



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР-...-ЕО/2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4, във връзка с ал.3, въз основа на критериите по чл.16 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация, и получено становище от Регионална здравна инспекция – Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на: Програма за управление на отпадъците на община Враца за периода 2021-2028г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Враца, ул. "Стефанаки Савов" № 6, гр. Враца, булстат: 000193115

Характеристика на програмата:

Програма за управление на отпадъците на община Враца се разработва на основание чл.52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и се отнася за цялата територия на община Враца.

ПУО включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на ЗУО и в същото време управлението им е от компетенциите на общинските власти:

- битови отпадъци;
- производствени отпадъци – утайки от ПСОВ;
- строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- опасни отпадъци – битови и строителни.

При изготвяне на ПУО са взети предвид общите принципи за опазване на околната среда, като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействието върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото, както и следните специфични принципи по отношение на отпадъците:

- Предотвратяване - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно;



- Разширена отговорност на производителя и замърсителят плаща – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве;

- Превантивност – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап;

- Близост и самодостатъчност – отпадъците трябва да бъдат третирани възможно най-близо до мястото на тяхното образуване;

- Участие на обществеността – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в обсъждането на планове за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците, да правят предложения и да имат достъп до тях след разработването им.

Програмата е съобразена с въведената в ЗУО т.нар. йерархия на управление на отпадъците, която определя приоритетния ред при управление на отпадъците от гледна точка на най-добрата възможност за опазване на околната среда, предотвратяване на вредните въздействия върху нея и ефективно използване на ресурсите.

Генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците е: *Общество и бизнес*, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.

Постигането на главната стратегическа цел е залегнало като приоритет в програмата.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване - Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с подпрограма за хранителните отпадъци.

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци - Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци; Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради; Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци - Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Целите на Програмата за управление на отпадъците на община Враца за периода до 2028г. са в синхрон с целите на Националния план за управление на отпадъците 2021 - 2028г.

Посочените подпрограми съдържат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни – „меки“ мерки. Инвестиционните мерки включват основно изграждането на инфраструктура. „Меките“ мерки включват дейности като: нормативни промени; обучение на служители; подготовка на проекти; разработване на методики, инструкции и др. административни актове; провеждане на информационни кампании; разработване и внедряване на информационни системи и др.

МОТИВИ

1. При разработването на ПУО са взети предвид основните изисквания на Закона за управление на отпадъците и подзаконовата уредба по прилагането му, редица европейски и национални програмни и методически документи и изследвания.
2. Основните приоритети на община Враца за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г. и мерките за тяхното постигане са определени след изготвяне на задълбочени анализи на текущото състояние по управление на отпадъците на територията на

- общината и произтичащите от тях основни изводи и препоръки за подобряване на системите за управление на отпадъците.
3. Програмата за управление на отпадъците на община Враца е с пряка екологична насоченост, като постигането на целите на програмата ще има положително въздействие върху останалите аспекти на околната среда и върху човешкото здраве.
 4. При изготвяне на ПУО са взети предвид общите принципи за опазване на околната среда, като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействието върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото.
 5. Основните въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвидените в програмата дейности ще се наблюдават в периода на реализирането, като същите ще бъдат с локален обхват – на територията на общината, и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.
 6. На територията на община Враца попадат:
 - 6.1. Защитени зони по смисъла на ЗБР (зони по „Натура 2000“):
 - BG0000166 *“Врачански Балкан”* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) - земл.с.Бели Извор, гр. Враца, с.Паволче, с.Челопек, с.Лютаджик и с. Згориград;
 - BG0000487 *“Божите мостове”* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) - земл. с. Лиляче;
 - BG0000594 *“Божия мост-Понора”* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) - земл. с. Чирен;
 - BG0000601 *„Каленска пещера“* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) - земл. с. Тишевица;
 - BG0002053 *“Врачански Балкан”* за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-801/04.11.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 105/2008г) - земл.с.Бели Извор, гр. Враца, с.Паволче, с.Челопек, с.Лютаджик и с. Згориград.
 - 6.2. Защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии*:
 - Резерват *„Врачански карст”*, обявен със Заповед № 854/10.08.1983г. на КОПС (ДВ бр.72/1983г);
 - Природен парк *„Врачански Балкан”*, обявен със Заповед № 1449/21.12.1989г. на КОПС (ДВ бр.3/1990г);
 - Природна забележителност *„Вратцата”*, обявена със Заповед №378/03.02.1964г. на КГГП (ДВ бр.12/1964г);
 - Природна забележителност *„Божите мостове”*, обявена със Заповед №378/03.02.1964г. на КГГП (ДВ бр.12/1964г);
 - Природна забележителност *„Леденика”*, обявена със Заповед №2810/10.10.1962г. на ГУГ (ДВ бр.56/1963г);
 - Природна забележителност *„Понора”*, обявена със Заповед №2810/10.10.1962г. на ГУГ (ДВ бр.56/1963г);
 - Природна забележителност *“Пещера “Дедова дупка”*, обявена със Заповед № РД-209 от 05.03.2020 г. на МОСВ (ДВ, бр. 40/2020);
 - Защитена местност *„Вола”* - бивше историческо място, обявено с ПМС №1171/24.09.1951г., прекатегоризирано в защитена местност със Заповед № РД-637/26.05.2003г. на МОСВ (ДВ бр.60/2003г);

- *Защитена местност „Боров камък”* - бивше историческо място, обявено със Заповед № 342/17.05.1979г. на КОПС (ДВ бр.67/1979г), прекатегоризирано в защитена местност със Заповед № РД-640/26.05.2003г. на МОСВ (ДВ бр.60/2003г);
- *Защитена местност „Веждата”*, обявена със Заповед № РД-151/21.02.2003г. (ДВ бр.26/2003г);
- *Защитена местност „Речка”*, обявена със Заповед № 170/16.02.1990г. на КОПС (ДВ бр.18/1990г);
- *Защитена местност „Падините”* - бивша буферна зона на резерват „Врачански карст” - Заповед № 854/10.08.1983г. на КОПС (ДВ бр.72/1983г), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-526/12.07.2007г. на МОСВ (ДВ бр.72/2007г).

При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 във връзка с чл.12, ал.2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи, че предвидените в програмата дейности са **допустими** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии в обхвата на община Враца, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и Планове за управление;
- режима на защитена зона BG0002053 "Врачански Балкан" за опазване на дивите птици, определен със заповедта за обявяването ѝ.

7. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, при която се установи, че реализирането на Програма за управление на отпадъците на Община Враца **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

7.1. Описаните в програмата цели нямат пряко отношение към територията на защитените зони и предвид характера им не предполагат негативни изменения на територии и ключови елементи на околната среда, определящи структурата и естественото функциониране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.

7.2. Предвид естеството на залегалите в програмата мерки и специфични цели, реализирането ѝ не предполага вероятност от формиране на значително безпокойство вследствие шум и усилено антропогенно натоварване на видове, предмет на опазване в защитените зони, което да доведе до намаляване на числеността и плътността на популациите им.

7.3. Програмата за управление на отпадъците не е свързана с изпълнение на дейности, генериращи вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони, и осъществяването на заложените с нея цели ще окаже като цяло благоприятно въздействие върху компонентите на околната среда, вкл. върху защитените зони от мрежата "Натура 2000".

8. Съгласно становище с изх. № 10-4-1/19.02.2021г. на РЗИ-Враца, реализацията на програмата няма да окаже отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве при изпълнение на посочените в становището изисквания.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Възложителят следва да спазва изискванията на чл. 95, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда, като информира писмено компетентния орган – МОСВ/РИОСВ, в най-ранния етап за всяко инвестиционно предложение, произтичащо от програмата, с оглед

определяне на необходимостта от провеждане на процедура по реда на глава шеста, раздел III от ЗООС.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Враца.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Враца в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс (АПК).

Дата: 22...02.2021г.

инж. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ
Директор на РИОСВ – Враца