



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР–...7....–ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), съгласно чл.14, ал.2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО, ДВ бр. 57/2004 с доп. и изм.) и представената писмена документация по чл. 8 а, ал. 1 и ал. 2 от същата наредба, чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4, във връзка с чл.2, ал.1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, ДВ бр. 73/2007 г. с изм. и доп.) , представената от Възложителя информация и документация и получено становище на Регионална здравна инспекция - Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на: „План за интегрирано развитие на община Мездра 2021-2027 г.“, при прилагането на който **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: община Мездра, област Враца, бул. "Христо Ботев" № 27, ЕИК:000193371

Характеристика на програмата:

Планът за интегрирано развитие (ПИРО) на община Мездра г. е основен документ за стратегическо планиране на устойчивото интегрирано развитие на територията на общината за период от 7 години 2021 - 2027. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината - 28 населени места и техните землища - 27 села - Боденец, Брусен, Дърманци, Долна Кремена, Елисейна, Горна Бешовица, Горна Кремена, Игнатица, Кален, Крапец, Крета, Лик, Лютиброд, Лютидол, Моравица, Очиндол, Оселна, Ослен Криводол, Ребърково, Руска Бела, Старо село, Типченица, Цаконица, Царевец, Върбешница, Злидол, Зверино и град Мездра.

Във времеви аспект периодът на обхват на плана е средносрочен, като съвпада със следващия програмен период на Европейския съюз (ЕС) до края на 2027 година. Разработен е съгласно изискванията на Закона за регионално развитие (ЗРР) и в съответствие с определените национални и регионални цели и приоритети на развитието в България. Съобразен е със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане на нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината.

Като част от пакета стратегически документи, планът интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и



потенциалите за развитие на общината, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на ЕС. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие.

При разработване на ПИРО на Община Мездра, планирането и управлението на територията са разгледани като единен и непрекъснат процес, свързан с установяването и експлоатацията на логически обоснована система, чрез която да се постигне адекватно на нуждите и съобразено с обективните дадености усвояване на територията и свързаните с нея ресурси и потенциали. Планът е целеви инструмент, осигуряващ пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на поставените цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия, мобилизация на ресурси и инструментариум за постигането целите на плана.

В ПИРО на Община Мездра са взети предвид предвижданията на Интегрираната териториална стратегия (ИТИ) за развитие на Северозападен район (СЗР) и Общия устройствен план на общината (ОУП) на Община Мездра, който създава плановата рамка за дългосрочно устройствено развитие на територията, обвързано с документите за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие и с документите за стратегическо планиране на пространственото развитие, регламентирани в Закона за регионалното развитие (ЗРР).

Направен е анализ на състоянието на местната икономика, развитието на социалната сфера и човешките ресурси, инфраструктурното развитие, свързаност и достъпност, екологичното състояние и рискове, на административния капацитет на общинската администрация, на културно-историческото наследство, на състоянието на селищната мрежа и жилищния сектор, на връзката на общината със съседните територии извън административните ѝ граници, анализирано е влиянието на големите инфраструктурни проекти с регионално и национално значение. Представен е SWOT-анализ като качествен аналитичен и прогностичен метод, който дефинира действието на вътрешните и външните фактори за развитие на съответната територия и възможностите за избор на подходяща стратегия за постигане на целите на развитието.

Определена е стратегията за реализация на плана. Ясно е дефинирана визия, цели и приоритети за постигане на стратегически цели, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие. Чрез приложеният интегриран подход за планиране на регионалното и пространственото развитие на община Мездра, целите и приоритетите са съгласувани и предвиждат взаимодействието с факторите, условията и потенциала за специфичното развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори (индустрия, инфраструктура, социална сфера, туризъм, аграрни дейности и др.), залегнали в устройствения план за развитие на територията.

При определяне на визията на община Мездра през 2027 г. година се изхожда от реалните оценки, предвижданията на национално и регионално ниво, анализа на силните, слабите страни, възможностите и заплахите за общината и новите цели и приоритети на Кохезионната политика на ЕС. В резултат на изводите от допитването сред населението е формулирана следната визия: „Община Мездра - община с конкурентноспособна икономика, развита и модернизирана инфраструктура и подобро качество на живот във всички населени места“.

Визията за развитие община Мездра през периода 2021-2027 г. ще се осъществява чрез постигането на 3 стратегически цели и 4 приоритета, определени в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие на по-високите нива, като отразяват местните потенциали за развитие и се съсредоточават върху решаването на конкретните проблеми на общината, и съдържащи набор от мерки/дейности.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Възстановяване и устойчив растеж на местната икономика, базирани на конкурентните предимства на местния потенциал;

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Подобряване на жизнената среда и условията и качеството на живот, чрез балансирано и устойчиво инфраструктурно развитие;

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Запазване и развитие на човешкия капитал и подобряване сферата на образованието, здравеопазването и социалната сфера;

Приоритетите са пряко следствие от определените стратегически цели. Включените в тях мерки, проекти и дейности са формулирани въз основа на резултатите от социално-икономическия анализ и са подкрепени от изследваното мнение на включилите се в анкетното проучване респонденти.

ПРИОРИТЕТ 1: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за постигане на високи нива на заетост и устойчиво използване на ресурсите;

ПРИОРИТЕТ 2: Развитие и модернизация на инфраструктурата във всички населени места, подобряване на градската и селищна среда“, като фокусът е поставен върху всички населени места;

ПРИОРИТЕТ 3: Подобряване системите на образованието, здравеопазването и социалните услуги, запазване и развитие на културата и спорта“, която пряко е насочен към решаването на социалните проблеми на територията на общината;

ПРИОРИТЕТ 4: Добро управление в активен диалог и партньорство с местната общност, стопанския и нестопански сектор“.

Мерките са идентифицираните след формулиране на отделните проектни идеи, определени от тях основни проблеми, специфичните нужди на територията и идентифициране на възможности за развитие на неоползотворения потенциал на общината.

Програмата за реализация на Плана за интегрирано развитие на Община Мездра през периода 2021-2027 г. има за цел да осигури оперативността при изпълнението на плана, въз основа на целите и приоритетите за развитие. Същността на Програмата е обобщаването на подходящи проекти, продължаващи и конкретизиращи логиката на стратегическата рамка и формулираните мерки от обхвата на приоритетните направления.

В програмата за реализация на ПИРО на община Мездра е обърнато специално внимание на възможността важните за общината проекти да бъдат реализирани чрез инструмента ИТИ, фокуса върху който се засилва в периода 2021 – 2027. Част от важните за общината индикативни проекти, включени в ПИРО на община Мездра за периода са:

➤ Обновяване на общински пазар „Реконструкция на покрит пазар и благоустрояване на околната пространство в гр. Мездра;

➤ Доразвитие на културно-исторически обект „Калето“, в т. ч. Изграждане на туристически информационен център „Български северозапад“ и административна сграда и експониране на нови разкопки;

➤ Мостове и реконструкция на кръстовище и мост – ул. „Христо Ботев“ и ул. „Янко Сакъзов“, гр. Мездра, входа на града;

➤ Градски парк – цялостна рехабилитация на инфраструктурата, изграждане на паркинг, изграждане на ЕЕ осветление, парково оборудване и обзавеждане, зелени площи, зони за отдих и спорт и др.;

➤ Разширяване и увеличаван на капацитета на дом за стари хора Мездра;

➤ Доизграждане на многофункционална спортна зала

Общинските планове за развитие са включени към т. 9.3. от Приложение № 2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.). В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ЕО*, за представеният план е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от *Наредбата за ЕО*, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – Враца.

МОТИВИ

1. Планът за интегрирано развитие на община Мездра е съобразен с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към него.
2. При изготвянето на ПИРО са взети предвид общите принципи за опазване на околната среда. Основните въздействия, в резултат от прилагането на предвидените в плана дейности, ще се наблюдават в периода на реализирането, като същите ще са с локален характер – на територията на общината.
3. Изпълнението на плана ще допринесе за постигане на поставените с националните програмни стратегически документи цели по опазване на околната среда и управление на отпадъците.
4. При изпълнение на мерките и дейностите заложи в програмата не се очаква отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
5. Предвидените в плана мерки и дейности не засягат и не се очаква да окажат отрицателно влияние на съседни територии.
6. При реализирането на плана не се очаква въздействия върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.
7. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
8. На територията на община Мездра попадат следните обекти от Националната екологична мрежа:

Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ): Природен парк "Врачански Балкан" обявен със Заповед № РД-1449 от 21.12.1989 г. на председателя на ДКОПС (ДВ, бр. 3/1990 г.) и прекатегоризиран със Заповед № РД-934 от 22.07.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 73/2003 г.); Природна забележителност "Ритлите" обявена със Заповед № 9733 от 27.05.1938 г., на председателя на КОПС и Заповед № РД-1449 от 21.12.1989 г. на председателя на ДКОПР (ДВ, бр. 3/1990 г.); Природна забележителност "Новата пещера" обявена със Заповед № 2632/ 21.09.1962 г. на МГТП (ДВ, бр. 91/1966 г.); Природна забележителност "Говедарника" обявена със Заповед № 1799/30.06.1972 г. на МГОПС (ДВ, бр. 59/ 1972 г.; защитена местност "Серапионова пещера", в землището на с. Люти брод, общ. Мездра, обявена със Заповед № РД-212 от 06.03.2020 г. на МОСВ (ДВ, бр. 45/2020).

Защитени зони съгласно Закона за биологичното разнообразие /зони по Натура 2000/:

- за опазване на дивите птици: BG0002053 "Врачански Балкан", обявена със Заповед № РД-801/2008г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 105/2008 г.) и BG0000332 "Карлуковски карст" обявена със Заповед № РД-788/29.10.2008г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 105/2008 г.);

- за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна: BG0000166 "Врачански Балкан", обявена със Заповед № РД-1031/17.12.2020г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 19/2021 г.), BG0001042 "Искърски пролом - Ржана", BG0001014 "Карлуково" и BG0000601 "Каленска пещера", включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (обн. ДВ бр.21/2007 г.).

9. При направената проверка за допустимост по чл. 37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, се установи, че Планът е **допустим** при съобразяване на произтичащите от него ИП, планове, програми и проекти с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяване и Плана за управление на ПП;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

10. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони,

при която се установи, че реализирането на ПИРО на Община Мездра **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

10.1. Предвид естеството на залегалите в плана приоритети и специфични цели, реализирането на ПИРО не предполага негативни изменения на територии и ключови елементи на околната среда, определящи структурата и естественото функциониране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.

10.2. Съгласно представената информация, предвижданията на плана нямат пряко отношение към територията на защитените зони и не са свързани с реализиране на дейности, генериращи вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони, и осъществяването на заложените с него цели ще окаже като цяло благоприятно въздействие върху всички компоненти на околната среда, вкл. защитените зони от мрежата "Натура 2000".

11. Съгласно становище с Изх. № 10-34-1/15.06.2021 г., Регионална здравна инспекция – Враца реализирането на ПИРО Мездра няма да окаже отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве при изпълнение на условията, посочени в становището.

12. Реализирането на предвижданията в плана не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

И ПРИ СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана, попадащи в обхвата приложенията на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, като и с условията, изискванията и мерките разписани в становището/решението.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Враца.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Враца в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс (АПК).

Дата:**17.06**.....2021г.

инж. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ
Директор на РИОСВ – Враца

