежата "Натура 2000".
7. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

8. С реализацията на програмата не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

9. Съгласно становище на БДДР с център Плевен (изх. № ПУ-01-508-(1)/08.07.2021г.) изработването на програмата е *допустимо*:

- Спрямо мерките за постигане добро състояние на водите, определени в ПУРБ в Дунавски район 2016-2021г. Тъй като периода и на действие съвпада с периода на действие на разработваната в момента актуализация на ПУРБ 2022-2027г., прилагането на програмата и произтичащите от нея дейности и ИП да се съобрази с ПоМ на действащия към момента на реализирането им ПУРБ;

- Спрямо мерките за намаляване на риска от наводнения, определени в ПУРН в Дунавски район 2016-2021г. Тъй като периода на действие на програмата съвпада с периода на действие на разработваната в момента актуализация на ПУРН 2022-2027г. прилагането и, както и произтичащите от нея дейности и ИП да се съобразят с ПоМ на действащия към момента на реализирането им ПУРН.

- Всички дейности произтичащи от програмата, е необходимо да се извършват в съответствие с изискванията на ЗВ и подзаконовите нормативни актове. Използването на водите и водните обекти се осъществява при условията и по реда на Глава трета от ЗВ.

- На етап изработване на програмата, няма посочени конкретни дейности които могат да окажат значително въздействие върху водите и водните екосистеми. При прилагане на програмата всички бъдещи дейности да бъдат съобразени с мерките посочени в т.1 и законовите изисквания, посочени в т.2 на становището.

10. Съгласно становище на РЗИ- Враца (изх. № 10-70-1 от 15.12.2021г.) от здравно-хигиенна гледна точка, инспекцията счита, че горепосочената програма няма да окаже отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве при изпълнение на изискванията, посочени в становището.

11. Реализирането и предвижданията на Програмата, не предполагат трансгранично въздействие върху околната среда, поради характера и териториалния обхват.

12. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на предвижданията в програмата по законосъобразност.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата, попадащи в обхвата на приложенията на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в становището/решението.
2. На етап преди одобряване (от общински съвет Мизия), горепосочената „Програма за управление на отпадъците 2021-2028г. на община Мизия“ да бъде коригирана съобразно следното:

2.1. На стр. 32 информацията за обявените на територията на Община Мизия "вековни или забележителни" дървета, обявени по реда на Глава Пета от Закона за биологичното разнообразие е неточна. Техният брой е 5, разположени в землищата на гр. Мизия, с. Липница и с. Софрониево.

2.2. На стр. 33, в Мерките за наблюдение и контрол – текста да бъде коригиран, предвид на това, че контрола върху използването на пестициди в земеделието се осъществява от ОДБХ-Враца, а не от РИОСВ-Враца.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс /АПК/.

Дата:20.12......2021г.

инж. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ
Директор на РИОСВ – Враца

