



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР-.....⁸...-ЕО/2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), съгласно чл. 14, ал. 2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)* и представената писмена документация по чл. 8 а, ал. 1 и ал. 2 от същата Наредба, чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4, във връзка с ал. 3, въз основа на критериите по чл. 16 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената от Възложителя документация и информация и получено становище на Регионална здравна инспекция - Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на: „Програма за управление на отпадъците на община Мездра за 2021-2028 г.“, при прилагането на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: община Мездра, област Враца, бул. "Христо Ботев" № 27, ЕИК:000193371

Характеристика на програмата:

Програма за управление на отпадъците (ПУО) на община Мездра за 2021-2028 г. е разработена в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52, ал.1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3 и чл. 79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). При разработването ѝ е проследена взаимовръзката с други стратегически програмни документи в сектор отпадъци: Национален план за управление на отпадъците 2021 – 2028 г., Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци, Национален стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010 – 2020, Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Република България 2011-2020 г.

Разработена е за период, който съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) и подлежи на евентуална актуализация при всяка значима промяна на екологичното законодателство или в приоритетите на региона/общината. Вzeti са предвид европейското и национално законодателство в областта на управление на отпадъците и Плана за интегрирано развитие на община Мездра 2021-2027 г.



Отчетено е обстоятелството, че Община Мездра е член на Регионалното сдружение за управление на отпадъците – Враца, в което се включват общините Враца и Мездра.

Анализът на нормативната уредба на Община Мездра в областта на управлението на отпадъците е направен в контекста на правата и задълженията на местните власти по отношение на управлението на отпадъците в съответствие с нормативната уредба на национално и европейско ниво.

ПУО обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация, свързани с управлението на отпадъците и необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, с цел да се предотврати или намали вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве. В обхвата на програмата са включени следните видове отпадъци, съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗУО: битови отпадъци, производствени отпадъци, строителни отпадъци, опасни отпадъци.

Ключов елемент е прилагането на приоритетен ред (йерархия) при управлението на отпадъците:

- предотвратяване на образуването им;
- подготовка за повторна употреба;
- рециклиране;
- друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия;
- обезвреждане.

Разработената програма се основава на следните основни принципи:

- „Предотвратяване“ - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.
- „Разширена отговорност на производителя“ и „замърсителят плаща“ – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.
- „Превантивност“ – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап.
- „Близост“ и „самодостатъчност“ – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третирани в рамките на Съюза.
- „Участие на обществеността“ – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

Извършен е анализ на състоянието и прогнозите за бъдещо развитие в управлението на отпадъците в резултат на който са направени изводи и препоръки за: оценка на действащото законодателство и програмни документи; инфраструктурата за отпадъци на територията на община Мездра; институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците, с акцент върху контролните функции; замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване в община Мездра; организационните схеми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите; информирането на обществеността по въпросите на управление на отпадъците; информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци.

В съответствие с новата политика за управление на дейностите по отпадъците и въведената йерархия за управлението и третирането им, настоящата програма определя рамката за поетапно достигане на конкретни цели, съответстващи на проекта на НПУО. Предвижданията, относно постигането на целите са същите да бъдат изпълнявани чрез

подпрограми, които да подпомогнат изпълнението на стратегическите цели чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им, което да улесни администрацията.

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;

- *Подпрограма* за предотвратяване образуването на отпадъци, в т. ч. подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци
- *Стратегическа цел:* Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.
- *Оперативни цели:*
 - Намаляване на количеството на отпадъци;
 - Намаляване на количеството на образуваните хранителни отпадъци;
 - Намаляване на вредното въздействие на отпадъците.

Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;

- *Подпрограма* за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- *Стратегическата цел:* увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.
- *Оперативната цел:* подобряване на управлението на всички видове отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци, подлежащи на закриване и неотговарящи на изискванията.
- *Подпрограма* за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- *Стратегическа цел:* увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.
- *Оперативната цел:* достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.
- *Подпрограма* за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки
- *Стратегическата цел:* увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.
- *Оперативната цел:* изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

- *Подпрограма* за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци
- *Стратегическата цел:* намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.
- *Оперативната цел:* изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци

Подпрограмите са съобразени с приоритетните цели, заложи в програмата, като включват всички свързани с изпълнението им разходи, мероприятия и дейности, както и отговорните лица за изпълнението им. Включените мерки и дейности са възможно най-обобщаващи с цел да обхванат всички съпътстващи мероприятия, които следва да извърши Общината до приключването на периода на действие на програмата. В подпрограмите и плановите към тях са включени и обобщени различните законодателни задължения на местната власт, както и конкретните предложения за тяхното изпълнение. Конкретизирането на сроковете в плановите цели улесняване на местната администрация при изготвянето на годишните мерки, планове, финансови разчети и други дейности във връзка с управлението на отпадъците.

Планът за действие с подпрограмите включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно

ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Общината следва да предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците.

Предвидените мерки са както инвестиционни, така и „меки“ мерки. Инвестиционните мерки са насочени основно към изграждане на площадкова инфраструктура за битови отпадъци, закриване и рекултивация на общински депа, третиране на утайки от ПСОВ, устойчиво управление на излезли от употреба препарати за растителна защита и др. „Меките“ мерки са насочени към реализация на публични, бизнес и научни проекти за разработване/внедряване на различни иновативни методи за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци. Предвидени са мерки за повишаване на капацитета на публичната администрация по отношение трансграничния превоз на отпадъци и др.

Предвидените мерки в отделните подпрограми, заложените срокове, средства и източници на финансиране, отговорни институции в плана за действие са съобразени и синхронизирани и с предвижданията, приоритетите, целите, мерките на следните стратегически документи на регионално и общинско ниво, които са относими и приложими за община Мездра: Национална програма за развитие България 2030 г., Интегрирана териториална стратегия на Северозападния район; План за интегрирано развитие на община Мездра за периода 2021-2027 г.

МОТИВИ

1. Разработена е за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.) и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение, при промяна във фактическите или нормативни условия.
2. Програмата отразява актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъци на територията на общината.
3. ПУО на община Мездра е с пряка екологична насоченост, като изпълнението ѝ ще има положително отражение по отношение на останалите аспекти на околната среда и човешкото здраве.
4. Представени са всички съответни потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране. Описан е подробно статуса на съществуващата система за управление на отпадъците. Направена е прогноза за бъдещите потоци отпадъци, както и за свързаните с това потребности от нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране. Направено е описание на общото управление на конкретните потоци отпадъци, както и илюстрация на спазване на йерархията им.
5. Разработени са съответни подпрограми и план за действие, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване изпълнението на Програмата. Тя е отворен документ, изпълнението на който се отчита с планираните мерки и подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ.
6. Основните въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвидените в програмата дейности ще се наблюдават в периода на реализирането ѝ, като същите ще бъдат с локален обхват (на територията на общината), и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.
7. На територията на община Мездра попадат следните обекти от Националната екологична мрежа:

Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ): Природен парк "Врачански Балкан" обявен със Заповед № РД-1449 от 21.12.1989 г. на председателя на ДКОПС (ДВ, бр. 3/1990 г.) и прекатегоризиран със Заповед № РД-934 от 22.07.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 73/2003 г.); Природна забележителност "Ритлите" обявена със Заповед № 9733 от 27.05.1938 г., на председателя на КОПС и Заповед № РД-1449 от 21.12.1989 г. на

председателя на ДКОПР (ДВ, бр. 3/1990 г.); Природна забележителност "Новата пещера" обявена със Заповед № 2632/ 21.09.1962 г. на МГП (ДВ, бр. 91/1966 г.); Природна забележителност "Говедарника" обявена със Заповед № 1799/30.06.1972 г. на МГОПС (ДВ, бр. 59/ 1972 г.; защитена местност "Серапионова пещера", в землището на с. Люти брод, общ. Мездра, обявена със Заповед № РД-212 от 06.03.2020 г. на МОСВ (ДВ, бр. 45/2020).

Защитени зони съгласно Закона за биологичното разнообразие /зони по Натура 2000/:

- за опазване на дивите птици: BG0002053 "Врачански Балкан", обявена със Заповед № РД-801/2008г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 105/2008 г.) и BG0000332 "Карлуковски карст" обявена със Заповед № РД-788/29.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 105/2008 г.);

- за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна: BG0000166 "Врачански Балкан", обявена със Заповед № РД-1031/17.12.2020г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 19/2021 г.), BG0001042 "Искърски пролом - Ржана", BG0001014 "Карлуково" и BG0000601 "Каленска пещера", включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (обн. ДВ бр.21/2007 г.).

8. Програмата за управление на отпадъците попада под разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, поради което **подлежи** на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони, по реда на чл.31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие. Процедурата се извършва съвместно с процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на Екологична оценка.

При направената проверка за **допустимост** по чл.37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи, че програмата е допустима при съобразяване на произтичащите от нея ИП, ППП с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяване и Плана за управление на ПП;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

9. Съгласно становище с Изх. № 10-37-1/22.06.2021 г., Регионална здравна инспекция – Враца реализацията на Програма за управление на отпадъците на община Мездра за периода 2021-2028 г. няма да окаже отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве при изпълнение на изискванията, посочени в становището.

И ПРИ СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от ПУО на община Мездра, попадащи в обхвата на Приложение №1 и №2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Враца.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Враца в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс (АПК).

Дата: 06.07......2021 г.

инж. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ
Директор на РИОСВ – Враца

