



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР – 2..... – ЕО / 2018г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация, и получено Становище от Регионална здравна инспекция – Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Актуализирана Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Мездра за периода 2016-2020г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: ОБЩИНА МЕЗДРА, област Враца

Характеристика на програмата:

Актуализираната общинска програма за управление на отпадъците в община Мездра се разработва за периода 2016-2020 година.

При разработване на програмата са взети предвид европейското и национално законодателство в областта на управление на отпадъците и Общинския план за развитие на Община Мездра 2014-2020г., отчетено е и обстоятелството, че Община Мездра е член на „Регионално сдружение за управление на отпадъците – Враца“, в което се включват общините Враца и Мездра. Въз основа на това са определени целите и мерките за достигане на целите на програмата за периода 2016-2020 г.

Актуализацията се разработва във връзка с кандидатстване на община Враца и община Мездра, като допустим бенефициент по процедура, чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ BG16M1OP002-2.005 „Проектиране и изграждане на компостиращи инсталации за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци“.

Въвеждането на системата за компостиране чрез съответната инсталация ще допринесе за предотвратяване на депонираните количества хранителни и градински отпадъци.

Настоящата програма е изготвена на основание чл.52, ал.1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния

план за управление на отпадъците, както и Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със заповед на министъра на околната среда и водите. Тя се изготвя и във връзка със следните настъпили промени:

- Актуализация на съществуващата Програма за управление на дейностите по управление на отпадъците на Община Мездра 2016-2020г.

- Промени в законодателството по управление на отпадъците.

Ключов елемент при разработване на програмата е съобразяването и прилагането на следния приоритетен ред /йерархия/ при управлението на отпадъците: предотвратяване на образуването им; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; обезвреждане; като се вземат предвид общите принципи за опазване на околната среда като предпазни мерки и устойчивост, техническата осъществимост и икономическата приложимост, опазването на ресурсите, както и цялостното въздействие върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото.

Програмата се явява инструмент за прилагане на законодателството по управление на отпадъците и постигане на заложените цели на местно ниво с цел постигане на заложените цели на национално ниво и на ниво Европейски съюз. Тя обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация, свързани с управлението на отпадъците, което има за цел да се предотврати или намали вредното въздействие върху човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците, както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване ефективността на това използване. В обхвата на програмата са включени следните видове отпадъци: битови отпадъци, производствени отпадъци, строителни отпадъци, опасни отпадъци.

Настоящата програма обхваща територията на Община Мездра – град Мездра и селата: Крета, Дърманци, Горна Бешовица, Царевец, Старо село, Руска бяла, Крапец, Върбешница, Ребърково, Люти дол, Люти брод, Зли дол, Очин дол, Боденец, Брусен, Горна Кремена, Долна Кремена, Елисейна, Зверино, Игнатица, Лик, Моравица, Оселна, Типченица, Кален, Ослен Криводол, и Цаконица, като административен център е гр. Мездра. Община Мездра е в административните граници на област Враца и заема територия от 519.112 кв. км.

Актуализираната общинска програма за управление на отпадъците е неразделна част от общинската програма за опазване на околната среда, която отчита не само настоящото състояние на околната среда на територията на Община Мездра, но и съществуващите потенциални заплахи от замърсители, риск за човешкото здраве и необходимите мерки, които трябва да се предприемат.

При разработване на програмата е анализирано подробно съществуващото състояние по управление на отпадъците на територията на общината, на база на което са идентифицирани проблемите и формулирани целите. Представени са всички съответни потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране. Описан е подробно статуса на съществуващата система за управление на отпадъците. Направена е прогноза за бъдещите потоци отпадъци, както и за свързаните с това потребности от нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране. Направено е и описание на общото управление на политиките за отпадъците и конкретните потоци отпадъци, както и илюстрация на спазване на йерархията за управление на отпадъците.

Разработени са съответни подпрограми и план за действие, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата. Същата е отворен инструмент, изпълнението на който се отчита, във връзка с планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ. Направен е преглед на организацията за управление на отпадъците, препоръки за бъдещата организация, информационното обезпечаване и провеждането на осведомителните кампании и предоставянето на информация.

Планът за действие с подпрограмите включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и

краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които общината следва да предприеме за правилното изграждане и управление на политиката свързана с отпадъците. Подпрограмите са съобразени с приоритетните цели заложи в програмата.

Основни цели на програмата:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.
- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци.
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

С реализацията на Актуализираната програма за управление на дейностите по отпадъците на община Мездра за периода 2016-2020г. се създават условия за поддържане на екологосъобразна система за управление на отпадъците.

За целите на програмата, плана за действие и подпрограмите са предвидени конкретни мерки и дейности за тяхното изпълнение.

МОТИВИ

1. Целите на “Актуализираната Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Мездра за периода 2016-2020г.”, се припокриват с основните цели и приоритети на стратегиите, планове и програмите на местно, териториално, централно и национално ниво, не влизайки в противоречие с тях.

2. Програмата съобразява и води до постигане на екологичните цели, заложи в европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда, като е пряко насочена към осигуряване на устойчива среда в населеното място.

3. Основната цел на програмата е да допринесе за устойчиво развитие на община Мездра в сферата на управлението на отпадъците, чрез целенасочени действия свързани с подобряване качеството на околната среда на територията на Общината.

4. С реализирането на програмата ще се постигне екологосъобразно управление на отпадъците с оглед намаляване или предотвратяване на образуването им, тяхната повторна употреба, рециклиране, обезвреждане, както и подобряване на системата за събиране и транспорт.

5. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамката за бъдещо развитие на дейности и мерки съобразени с основните принципи за управление на отпадъците:

- „Предотвратяване”- образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно;
- „Разширена отговорност на производителя” и „Замърсителят плаща”- лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци, или замърсяват околната среда, или сегашните притежатели на отпадъците, трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве;
- „Превантивност”- потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап;
- „Близост” и „Самодостатъчност”- отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третирани в рамките на Съюза;
- „Участие на обществеността”- съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на

плановете за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

6. Основните цели на програмата са определени, както на база анализ на съществуващата практика по управление на отпадъците и идентифицираните проблеми в Община Мездра, така и при отчитане на изискванията на националното законодателство и политика и на конкретните условия и нужди на района.

7. Всички заложи в програмата цели, мерки и дейности са насочени към ефективно и екологосъобразно управление на отпадъците, които произтичат като задължение на Община Мездра, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и неговите подзаконови нормативни актове.

8. В програмата са залегнали дейности по екологосъобразно управление на отпадъците, като съвкупност от права, задължения, решения и действия, свързани с образуването и третирането на отпадъците, както и различни форми на контрол с цел осигуряване на законосъобразно управление на отпадъците и подобряване жизнената среда.

9. Програмата съдържа мерки за правно регулиране на управлението на отпадъците, укрепване на административния капацитет и работа с обществеността, увеличение на инвестициите в сектора, както и управление на специфични отпадъчни потоци в съответствие с изискванията на стратегията на Европейския съюз за управление на отпадъците.

10. Осъществяването на предвидените с програмата дейности се очаква да окажат положително въздействие по отношение на управлението на отпадъците в общината и да снижат въздействието върху останалите компоненти и фактори на околната среда.

11. На територията на община Мездра не са установени екологични проблеми, които биха се задълбочили в резултат на реализирането на предвидените с програмата дейности.

12. Предмет на програмата не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а общата идейна рамка за развитие на община Мездра в сферата на управление на отпадъците през горепосоченият период.

13. На територията на община Мездра попадат:

13.1. *Защитени зони* (Натура 2000 места) по смисъла на ЗБР, изцяло или частично:

- BG0002053 *“Врачански Балкан”* за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-801/2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 105/2008г.)- земл. с. Очиндол, с. Елисейна, с. Зверино, с. Люти брод;
- BG0000332 *“Карлуковски карст”* за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-788/2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 105/2008г.)- земл. с. Горна Бешовица;
- BG0000166 *“Врачански Балкан”* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) - земл. с. Очиндол, с. Елисейна, с. Зверино, с. Люти брод;
- BG0001042 *“Искърски пролом-Ржана”* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) - земл. с. Елисейна, с. Оселна, с. Зверино, с. Игнатица, с. Люти брод;
- BG0000601 *“Каленска пещера”* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.)- земл. с. Кален и с. Тишевица;
- BG0001014 *“Карлуково”* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) -земл.с. Горна Бешовица.

13.2. *Защитени територии* по смисъла на Закона за защитените територии:

- *Природен парк „Врачански Балкан”*, обявен за Народен парк с Заповед № РД-1449 от 21.12.1989 г. на председателя на Държавния комитет за опазване на природната среда

(ДВ, бр. 3/1990 г.), прекатегоризиран в Приросен парк със Заповед № РД-934 от 22.07.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 73/2003 г.) - земл. с. Очин дол, с. Елисейна, с.Зверино, с.Люти брод;

- *Природна забележителност "Новата пещера"*, обявена със Заповед № 2632/ 21.09.1962 г. на МГТП (ДВ, бр 91/1966 г.) - земл. с. Люти брод;
- *Природна забележителност "Ритлите"*, обявена за природо-историческо място със Заповед № 9733 от 27.05.1938 г., на председателя на Комитета за опазване на природната среда, промяна в площта – намаляване със Заповед № РД-1449 от 21.12.1989 г. на председателя на Държавния комитет за опазване на природната среда (ДВ, бр. 3/1990 г.) - земл. с. Люти брод;
- *Природна забележителност "Говедарника"*, обявена за природна забележителност със Заповед № 1799/30.06.1972 г. на МГОПС (ДВ, бр. 59/ 1972 г.) - земл. с. Царевец.

13.3. При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.12, ал.2 и ал. 4 във връзка с чл.2, ал.2 от Наредбата за ОС, се установи, че предвидените в програмата дейности **са допустими** при спазване на режимите, въведени с горесцитираните заповеди за обявяване, Закона за защитените територии и с Плана за управление на ПП.

14. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея с извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху най-близките защитени зони, при която се установи, че реализирането на програмата **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

- Предвид местоположението, вида и характера на предвидените в програмата дейности, не се очаква увреждане, унищожаване и/или фрагментиране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.
- Реализирането на дейностите от програмата няма вероятност да доведе до отрицателно въздействие върху видовия състав на характерната дива флора и фауна, предмет на опазване в защитените зони, респективно до намаляване на числеността и плътността на популациите им. Няма вероятност от възникване на безпокойство.
- От реализацията и експлоатацията на предвидените обекти и дейности няма да се отделят вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони.
- Не се очаква възникване на кумулативен ефект върху горесцитираните защитени зони, в резултат на комбинация от реализиране на програмата с други реализирани или одобрени за реализация в района ППП и ИП.

15. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция Враца /с изх. № КД-04-1901 от 03.09.2018г./, от здравно-хигиенна гледна точка не се очаква осъществяването на "Актуализираната Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Мездра за периода 2016-2020г." да доведе до отрицателно въздействие и риск за човешкото здраве.

16. Основните въздействия в резултат от прилагането на целите, мерките и дейностите предвидени с програмата ще се наблюдават в периода на реализирането им, като същите се очаква да бъдат с минимално въздействие върху територия с не голям пространствен обхват/локален обхват, и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.

17. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата по законосъобразност. Програмата ще се приеме на сесия на общинския съвет, като е дадена широка публичност на нейните цели, принципи и свързаните с тях дейности.

ПРИ СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, инициирани с Програмата, попадащи в обхвата на Приложение № 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР и поднормативната уредба към него, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени от компетентните органи, само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в становището/решението.

Настоящото решение се отнася само за обхвата/параметрите на "Актуализирана Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Мездра за периода 2016-2020г." и не може да се счита:

- за одобряване на инвестиционните предложения, плановете, проектите, предвидени в програмата, които подлежат на отделна самостоятелна оценка по реда на глава шеста на Закона за опазване на околната среда и на оценка за съвместимост по реда на ЗБР, респективно по реда на Наредбата за ОС;

- за отмяна на задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на Програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно в най-кратък срок след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Неизпълнението на поставените условия в настоящето решение е нарушение на чл.166, т.2 от ЗООС, за което ще бъдат предприети съответните административнонаказателни мерки.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административно процесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд Враца в 14/четирнадесет/ дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица.

Дата:11.09...2018г.

инж. ЦВЕТИНКА НЕЙКОВА
Директор на РИОСВ – Враца

