



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР – – ЕО / 2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената от възложителя информация и документация, и получени писмени становища от Регионална здравна инспекция- Враца, и други ведомства.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на *План за интегрирано развитие на Община Козлодуй (2021-2027г.)*, при прилагането на който **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Козлодуй

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на Община Козлодуй (2021-2027г.) е един от основните планови документи, определящ насоките за развитие на община Козлодуй в периода 2021-2027г.

Планът е изготвен в съответствие с изискванията на националното законодателство, като нормативното основание за неговото изработване и за прилагането му е чл. 23, т. 1 от *Закона за регионалното развитие (ЗРР)*, обнародван в ДВ бр. 21/31.03.2020 г. При изготвянето на ПИРО са съобразени утвърдените със Заповед от 25.03.2020 г. на Министърът на регионалното развитие и благоустройството „Методически указания за разработване и прилагане на ПИРО за периода 2021-2027 г.“

Предназначението на горесцитираният ПИРО е да определя основните направления на провежданите политики на местните власти за комплексно използване на наличните ресурси и на потенциалите на територията на община Козлодуй.

Основната цел на Плановите за интегрирано развитие на общините (ПИРО) е да се предложат насоки за синхронизиране на политиките за регионално развитие и на пространственото планиране, съдържащи се в основните видове планове – Интегрирани планове на общините и Общите им устройствени планове.



гр. Враца 3000, ул. "Екзарх Йосиф" № 81
тел./факс: (+35992) 629211, e-mail: riosv_vr@m-real.net
<http://riosv.vracakarst.com>

Обхватът на горепосоченият план е територията на община Козлодуй, който включва в състава си един град и четири села: гр. Козлодуй, с. Бутан, с. Гложене, с. Хърлец и с. Крива бара.

ПИРО като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията. Това от своя страна гарантира правилното прилагане на хоризонталните принципи на ЕС.

Тематичния обхват и характер на задачите на ПИРО – Козлодуй 2021-2027г. са определени както от съответствието с нормативните изисквания за регионалното развитие и свързаните с него национални и регионални цели и приоритети на развитието в България, така и като се отчитат специфичните условия за развитие на социалния, икономическия и инфраструктурния комплекс на общината, нейният характер на демографското развитие и на селищната мрежа, екологичната ѝ характеристика и другите териториални ресурси и потенциали, в т.ч. Да се определят рамките на комплексното, интегрирано развитие на общината за следващия 7 годишен период, определени с формулираните приоритети и стратегически цели на ПИРО – Козлодуй 2021-2027 г.; Да се конкретизират възможностите за изпълнение на приоритетите и целите на ПИРО с конкретни мерки – програми и проекти, тяхното ресурсно осигуряване, сроковете за тяхното реализиране и ангажиментите на отговорните структури; Да се обоснове необходимостта от зони за целенасочено въздействие, които да бъдат определени на комплексен и на функционален признак (зони, определени на функционален признак /например за развитие на туризъм, за развитие на екологично земеделие и др. подобни/). В зоните за въздействие се предвижда да бъдат реализирани редица проектни идеи.

В тази връзка е извършен SWOT анализ, чрез който са идентифицирани както „силните” страни – тези с изключително значение за общината, така и „слабите” страни – тези със значителни проблеми. В SWOT анализът се съдържат още „възможностите” – нереализираните потенциали и „заплахите” – възможните конфликти и сериозни проблеми.

След което е определена в съдържателно отношение стратегическата част на ПИРО – Козлодуй 2021-2027г. да включва следните инструменти: Визия на общината; Приоритетите на основните направления в развитието; Специфичните цели на развитието; Конкретните цели; Мерките за реализация на ПИРО.

В ПИРО – Козлодуй 2021-2027г. се предлага следната ВИЗИЯ: Община Козлодуй – жизнена и хармонично развита самоуправляваща се териториална общност, с възможности за устойчиво, комплексно социално-икономическо и инфраструктурно развитие на основата на собствените ресурси и потенциали, с подобрена селищна среда и съхранена природа, предоставяща на своите жители равни възможности за образование, предприемачество и лична реализация.

В ПИРО – Козлодуй 2021-2027г. се предлагат 4 Приоритета. Всеки от тях е свързан с по няколко Стратегически цели, а те от своя страна – с по няколко по-конкретно формулирани мерки. В плана са включени следните четири Приоритета, формулирани както следва: Приоритет 1: Балансиран, устойчив растеж чрез утвърждаване на водещите функции на ядрената енергетика и на останалите традиционни икономически сектори и икономически дейности; Приоритет 2: Съхраняване на човешкия потенциал и подобряване на публичните услуги на населението; Приоритет 3: Опазване на природната и подобряване качествата на селищната среда в съответствие със съвременните урбанистични и екологични изисквания; Приоритет 4: Създаване на условия за по-добра свързаност и намаляване на териториалните диспропорции. Формулираните приоритети, добиват конкретизация чрез формулираните стратегически цели. Последните отчитат специфичните условия в общината, поради което и тяхната формулировка има по-конкретен характер. По всеки приоритет са обособени по няколко – от 2 до 4 Стратегически цели. От инструментите на Стратегията на ПИРО – Козлодуй 2021-2027 с най-висока конкретност са мерките, чрез които се реализират

специфичните цели. Съобразно възприетия методически подход, всяка стратегическа цел включва няколко мерки.

Процесът на изпълнение на ПИРО – Козлодуй 2021-2027 в систематизиран вид е представен в отделен раздел на плана с название – „Програма за реализация“. В съответствие с „Методически указания за изработване на плана“, основните инструменти на Програмата за реализация на ПИРО – Козлодуй 2021-2027г. са: Индикативен списък на проектните идеи и проектите, които са с проектна готовност; Индикативна финансова таблица. В Програмата за реализация на плана е обособен раздел – Програма за развитие на туризма. В Програмата за развитие на туризма, освен проекти и проектни идеи с инвестиционен характер се предвиждат и меки мерки, свързани с организиране на събития и мероприятия с местно значение, реклама на туристическия продукт на общината, включително участие на туристически борси и изложения и др.

Прогнозираният макар и минимален антропогенен натиск в резултат на ПИРО върху околната среда може да бъде смекчен с поредица от мерки. Те са свързани на първо място с показателите, които са заложи в Плана. Набелязаните мерки са представени по отделни компоненти и фактори на околната среда.

В ПИРО – Козлодуй 2021-2027г. е заложино провеждане на мониторинг (система за наблюдение, анализ и оценка) на изпълнението му.

МОТИВИ

1. Така представеният план не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.
2. По същество планът е разработен и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изяснява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчиво развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.
3. Планът за интегрирано развитие на община Козлодуй е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027г.- „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките и с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.
4. С предложения план е възможно да се очертае рамка за развитие на инвестиционни предложения по приложение № 1 и приложение № 2 от ЗООС.
5. На територията на община Козлодуй попадат изцяло или частично следните защитени територии и зони:

- Защитена местност "Козлодуй", обявена със Заповед № 913 от 08.04.1972 г. (ДВ, бр. 41/1972г.) и прекатегоризирана със Заповед № РД-639 от 26.05.2003г. (ДВ, бр. 60/2003г.) на МОСВ.

- Защитена зона BG0002009 "Златията" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-548/2008г на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 83/2008 г.), изм. и допълн. Заповед № РД-69/28.01.2013 г. (обн. ДВ, бр. 10/2013 г.);

- Защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна: BG0000614 "Река Огоста", BG0000527 "Козлодуй" и BG0000533 "Острови Козлодуй", включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр.21/2007г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, ПИРО подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони. Процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО, съгласно чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

5.1. Предвидените с Плана за интегрирано развитие на Община Козлодуй (2021-2027г.) дейности са допустими, при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с режима на защитена местност „Козлодуй“, определен със Закона за защитените територии и заповедта за обявяването и.

5.2. При направената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, е установено, че предвидените с плана дейности са допустими при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

-режимите на защитената територия, въведени със Закона за защитените територии и заповедта за обявяване.

-режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

5.3. След преглед на представената документация, и на основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

5.3.1. Предвид естеството на заложените в плана приоритети и специфични цели, вкл. Приоритет 3 "Опазване на природата и подобряване качествата на селищната среда в съответствие със съвременните урбанистични и екологични изисквания", реализирането на ПИРО не предполага негативни изменения на територии и ключови елементи на околната среда, определящи структурата и естественото функциониране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.

5.3.2. Съгласно представената информация, предвижданията на плана нямат пряко отношение към територията на защитените зони и не са свързани с реализиране на дейности, генериращи вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони, и осъществяването на заложените с него цели ще окаже като цяло благоприятно въздействие върху всички компоненти на околната среда, вкл. защитените зони от мрежата "Натура 2000".

6. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на плана не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

7. С реализацията на плана не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

8. Съгласно становище на БДДР с център Плевен (изх. № ПУ-01-674-(1)/17.12.2020г.) плана е допустим: спрямо целите и мерките за опазване на околната среда, заложен в ПУРБ 2016-2021г., при съобразяване с мерките посочени в настоящото становище; спрямо Програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения заложен в ПУРН 2016-2021г. в Дунавски район; реализирането на плана няма да окаже значително въздействие върху повърхностните и подземните води и зоните за тяхната защита.

9. Съгласно становище на РЗИ- Враца (изх № 10-3-1 от 02.02.2021г.) от здравно-хигиенна гледна точка, инспекцията счита, че горепосоченият план няма да окаже отрицателно

въздействие върху хората и тяхното здраве при изпълнение на изискванията, посочени в становището.

10. Реализирането на предвижданията на Плана, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

11. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на предвижданията в плана по законосъобразност.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана, попадащи в обхвата на приложенията на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в становището/решението.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен Плана.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс /АПК/.

Дата:08.02.....2021г.

инж. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ
Директор на РИОСВ – Враца

