



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР –⁴... – ЕО / 2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената от възложителя информация и документация, и получени писмени становища от Регионална здравна инспекция- Враца, и други ведомства.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на *План за интегрирано развитие на Община Роман за периода 2021-2027г.*, при прилагането на който **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Роман

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на Община Роман е за периода 2021-2027г.

Планът за интегрирано развитие на община Роман за периода 2021-2027 г. е част от системата на документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР - ДВ, бр.21/13.03.2020 г.). Планът за интегрирано развитие е документ, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Роман и връзките и с други общини, в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северозападен район (СЗР) от ниво 2 и Общия устройствен план на общината (ОУПО). Съгласно нормативните изисквания Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) се разработва за срок от 7 години. Като стратегически документ той обвързва сравнителните предимства, ресурси и потенциал на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети, насочени към устойчиво, интегрирано развитие, по-добро качество на живот и по-висок жизнен стандарт за хората.



ПИРО се разработва съгласувано с трите стратегически цели на Националната програма за развитие България 2030, приети от МС на 16 януари 2020 г. - ускорено икономическо развитие, демографски подем и намаляване на неравенствата. За реализирането на тези цели са предвидени целенасочени национални политики и интервенции, групирани в пет взаимосвързани и интегрирани оси на развитие - Иновативна и интелигентна България; Зелена и устойчива България; Свързана и интегрирана България; Отзивчива и справедлива България; Духовна и жизнена България.

Основната цел на ПИРО на община Роман за периода 2021-2027 г. е стимулиране на устойчив растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия, съгласно чл.13, ал.2 от ЗРР.

Разработването на ПИРО се извършва в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР), Правилника за прилагане на ЗРР (ППЗРР), Закона за туризма, Закона за насърчаване на инвестициите и „Методически указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г.“, одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството на 25.03.2020 г. Планът е съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане и на други нормативни документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, кадастъра, опазването на околната среда, управлението на отпадъците, и др.

ПИРО е разработен за цялата територия на община Роман, като са определени зони за прилагане на интегриран подход, за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и коопериране със съседни общини.

Планът служи за определяне на проблемите, потребностите и възможностите за развитие на всички населени места в общинската територия, които трябва да се вземат предвид при разработването на инвестиционни програми, идентифицирането на проекти и финансови инструменти, включително и съфинансиране от фондовете на Европейския съюз.

Използваният подход, методи и принципи при разработването на Плана за интегрирано развитие на община Роман за периода 2021-2027 г. гарантират в значителна степен, че стратегическият документ е в съответствие с нормативните изисквания в областта на регионалното развитие, както и с определените европейски, национални и регионални цели и приоритети за новия програмен период.

Водещ при разработването на ПИРО е принципът на интегрирания подход, който се прилага по отношение на всяка част от структурата на стратегическия документ. Този подход, наложил се като основен в политиката за регионално развитие и задължителен при изготвяне на стратегическите документи за новия програмен период има за цел в условията на свиващи се ресурси и ограничени финансови възможности да обедини различни политики, приоритети, проекти, източници за финансиране, участници и заинтересовани страни, за постигане на положителна синергия и добавена стойност от реализираните дейности.

Интегрираният подход отчита предвижданията на национално, регионално и местно ниво и на секторните стратегии в областта на икономическото развитие, образованието, здравеопазването, социалните услуги, транспорта, водния сектор, енергетиката, телекомуникациите, туризма и околната среда.

При разработването на ПИРО се прилага и подхода, основан на местните характеристики и потенциал. Този подход е подходящ за изготвянето на анализи на територии със специфични характеристики, за да се открият конкурентните им предимства и да се определят неусвоените им ресурси и възможности. Съчетаването му с интегрирания подход дава възможност потенциала за развитие и местните ресурси да се използват оптимално за задоволяване на идентифицираните нужди и проблеми в целевата територия.

Подходите изискват целите да бъдат постигнати, чрез съгласувани действия и координация, отчитайки факторите, условията и спецификите на мрежата от населени места в общината, потенциала на човешките ресурси и отделните сектори на местната икономика.

Практическата работа по разработване на ПИРО се основава и на научно обоснован подход, който е в основата на всички анализи и прогнози и особено на свързаните със социалното и икономическото развитие на общината. Научно обоснованият подход включва прилагането на редица инструменти и методи като: наблюдение, проучване, описание, анализ, синтез, оценка, сравнение, индексен метод, графични методи, swot-анализ и други.

В процеса на изготвяне на ПИРО е приложен и подхода „отдолу-нагоре”, който се основава на привличането, информирането и включването в процесите по разработване и реализация на ПИРО на всички заинтересовани страни и гражданите. Обществените консултации позволяват да се постигнат изискванията за информираност, публичност и прозрачност и да се идентифицират по-точно потребностите на местните общности, към които да се ориентират приоритетите на ПИРО и да се насочат публичните средства. Чрез този подход се постига: 1) изграждане на консенсусен модел с всички заинтересовани страни, повишаване на ангажираността на граждани и институции в подготовката и прилагането на ПИРО; 2) намаляване на риска от недобра вътрешна и външна комуникация и получаване на достатъчно надеждна обратна информация; 3) ефективно използване на цялата налична база от интегрирани знания на членовете в екипа, допълнени със знанията на местните участници; 4) повишаване на информираността за същността и целите на ПИРО.

Кметът на общината организира изработването, съгласуването и актуализирането на ПИРО и осъществява координацията и контрола по процеса на неговото разработване и съгласуване. Планът се приема от Общинския съвет по предложение на Кмета на общината.

В цялостния процес на разработване, изпълнение, актуализация, наблюдение и оценка на ПИРО при спазване на принципа за партньорство участват общинският съвет, кметът на общината, кметовете на кметства и кметските наместници, общинската администрация, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации, представителите на гражданското общество в общината.

ПИРО има характер на отворен документ, който може да се развива, усъвършенства и актуализира в съответствие с динамично променящите се условия и фактори на външната и вътрешната среда.

Обхватът на горепосоченият план е територията на община Роман. Общината включва 13 населени места - гр. Роман - административен център и селата: с. Долна Бешовица, с. Камено поле, с. Караш, с. Кунино, с. Курново, с. Марково равнище, с. Радовене, с. Синьо бърдо, с. Среден рът, с. Стояновци, с. Струпец и с. Хубавене.

Мястото и ролята на община Роман в регионалното пространство е формирано в резултат на историческите процеси и развитието на социално-икономически, транспортни и културни връзки със съседни общини и други територии. Същевременно съседните общини си взаимодействат и имат потенциал да оказват влияние на развитието както на близките погранични населени места, така и на целите територии.

Въпреки географското си положение спрямо основните и второстепенни урбанизационни оси в страната, община Роман има потенциал за интегрирано развитие и изграждане на връзки със съседни общини и трансгранично сътрудничество, които да стимулират социално-икономическото ѝ развитие в бъдеще.

Извършен е SWOT-анализът, който като качествен аналитичен и прогностичен метод дефинира действието на вътрешните и външните фактори за развитие на територията и възможностите за избор на подходяща стратегия за постигане на целите на ПИРО. При разработването на SWOT-анализа, спазвайки принципа за интегриран подход, отделните му елементи са разгледани в тяхната цялост и взаимодействие.

SWOT-анализът е обективно следствие от социално-икономическия анализ и представя в обобщен вид изводите от проучването на състоянието и потенциала за развитие на общината. Той служи за основа при обосноваването на конкретни цели, приоритети и мерки в стратегическата част на ПИРО.

Приложима е общата матрица за този вид анализи, отразяваща взаимодействието на вътрешните фактори (силни и слаби страни) и външните фактори (възможности и заплахи).

SWOT- анализът включва оценка на вътрешните фактори, чрез която се идентифицират силните и слабите страни на община Роман, оценка на външните фактори на обкръжаващата среда, които очертават благоприятните възможности и потенциални заплахи за развитието на общината.

Тъй като SWOT- анализът се явява обобщаващият фундамент на плановете за развитие, в него са отразени съществуващите проблеми (местни и външни за територията), които са свързани с глобални тенденции или екологични проблеми (демографска и икономическа криза, промени в климата, загуба на биоразнообразие и др.).

В резултат от направения SWOT – анализ се предлага типа стратегия, която е най-подходяща да реализира Общината през новия програмен период 2021-2027 г.

От особено важно значение е ПИРО да бъде разработен и прилаган като част от общата система от стратегически и програмни документи на европейско, национално и регионално ниво. Формулирането на визия, стратегически цели и приоритети на общинския план за интегрирано развитие от една страна трябва да отговарят на идентифицираните нужди и проблеми в целевата територия, а от друга да бъдат изцяло съгласувани и да допринасят за постигане на целите на документите от по-високо йерархично ниво.

Визията за развитие на община Роман е с перспектива отвъд хоризонта на 2027 г. и формулирана така: „Община Роман – интегриран земеделски район с добър жизнен стандарт и конкурентоспособна икономика, преодолял социалноикономическото си изоставане, чрез подходящи инвестиции, иновации и образован човешки капитал, с развити комуникации и съхранено природно и културно богатство.”

Визията за развитие на община Роман е съгласувана с визията на Общинския план за развитие на общината за периода 2014-2020 г., визията на Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северозападен район и визията на Националната програма за развитие „България 2030“.

Постигането на желаната визия следва да се осъществи чрез определените стратегически цели, подкрепени от адекватни приоритети, мерки и дейности.

Целите и приоритетите на Плана за интегрирано развитие на община Роман са определени в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите документи за национално, регионално и пространствено развитие на по-високите нива, като се обвързват с постигането на конкретни резултати за територията на общината.

Целите на плана отразяват насоките за национално и регионално развитие, като ги пречупват през призмата на местния потенциал и съсредоточават върху решаването на конкретните проблеми на общината. Основа на дефинираните цели и приоритети е направеният социално-икономически и SWOT - анализ и разкритите основни специфики, проблеми и ключови фактори, стимулиращи и спъващи местното развитие.

Следвайки принципите на съгласуваност и приемственост при формулиране на пакета от цели и приоритети на ПИРО са взети под внимание стратегическите насоки за изпълнение, заложи в Интегрираната териториална стратегия за развитие на СЗР 2021-2027 г. и са представени мерки и дейности, надграждащи постигнатите резултати и въздействия от ОПР на община Роман 2014-2020 г., отчитайки спецификата на новите условия за интегрирано местно и регионално развитие.

Планът за интегрирано развитие на община Роман за периода 2021-2027 г. поставя следните стратегически цели:

Стратегическа цел 1: Икономически растеж, чрез развитие на модерно селско стопанство и преработвателна промишленост, привличане на инвестиции и иновации за повишаване на конкурентоспособността.

Стратегическа цел 2: Демографски подем, насърчаване на образованието, социалното включване, духовно развитие, съхранени традиции и културно наследство.

Стратегическа цел 3: Интегрирано териториално развитие и намаляване на неравенствата, чрез комплексно подобряване на транспортната и цифрова свързаност и

достъпност, обновяване на инфраструктурите, енергийна ефективност и опазване на околната среда.

Ключови Приоритети на ПИРО на община Роман 2021-2027 г.:

Приоритет 1 – Засилване на конкурентните позиции на общината, устойчив, иновативен и интелигентен икономически растеж, базиран на местните ресурси, подобряване на бизнес средата и стимулиране на предприемачеството.

Приоритет 2 - Насърчаване на зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, чиста околна среда, приспособяване към изменението на климата, превенция и управление на риска.

Приоритет 3 – Добро образование, професионално развитие и нови знания за успешна реализация, заетост, висок жизнен стандарт и демографски подем.

Приоритет 4 – Електронно управление, администрация близо до гражданите и предоставяне на качествени и достъпни обществени услуги – административни, здравни, социални и културни.

Приоритет 5 – Достъпност и свързаност, чрез подобряване на инфраструктурата, мобилността, телекомуникациите, цифровизация и интегрирано развитие на всички видове територии.

Приоритетите, дефинирани в ПИРО са в съответствие с предвижданията на стратегическите документи от по-високо йерархично ниво, но съобразени със спецификите на общината и конкретните нужди и проблеми на целевата територия и нейните граждани.

Приоритетите на ниво ПИРО логически произтичат от изводите на аналитичната част на документа, като се фокусират върху конкурентните предимства на общината. Всеки от приоритетите е свързан с постигането на съответна стратегическа цел и детайлизира насоките за нейното изпълнение. Целта е да се постигне концентрация и осезаем ефект на база на конкретните потенциали и местни специфики, а не да се формулират твърде общи и универсални цели и приоритети.

Реализирането на стратегическите цели и приоритети следва да стане в условията на тясно взаимодействие и партньорство между местните власти, бизнеса и НПО. Необходимо е да се използват всички възможности за съвместни проекти и дейности, включително в условията на междуобщинско и международно сътрудничество.

Постигането на всеки приоритет е свързано с изпълнението на пакет от мерки и дейности, финансирани от различни източници, описани подробно в Програмата за реализация на ПИРО.

В рамките на ПИРО е разработена Комуникационна стратегия, която да гарантира прилагането на принципа на партньорство и да осигури прозрачност и публичност на процеса по изготвяне и реализация на плана за интегрирано развитие, чрез одобрение, изпълнение и проследяване на набор от подходящи мерки и действия. Специфичните действия за осигуряване на необходимата информация и публичност включват провеждането на разяснителни кампании. Комуникационната стратегия се основава на следните основни принципи: Прозрачност; Безпристрастност и откритост при идентифициране на проблемите и анализиране на събраните данни, информация и предложения от заинтересованите страни; Яснота, опростеност и точност в комуникацията с гражданите и заинтересованите страни; Отчетност и публичност на процесите по изготвяне и изпълнение на ПИРО; Законосъобразност; Защита на обществен интерес; Координация с ОУПО и други програми и стратегии, изпълнявани от община Роман; Ефективност на разходите; Мониторинг, контрол и актуализация на мерките в комуникационната стратегия при необходимост.

Целите на Комуникационната стратегия включват: Основна цел и Специфични цели. Основната цел на Комуникационната стратегия е да стимулира съпричастност и насърчи активно включване на гражданите на община Роман и структурите на бизнеса и гражданското общество, развиващи дейност на нейната територия при идентифициране на основните нужди и проблеми и дефиниране на визията, целите и приоритетите за развитие в периода на действие на ПИРО 2021-2027 г.

Основните целеви групи на комуникационната стратегия на ПИРО са: Общинска администрация; Общински съветници; Кметове на кметства и кметски наместници в общината; Представители на бизнеса; Представители на секторите: образование, култура, социални дейности, здравеопазване, спорт и туризъм; Представители на НПО и СГО; Социално-активни граждани; Представители на съседни общини; Представители на медии/разпространители на информация.

Комуникационен тип стратегия се гради върху основата на адаптивност на комуникационните механизми и предварително заложен позитивизъм по отношение лансираната същност на посланията към хората.

Комуникационната стратегия на ПИРО се основава върху няколко основни подхода, които се прилагат, чрез следните комуникационни канали: Директна комуникация; Комуникация чрез електронни, печатни и онлайн медии; Интернет; Работа с НПО;

Изборът на конкретни комуникационни средства и дейности при изпълнението на ПИРО е съобразен със: Спецификата на посланията за бъдещото развитие на общината; Характеристиките на целевите групи; Възможните дейности и форми за осъществяване на комуникацията; При комуникиране на послания, които засягат набор от различни целеви групи, се използва интегриран комуникационен микс, който да гарантира ефективността на комуникацията, както като дейности и форми, така и като канали.

Планът за изпълнение на комуникационната стратегия определя начина на провеждане и управление на комуникационната стратегия. Целите на стратегията могат да се постигнат, като се приложат няколко основни подхода и комуникационни дейности. Те са съобразени със съответните целеви групи характера на посланията, насочени към тези целеви групи. Целта на плана за изпълнение на комуникационната стратегия е да бъдат ясно и конкретно описани в хронологичен ред, мерките за популяризиране разработването на ПИРО и включването на максимален брой участници в процеса. Планът за изпълнение е съобразен с идеята за създаване на устойчиви взаимоотношения с гражданите, неправителствените организации, бизнеса и други структури на гражданското общество на територията на община Роман.

Комуникационният механизъм при изпълнение на ПИРО служи за осигуряване на наблюдение, контрол, информация, отчетност и прозрачност относно изпълнението на ПИРО, постигнатите резултати и използваните финансови ресурси по програмата за реализация на плана. Принципът на партньорство и сътрудничество с представителите на различните групи заинтересовани страни следва да се прилага в рамките на целия процес на изпълнение на плана до неговото финално отчитане с последваща оценка. Комуникационният механизъм предвижда мерки за комуникация, информация и включване на заинтересованите страни и партньорите в процесите на изпълнение, отчитане и актуализация на ПИРО.

Приоритетните зони за прилагане на интегриран подход (зони за въздействие) на територията на общината се определят на база на резултатите от социално-икономическия анализ и анализа на силните и слабите страни, както и на потенциалите за развитие. В тези зони основно ще бъде съсредоточено изпълнението на мерките, проектите и дейностите предвидени в програмата за реализация на ПИРО. Зона за прилагане на интегриран подход/въздействие е пространствено обособена територия с определена характеристика и състояние на физическата среда, социална и/или етническа структура на населението и характер и структура на основните фондове. Зоните за въздействие се определят на базата на общи характеристики на определена територия и/или общи проблеми или потенциали за развитие. Зоните за въздействие могат да бъдат както части от територията на общината с конкретно функционално предназначение (например зони с преобладаващи административни/публични функции, индустриални или бизнес зони, зони за култура, за отдих и туризъм, зони с преобладаващи жилищни функции, зони за транспортна дейност и т.н.), така и други специфични обособени територии с идентични характеристики или

собствен потенциал за развитие (например зони с потенциал за коопериране със съседни общини).

За община Роман са препоръчителни зони за въздействие със специфични характеристики, които могат да представляват градски по своята същност зони (т.е. да включват територии от урбанизирана градска част, градски покрайнини и функционални зони в град Роман), но могат да се отнасят и до всеки вид населено място или част от територията на общината, както и да включват части от съседни общини, при необходимост. Определянето на зоните за въздействие на ПИРО е пряко обвързано с Общия устройствен план на община Роман (ОУПО) и отредените в него територии за приоритетна реализация. В ОУПО Роман са заложени територии и мероприятия за приоритетна реализация, които следва да се имат предвид при определяне зоните за въздействие на ПИРО. С ОУПО - Роман са определени следните територии, съгласно чл. 7 от ЗУТ и чл. 4 от НАРЕДБА № 7 от 22 декември 2003 г. на МРРБ за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии: Жилищни територии; Територии за обществено-обслужващи дейности; Територии за производствено-складови дейности; Територии за рекреационни, курортни и вилни зони; Територии за озеленяване, спорт и атракции; Земеделски територии; Горски територии; Защитени територии, защитени зони; Санитарно-охранителни зони на водоизточници; Територии, заети от води и водни обекти; Територии за транспорт и комуникации; Територии за техническа инфраструктура. Описаните видове територии, определени с ОУПО дефинират географското разположение на зоните за въздействие на ПИРО. В ПИРО, за разлика от ОУПО могат да бъдат обособени неограничен брой зони за въздействие, но от тях следва да бъдат подбрани няколко приоритетни, които имат най-голям потенциал да повлияят върху социално-икономическото развитие на общината в бъдеще. Целта на определянето на приоритетни зони за въздействие е постигане на максимален ефект за населението и територията с ограничените ресурси, с които разполага Община Роман.

В резултат на идентифицираните с анализите нужди, проблеми и потенциали за развитие и предвижданията на ОУПО в ПИРО на община Роман за периода 2021-2027 г. се определят следните 6 /шест/ типови зони за въздействие: • Зони с административно-обслужващи/ публични функции; • Зони с жилищни функции; • Зони за производствени и складови дейности; • Зони за селско и горско стопанство; • Зони за транспорт и техническа инфраструктура; • Зони за рекреация – озеленяване, спорт, отдих и туризъм.

Към мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия, се отнасят и наличните в Община Роман разработени и приети от Общинския съвет Програма за намаляване на риска от бедствия и Общински план за защита на населението при бедствия, които трябва да се актуализират и да се включат допълнителни мерки, във връзка с последните нормативни изисквания за предотвратяване и преодоляване на последиците от климатичните промени. Общите хоризонтални мерки, които следва да се предприемат и от Община Роман в рамките на програмния период 2021-2027 г. са два основни вида: Мерки за ограничаване изменението на климата; Мерки за адаптация към изменението на климата.

По Мерки за насърчаване на инвестициите, съгласно нормативните изисквания на Чл.11. от Закона за насърчаване на инвестициите /ЗНИ/, Кметът на общината осигурява провеждането на политиката за насърчаване на инвестициите на територията на общината при разработването и изпълнението на Плана за интегрирано развитие на общината /ПИРО/ и на програмата за реализирането му. Това налага включването в ПИРО на мерки за насърчаване на инвестициите, които да съответстват на разпоредбите на Закона за насърчаване на инвестициите, Правилника за неговото прилагане и на Наредбата на община Роман за насърчаване на инвестициите с общинско значение и издаване на сертификати за инвестиция клас В. Основните цели, които се поставят с мерките за насърчаване на инвестициите са: повишаване конкурентоспособността на икономиката на територията на община Роман, чрез насърчаване на инвестициите за научни изследвания, иновации и технологично развитие в производства и услуги с висока добавена стойност, при спазване

принципите на устойчивото развитие; подобряване на инвестиционния климат; създаване на нови работни места; стимулиране развитието на местния бизнес, чрез привличане на инвеститори и подпомагане дейността на фирмите, които развиват дейност на територията на общината.

ПИРО Роман включва и Общинска програма за развитие на туризма, която е изготвена като самостоятелен раздел в ПИРО, в изпълнение на нормативните изисквания на чл.11 от Закона за туризма (ДВ. бр.17 от 25.02.2020 г.). Настоящата Програма е в съответствие с приоритетите на Националната стратегия за устойчиво развитие на туризма в България 2014-2030 г., Концепцията за туристическо райониране на България и е съобразена със задачите на Плана за интегрирано развитие на община Роман за периода 2021-2027 г. и съществуващите местни туристически ресурси.

Настоящият раздел на ПИРО трябва да допринесе за интегрирано туристическо развитие в района, привличане на инвеститори в сектора, създаване на нова базова инфраструктура, разнообразяване на туристическото предлагане и популяризиране на Роман като дестинация за рекреация, отдых и туризъм. Заложените цели ще се постигнат, чрез използване на наличните ресурси за устойчиво развитие на всички видове туризъм, за които има потенциал в общинската територия, като се акцентира върху: културно-историческия, планинския (екологичен и пешеходен), приключенски, селски туризъм, лов и риболов. Предлагането ще се допълни и разнообрази с възможностите за религиозен, фестивален и събитийен туризъм, уикенд почивки и рекреация.

В съответствие с нормативните изисквания на чл.11, ал.2 от Закона за туризма, настоящата Програма предвижда проекти и дейности за: 1. изграждане и поддържане на инфраструктурата, обслужваща туризма на територията на общината, включително местните пътища до туристически обекти; 2. изграждане и функциониране на общински туристически информационни центрове и организация на информационното обслужване на туристите; 3. изграждане и поддържане на туристически обекти, които са общинска собственост или за които правото за ползване и управление е предоставено на общината; 4. организиране на събития и мероприятия с местно и национално значение, които допринасят за развитието на туризма; 5. провеждане на проучвания, анализи и прогнози за развитието на туризма в общината; 6. реклама на туристическия продукт на общината, включително участие на туристически борси и изложения; 7. взаимодействие и членство на общината в туристически сдружения и в съответната организация за управление на туристическия район; 8. подобряване качеството на услугите, предлагани в общинските туристически обекти.

Главната цел на Програмата за развитие на туризма, като елемент на ПИРО е да се набележат подходящи мерки и дейности за утвърждаване на Роман на туристическия пазар, като популярна дестинация за традиционни и алтернативни форми на туризъм, на база местните ресурси и потенциал. Мерките и дейностите за развитие на туризма попадат в обхвата на Приоритет 1 на ПИРО - Засилване на конкурентните позиции на общината, устойчив, иновативен и интелигентен икономически растеж, базиран на местните ресурси, подобряване на бизнес средата и стимулиране на предприемачеството.

Интегрираният подход е един от новите моменти в стратегическото и пространствено планиране през новия програмен период и намира своето конкретно приложение в Програмата за реализация на Плана за интегрирано развитие на община Роман за периода 2021 – 2027 г. Интегрираният подход, приложен при изготвянето на Програмата за реализация на ПИРО се основава на три основни характеристики: мултидисциплинарност; пространствено измерение и партньорство. С този подход се цели преодоляване на социалните и териториални различия и съгласувани действия при планирането и управлението на ресурсите за подобряване на компонентите на жизнената среда. В основата на подхода е промяната на фокуса от подкрепа за населените места към подкрепа на територии и от секторно ориентирани инвестиции към интегрирани териториални инвестиции /ИТИ/. По своята същност ПИРО представлява стратегически документ относно политиката за постигане на устойчиво интегрирано развитие на общината, докато програмата

за неговата реализация има оперативен характер и конкретизира начина, практическите мерки, инвестиционните дейности и проектните идеи за постигане целите на развитието. Програмата за реализация на ПИРО има за задача на основата на целите и приоритетите за развитие на общината, залегнали в плана, да осигури вътрешната и външната съгласуваност на факторите на развитието и ресурсите за реализация на плана, като оптимизира възможностите за финансиране, институционална подкрепа и техническа помощ за изпълнение на плана. Основните структурни елементи на програмата са мерките и проектните идеи по съответните цели и приоритети на плана. В тях са включени дейности, обединени по териториален, технологичен и времеви признак, с общо финансово управление и предвиден синергичен ефект. Всяка предвидена интервенция може да обхваща комплекс от дейности, подлежащи на финансиране със собствени или заемни средства, инвестиционни програми по общински концесии, средства от различни оперативни програми или от други източници. Програмата за реализация на ПИРО съдържа и Индикативен списък на важни за общината проекти, които ще се разработват и изпълняват в рамките на Програмата. Индикативният списък е изготвен по образец, регламентиран в Методически указания за разработване и прилагане на планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г. на Министерството на регионалното развитие и благоустройството. Индикативният списъкът с проекти, които са от по-голяма важност за развитието на общината и за постигане целите на ПИРО е неразделна част от Програмата за реализация, тъй като интегрираното им комплексно изпълнение ще има по-голям синергичен ефект върху целевата територия.

Необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на ПИРО:

Предмет на наблюдение на ПИРО е изпълнението на целите и приоритетите, заложи в плана. Орган на наблюдение на ПИРО е Общинския съвет. За измерване на степента на изпълнение и постигане целите на плана е изградена добре структурирана система от индикатори.

Актуализация:

Настоящият план е отворена система. Веднъж приет, той би трябвало да остане относително „твърд“ в стратегическата си насоченост и цели, но отворен и гъвкав – по отношение на мерките, дейностите и проектите, които ще се изпълняват.

МОТИВИ

1. Така представеният план не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.
2. По същество планът е разработен и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изявява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчиво развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.
3. Планът за интегрирано развитие на община Роман е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027г.- „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките и с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане

на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

4. С предложения план е възможно да се очертае рамка за развитие на инвестиционни предложения по приложение № 1 и приложение № 2 от ЗООС.

5. На територията на община Роман попадат следните обекти от Националната екологична мрежа:

- Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ): Природна забележителност /ПЗ/ "Чуклите", обявена за природна забележителност със Заповед № 1427/13.05.1974 г. на МГОПС (ДВ, бр 44/1974 г.); ПЗ "Червеница", обявена за природна забележителност със Заповед № 3039/03.10.1974 г. на МГОПС (ДВ, бр 88/1974 г.); ПЗ "Гълъбарника", обявена за природна забележителност със Заповед № 1799/30.06.1972 г. на МГОПС (ДВ, бр. 59/ 1972 г.) и ПЗ "Самуилица I и II", обявена за природна забележителност със Заповед № 1799/30.06.1972 г. на МГОПС (ДВ, бр. 59/ 1972 г.).

- Защитени зони съгласно Закона за биологичното разнообразие /зони по Натура 2000/: BG0000332 "Карлуковски карст" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-788/29.10.2008г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 105/2008 г.); BG0001014 "Карлуково" и BG0000374 "Бебреш" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1048/17.12.2020г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.21/12.03.2021г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, ПИРО подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони. Процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО, съгласно чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

5.1. При направената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, е установено, че предвидените с плана дейности са *допустими* при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

-режимите на защитените територии, въведени със Закона за защитените територии и заповедите за обявяване.

- режимите на защитени зони BG0000332 "Карлуковски карст" за опазване на дивите птици, и BG0000374 "Бебреш" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определени със заповедите за обявяването им.

5.2. След преглед на представената документация, и на основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

5.2.1. Предвид естеството на залегналите в плана приоритети и специфични цели, реализирането на ПИРО не предполага негативни изменения на територии и ключови елементи на околната среда, определящи структурата и естественото функциониране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.

5.2.2. Съгласно представената информация, предвижданията на плана нямат пряко отношение към територията на защитените зони и не са свързани с реализиране на дейности, генериращи вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони, и осъществяването на заложените с него цели ще окаже като цяло благоприятно въздействие върху всички компоненти на околната среда, вкл. защитените зони от мрежата "Натура 2000".

6. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на плана не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

7. С реализацията на плана не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.
8. Съгласно становище на БДДР с център Плевен (изх. № ПУ-01-189-(1)/11.03.2021г.) плана е *допустим*: спрямо мерките за постигане на добро състояние на водите, определени в ПУРБ в Дунавски район; спрямо мерките за намаляване на риска от наводнения, определени в ПУРН в Дунавски район. ПИРО- Роман за периода 2021-2027г. не се очаква да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при условие, че се спазват мерките посочени в настоящото становище.
9. Съгласно становище на РЗИ- Враца (изх. № 10-12-1 от 27.04.2021г.) от здравно-хигиенна гледна точка, инспекцията счита, че горепосоченият план няма да окаже отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве при изпълнение на изискванията, посочени в становището.
10. Реализирането на предвижданията на Плана, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.
11. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на предвижданията в плана по законосъобразност.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана, попадащи в обхвата на приложенията на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в становището/решението.
2. С цел опазване на защитени животински видове, съгласно чл. 37 от ЗБР, при осъществяване на дейности по подмяна на съоръжения, част от съществуващата в устройваната територия електроразпределителна мрежа, както и при извършване на ремонтни дейности и/или саниране на обществени сгради, е необходимо да се спазват забраните, регламентирани в чл. 38 от ЗБР, като за целта се извърши предварително обследване за наличие на защитени видове и/или техни гнезда в сградите или върху съоръженията, част от електропроводната мрежа. В случай на наличие на такива, ремонтните дейности да се извършват по реда на Глава трета, Раздел VI от ЗБР и Наредба №8 за реда и условията за издаване на разрешителни за изключенията от забраните, въведени със Закона за биологичното разнообразие.
3. При дейности по озеленяване, облагородяване и поддържане на обществени зелени площи, паркове и градини, с цел опазване видовото разнообразие - да не се допуска използването на инвазивни чужди видове (ИЧВ) растения, включени в "Списъка на инвазивните чужди видове, които засягат Съюза" към Регламент 1143/2014, с цел да се ограничи възможността за нахлуване на ИЧВ и недопускане тяхното разпространение.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен Плана.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс /АПК/.

Дата: 28 04.....2021г.

инж. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ
Директор на РИОСВ – Враца

