



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**Министерство на околната среда и водите**  
**Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца**

**РЕШЕНИЕ № ВР-.....-ЕО/2020г.**

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), съгласно чл.14, ал.2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО) и представената писмена документация по чл.8 а, ал.1 и ал.2 от същата наредба, чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4, във връзка с ал.3, въз основа на критериите по чл.16 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от Възложителя информация и документация и получено становище на Регионална здравна инспекция - Враца

**РЕШИХ:**

**да не се извършва екологична оценка на:** „Програма за управление на отпадъците на община Роман за 2021-2027 г.“, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

**Възложител:** община Роман, област Враца, бул. "Христо Ботев" № 132-136, ЕИК:000193460

**Характеристика на програмата:**

Програма за управление на отпадъците на община Роман за 2021-2027 г. е разработена в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл.15, ал.1, т.3, чл.57 и чл.59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Тя е секторна програма, неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Роман.

Ключов елемент при разработване на програмата е съобразяването и прилагането на йерархия при управлението на отпадъците:

- предотвратяване на образуването им;
- подготовка за повторна употреба;
- рециклиране;
- друго оползотворяване (например оползотворяване за получаване на енергия);
- обезвреждане.

В съответствие с политиката за управление на дейностите по отпадъците и въведената йерархия за управлението и третирането им, настоящата програма определя рамката за поэтапно достигане на основната цел на настоящата програма - да се определят необходимите мерки за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в община Роман,



като елемент на интегрираната Регионална система за управление на отпадъците в регион Луковит. Мерките ще се изпълняват в съответствие с Националния план за управление на отпадъците за периода 2021-2027 г. и Стратегия и план за действие за преход към кръговата икономика на Република България за периода 2021 – 2027 г.

От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните резултати:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Управление на отпадъците, което да гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Разработената програма се основава на следните основни принципи:

- „Устойчиво развитие” - използване на природите ресурси по начин, който не ограничава възможността да бъдат използвани от бъдещите поколения.
- „Предотвратяване” - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.
- „Превантивност” – проблемите с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап за предотвратяване на замърсяването.
- „Йерархия на управлението на отпадъците” - описва предпочитаната последователност на операциите и дейностите с отпадъците в йерархичен ред - предотвратяване; рециклиране, повторна употреба и екологосъобразно обезвреждане.
- „Разширена отговорност на производителя” и „Замърсителят плаща” – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.
- „Интегрирано управление на отпадъците” - комплекс от законодателна, институционална и технологична дейност, целяща предотвратяване образуването на отпадъци или тяхното редуциране чрез рационално оползотворяване изразяващо се в повторната им употреба и увеличаването на рециклирането им.
- „Близост” и „Самодостатъчност” – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване.
- „Участие на обществеността” – заинтересованите страни, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и имат достъп до тях след одобрението им.

В обхвата на програмата са включени следните видове отпадъци, съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗУО: битови, масово разпространени, биоразградими, строителни, производствени и опасни;

Направен е анализ на съществуващото управление на отпадъците на територията на община Роман като са отчетени силните и слаби страни, съществуващите възможности и заплахи. Формирана е Генералната цел на Програмата: Изграждане на ефективна и устойчива система за управление на отпадъците в община Роман, предлагаща достъпни и качествени услуги, в съответствие с екологичното законодателство за ограничаване на вредното въздействие на отпадъци върху околната среда и човешкото здраве.

В съответствие с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви отпадъци“ са определени стратегически и оперативни цели, за изпълнението и достигането на които, са предвидени дейности обособени в подпрограми.

*Стратегическа цел 1:* Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.

*ОЦ 1:* Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци.



*Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци.*

*Стратегическа цел 2: Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.*

*ОЦ 2: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците.*

*Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло.*

*Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците.*

*Подпрограма за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци.*

*Стратегическа цел 3: Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда.*

*ОЦ 3: Предотвратяване и намаляване на риска от замърсявания с отпадъци.*

*ОЦ 4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на Общинската администрация за управление на отпадъците.*

*Подпрограма за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци.*

*Подпрограма за подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците.*

*Стратегическа цел 4: Включване на обществеността в управлението на отпадъците.*

*ОЦ 5: Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.*

*Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.*

## **МОТИВИ**

1. Разработена е за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.) и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение, при промяна във фактическите или нормативни условия.
2. Програмата отразява актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъци на територията на общината.
3. ПУО е с пряка екологична насоченост, като изпълнението ѝ ще има положително отражение по отношение на останалите аспекти на околната среда и човешкото здраве.
4. Представени са всички съответни потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране. Описан е подробно статуса на съществуващата система за управление на отпадъците. Направена е прогноза за бъдещите потоци отпадъци, както и за свързаните с това потребности от нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране. Направено е описание на общото управление на конкретните потоци отпадъци, както и илюстрация на спазване на йерархията им.
5. Разработени са съответни подпрограми и план за действие, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване изпълнението на Програмата. Тя е отворен документ, изпълнението на който се отчита с планираните мерки и подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ.
6. Основните въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвидените в програмата дейности ще се наблюдават в периода на реализирането ѝ, като същите ще бъдат с локален обхват (на територията на общината), и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.
7. На територията на община Роман попадат следните обекти от Националната екологична мрежа:

### **7.1. Защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

*Природна забележителност "Чуклите" - в землището на с. Камено поле, общ.Роман. Обявена за природна забележителност със Заповед № 1427/13.05.1974 г. на МГОПС (ДВ, бр 44/1974 г.);*



*Природна забележителност "Червеница"* - в землището на с. Кунино, общ. Роман. Обявена за природна забележителност със Заповед № 3039/03.10.1974 г. на МГОПС (ДВ, бр 88/1974 г.);  
*Природна забележителност "Гълъбарника"* - в землището на с. Кунино, общ. Роман. Обявена за природна забележителност със Заповед № 1799/30.06.1972 г. на МГОПС (ДВ, бр. 59/ 1972 г.);  
*Природна забележителност "Самуилица I и II"* - в землището на с. Кунино, общ. Роман. Обявена за природна забележителност със Заповед № 1799/30.06.1972 г. на МГОПС (ДВ, бр. 59/ 1972 г.).

7.2. **Защитени зони** съгласно Закона за биологичното разнообразие /зони по Натура 2000/:  
- BG0000332 "*Карлуковски карст*" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-788/29.10.2008г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 105/2008 г.) - земл. с. Кунино, с. Камено поле и с. Долна Бешовица, общ. Роман;  
- BG0001014 "*Карлуково*" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (обн. ДВ бр.21/2007г.). На територията на общината попада в землищата на с. Кунино, с. Камено поле, с. Долна Бешовица, с. Радовене и с. Стояновци;  
- BG0000374 "*Бебреи*" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (обн. ДВ бр.21/2007г.). Попада в землищата на с. Караш и с. Средни рът.

Програмата за управление на отпадъците попада под разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС, поради което **подлежи** на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони, по реда на чл.31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие. Процедурата се извършва съвместно с процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на Екологична оценка.

При направената проверка за допустимост по чл.37, ал. 2 във връзка с чл.12, ал.2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи, че програмата **е допустима** при съобразяване на произтичащите от нея ИП, ППП с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии и заповедите за обявяване;
- режима на защитена зона BG0000332 "*Карлуковски карст*" за опазване на дивите птици, определен със заповедта за обявяването ѝ.

8. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, при която се установи, че реализирането на Програмата за управление на отпадъците на Община Роман **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

8.1. Описаните в програмата мерки нямат пряко отношение към територията на защитените зони и предвид характера им не предполагат негативни изменения на територии и ключови елементи на околната среда, определящи структурата и естественото функциониране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.

8.2. Предвид естеството на заетите в програмата мерки, приоритети и специфични цели, реализирането ѝ не предполага вероятност от формиране на значително безпокойство вследствие шум и усилено антропогенно натоварване на видове, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, което да доведе до прогонване от местообитанията им.

8.3. Програмата за управление на отпадъците не е свързана с изпълнение на дейности, генериращи вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони, както и осъществяването на заложените с нея цели ще окаже като цяло благоприятно въздействие върху всички компоненти на околната среда, вкл. защитените зони от мрежата "Натура 2000".

9. Съгласно становище с Изх. № 10-16-1/17.06.2020г., Регионална здравна инспекция – Враца приема реализацията на Програма за управление на отпадъците на община Роман за

периода 2021-2027 г. Реализирането на Програмата предполага положителна промяна на степента на очаквания здравен риск за населението с реализацията ѝ.

### **И ПРИ СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:**

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от ПУО на община Роман, попадащи в обхвата на Приложение №1 и №2 на ЗООС или извън тях и попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО при съизбяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

*Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.*

*На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.*

*На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Враца.*

*Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Враца в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс (АПК).*

Дата: 23.06.2020г.

**инж. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ**  
Директор на РИОСВ – Враца

