



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР – – ЕО / 2017г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация, и получено Становище от Регионална здравна инспекция – Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на проект на „Стратегия за Водено от общностите местно развитие (ВОМР) на Местна инициативна група (МИГ) „Бяла Слатина“ за периода 2017-2020 г.», при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Сдружение „Местна инициативна група – Бяла Слатина“

Характеристика на стратегията:

Стратегията се изготвя на основание *Регламент (ЕС) № 1303/2013 г., Регламент (ЕС) № 1305/2013 г.*, Общата селскостопанска политика на Европейския съюз 2014-2020г., Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. (ПРСР), Оперативна програма „Иновации и конкурентноспособност“ за периода 2014-2020г. (ОПИК), Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ за периода 2014-2020г. (ОПРЧР), *Наредба № 22 за прилагане на подмярка 19.2 “Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие” от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.*

Стратегията на Водено от общностите местно развитие (СВОМР) на МИГ „Бяла Слатина“ се разработва като многофондова с подкрепа от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) чрез ПРСР 2014 – 2020 г. и от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и Европейския социален фонд (ЕСФ) чрез ОПИК 2014-2020 г. и ОПРЧР 2014 - 2020г. като допринася и за постигане на специфичните за всяка програма цели, а именно:

1. За ЕЗФРСР:

-Развитие и стимулиране на предприемачество и устойчив бизнес;

-Развитие на динамична жизнена среда и подобряване качеството на живот чрез развитие на хоризонтални и междусекторни партньорства и взаимодействие за инициативи от общ интерес;

-Развитие на практики и модели за добро управление и участие на заинтересованите страни в развитието на територията като основа за териториално развитие;

-Развитие на териториална идентичност, маркетинг и марки на база на специфичния териториален потенциал и продукти от местен характер.

2. За ОПИК:

-Инвестиции за повишаване на капацитета на малките и средните предприятия (МСП) за пазарно развитие, производителността на труда и намаляване на енергоемкостта и ресурсоемкостта на производството на тези територии;

-Насърчаване на иновационната активност, разработването и внедряването на иновации от и на тези територии, както и насърчаване на частните инвестиции в научни изследвания и иновации;

-Подобряване на достъпа до финансиране на МСП и насърчаване създаването на нови устойчиви предприятия, които да осигуряват заетост на местното население и възможности за повишаване на доходите му.

3. За ОПРЧР:

-преодоляване на силно изразени негативни процеси в обхванатите територии по отношение на пазара на труда и социалното включване;

-Устойчива и качествена заетост за уязвими групи;

-Мобилност на работната сила, както и повишаване квалификацията на населението за по-голямо съответствие на уменията на търсещите работа с нуждите на бизнеса;

-Подобряване качеството на работните места и квалификацията и уменията на заетите;

-Подобряване достъпа до социални услуги на различни групи социално изключени или в риск от социално изключване лица.

Териториалният обхват на Стратегията включва всички населени места на община Бяла Слатина (гр. Бяла Слатина и 14 села- с.Алтимир, с.Буковец, с.Бърдарски геран, с.Бъркачево, с.Враняк, с.Габаре, с.Галиче, с.Драшан, с.Комарево, с.Попица, с.Соколаре, с.Тлачене, с.Търнава, с.Търнак).

Стратегията за BOMP на МИГ Бяла Слатина не предвижда реализиране на конкретни мерки и дейности в защитени зони или защитени територии, както и не включва мерки от ОП "Околна среда".

Стратегия за BOMP се разработва за период до 31 декември 2020 г.

Стратегията за BOMP ще има основно 4 отделни години – от 2017 до 2020 година, включително за прилагане на мерки и инвестиции от програми за финансиране на проекти и последващ 3 годишен период (от 2021 до септември 2023г., включително) на мониторинг на резултатите от финансираните проекти на бенефициенти.

Стратегията за местно развитие (СМР) на МИГ „Бяла Слатина“ е разработена по подхода „Водено от общностите местно развитие“ (BOMP), като се основава на характеристиките на територията на МИГ. Стратегическата рамка на СВOMP на МИГ „Бяла Слатина“ е дефинирана съобразно резултатите от социално-икономическия анализ на територията, констатираните силни и слаби страни в развитието, както и прогнозираните влияния на външните фактори – възможности и заплахи за територията.

Главната цел на СВOMP е постигане на следната визия за развитие на територията на МИГ „Бяла Слатина“: икономически оживена територия, с повишен жизнен стандарт на населението и активна местна общност. За реализацията на тази цел и постигането на желаната визия, са определени четири приоритета със съответните специфични цели:

Приоритет 1: Подобряване на икономическата ефективност на аграрния сектор.

-Специфична цел 1.1: Подпомагане на земеделските стопанства за повишаване на тяхната конкурентоспособност

-Специфична цел 1.2: Подпомагане на интегрирането на производството и преработката на земеделски продукти

-Специфична цел 1.3: Подкрепа за разнообразяване на земеделското производство и създаване на алтернативна заетост

За постигане на специфичните цели по Приоритет 1 ще се прилага Мярка 01 от ПРСР 2014-2020: „Трансфер на знания и действия за осведомяване“ и Мерките 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“ и 4.2 „Инвестиции в преработка и маркетинг на селскостопански продукти“ от ПРСР 2014-2020, както и Мярка 6.4 на ПРСР 2014-2020 „Инвестиционна подкрепа за неземеделски дейности“.

Приоритет 2: Стимулиране на предприемачеството за устойчив бизнес.

-Специфична цел 2.1: Насърчаване на предприемачеството и подкрепа за малкия местен бизнес, функциониращ в сферата на производството и услугите

-Специфична цел 2.2: Повишаване на производителността и експортния потенциал на МСП (Малки и средни предприятия)

-Специфична цел 2.3: Стимулиране на инвестиции в неземеделска дейност

За постигане на специфичните цели по Приоритет 2 ще се прилагат мерки по Приоритетна ос 2: „Предприемачество и капацитет за растеж на МСП“ от ОПИК 2014 – 2020 г., инвестиционен приоритет 2.1.: „Достъп до финансиране в подкрепа на предприемачеството“ и инвестиционен приоритет 2.2.: „Капацитет за растеж на МСП“, както и Мярка 6.4 на ПРСР 2014 - 2020 „Инвестиционна подкрепа за неземеделски дейности“.

Приоритет 3: Повишаване икономическата активност на населението и осигуряване на качествена заетост и социално включване.

-Специфична цел 3.1: Увеличаване броя на зетите лица чрез подобряване качеството на работните места и квалификацията и уменията на зетите

-Специфична цел 3.2: Осигуряване на устойчива и качествена заетост на уязвимите групи от населението

-Специфична цел 3.3: Подобряване достъпа до социални услуги на различни групи - социално изключени или в риск от социално изключване

За постигане на специфичните цели по Приоритет 3 ще се прилагат мерки по Приоритетна ос 1: „Подобряване достъпа до заетост и качество на работните места“ от ОПРЧР 2014 – 2020 г., Инвестиционен приоритет 1.1.: „Достъп до заетост за търсещите работа и неактивните лица, включително трайно безработни и лица, отдалечени от пазара на труда“, Инвестиционен приоритет 1.3.: „Устойчиво интегриране на пазара на труда на младите хора, в частност тези, които не са ангажирани с трудова дейност, образование или обучение, включително младите хора, изложени на риск от социално изключване, и младите хора от маргинализирани общности“ и Инвестиционен приоритет 1.7.: „Приспособяване на работниците, предприятия и предприемачите към промените“, както и мерки по Приоритетна ос 2: „Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване“ от ОПРЧР 2014 - 2020 г., Инвестиционен приоритет 2.1.: „Социално-икономическа интеграция на маргинализираните общности“ и Инвестиционен приоритет 2.4. „Насърчаване на социалното предприемачество и на професионалната интеграция в социалните предприятия и насърчаване на социалната и солидарна икономика с цел улесняване на достъпа до заетост“.

Приоритет 4: Подобряване качеството на живот.

-Специфична цел 4.1.: Подобряване на публичната инфраструктура

-Специфична цел 4.2.: Подобряване на качеството и създаване на нови основни услуги за населението

За постигане на специфичните цели по Приоритет 4 ще се прилагат Мярка 7.2.: „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“; Мярка 7.5.: „Инвестиции за публично ползване в инфраструктура за отдих, туристическа информация и малка по мащаб туристическа инфраструктура“ и Мярка 7.6.: „Проучвания и инвестиции, свързани с поддържане, възстановяване и подобряване на културното и природното наследство на селата“ от ПРСР 2014 - 2020 г.

Формулираните главна цел, приоритети и специфични цели на СВОМР са в съответствие с плановите и стратегически документи и политики на национално, регионално и местно ниво:

СВОМР на МИГ „Бяла Слатина“ ще допринесе за няколко приоритети на националната политика за развитие, дефинирани в **Споразумението за партньорство: Приоритет 3.** „Постигане на устойчиво интегрирано регионално развитие и използване на местния потенциал“, **Приоритет 4.** „Развитие на селскостопанския сектор за осигуряване на хранителна сигурност и производство на продукти с висока добавена стойност при устойчивото управление на природните ресурси“, **Приоритет 5.** „Подкрепа на иновациите и на инвестиционните дейности за повишаване на конкурентоспособността на икономиката“.

СВОМР на МИГ „Бяла Слатина“ е в съответствие и ще допринесе за постигането на целите на **Областната стратегия за развитие на област Враца 2014 – 2020 г.**, и по-конкретно:

Стратегическа цел 1: Стимулиране и развитие на конкурентна местна икономика:

-Приоритет 1.1. Подкрепа за МСП и подобряване на средата за правене на бизнес;

-Приоритет 1.2. Насърчаване на предприемачеството и създаването на нови местни фирми;

-Приоритет 1.4. Насърчаване на развитието на селското стопанство и туризма

Стратегическа цел 2: Съхранение и развитие на човешкия капитал на общините в областта с фокус върху младите хора, хората в третата възраст уязвимите социални групи

-Приоритет 2.1. Усъвършенстване и развитие на образователните, здравни и социални услуги и инфраструктура в общините и областта;

-Приоритет 2.2. Стимулиране и подкрепа за заетост и развитието на пазара на труда;

-Приоритет 2.3. Инвестиции в дейности за превенция и преодоляване на социалното изключване и изолация.

Стратегическа цел 3: Подобряване и развитие на териториалната устойчивост и свързаност на общините в областта

-Приоритет 3.1. Развитие на инфраструктурата, осигуряваща основни публични услуги и достъп до тях;

-Приоритет 3.2. Опазване и оползотворяване на природната среда, биоразнообразието, културното и историческото наследство като фундамент на устойчивото местно развитие.

СВОМР на МИГ „Бяла Слатина“ е в съответствие и ще допринесе за постигането на целите и приоритетите на **Общинския план за развитие на община Бяла Слатина, 2014 - 2020 година:**

-Подкрепа за малките и средни предприятия и подобряване на бизнес средата, насърчаване на предприемачеството и въвеждането на иновации;

-Усъвършенстване и развитие на услугите и инфраструктурата в сферите на образованието, здравеопазването, културата и спорта;

-Подобряване на условията за социално включване на групите в риск и ограничаване на изолацията;

-Подобряване на условията за устойчива заетост и развитие на пазара на труда.

МОТИВИ

1. Стратегията съответства и не влиза в противоречие с други относими стратегии, планове и програми.

2. Мерките и дейностите по Стратегията определят рамка за развитие на инвестиционни предложения, като нивото на подробност на предвижданията съответства на нивото на подробност на ПРСР 2014-2020г., ОПИК 2014-2020г., и ОПРЧР 2014-2020г.- мерки, към които са посочени допустими дейности, без да се идентифицира местоположение, характер,

мощност и експлоатационни условия. Всички предвидени по Стратегията мерки са били предмет на оценка на въздействието върху околната среда и човешкото здраве в екологичните оценки на ПРСР 2014-2020г. (съгласувана със Становище по ЕО № 16-9/2014г. на министъра на околната среда и водите) и ОПИК 2014-2020г. (съгласувана със Становище по ЕО № 5-4/2014г. на министъра на околната среда и водите). Включените в Стратегията дейности по ОПРЧР 2014-2020г. не са свързани с въздействие върху околната среда. При изпълнение на проекти по мерките и дейностите ще се съобразяват относимите мерки и условия от Становище по ЕО № 16-9/2014г. и Становище по ЕО № 5-4/2014г.

3. Въздействието на Стратегията върху околната среда и човешкото здраве и на мерките по нея, е положително, в т.ч. по отношение на кумулативните въздействия- идентично на оцененото въздействие на съответните мерки по ПРСР 2014-2020г. и ОПИ 2014-2020г.

4. Стратегията допринася за интегрирането на екологичните съображения, в т.ч. за постигане на устойчиво развитие на района на МИГ, като Приоритет 3 е насочен към подобряване качеството на живот на населението и опазване на природното наследство.

5. За територията на МИГ не са установени екологични проблеми, свързани със Стратегията. Стратегията няма да доведе до възникване на нови екологични проблеми в района.

6. При изпълнението на Стратегията ще бъде спазвано приложимото общностно законодателство в областта на околната среда, като при избора на проекти за финансиране ще бъдат включени и изисквания и критерии за опазване на околната среда и човешкото здраве.

7. Стратегията е изготвена на база анализи на територията и заявен интерес от заинтересованите страни. Включени са мерки по ПРСР, ОПРЧР и ОПИК, които са изцяло съобразени с местния потенциал за развитие на територията, в т.ч. с целите по опазване на околната среда, във връзка с което алтернативни варианти на предложените мерки не са обсъждани.

8. На територията на община Бяла Слатина, където ще се реализира Стратегията, попадат следните защитени природни обекти:

Защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)*:

- **Защитена местност «Житката»**, обявена като природна забележителност, с цел опазване на група вековни дървета със Заповед № 425/18.05.1987г. председателя на комитета за опазване на природната среда и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-645/26.05.2003г. на МОСВ (ДВ бр.60/04.07.2003г), нахояща се в землище гр. Бяла Слатина, на площ от 20 дка.

Защитени зони по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*:

- **BG0000332 “Карлуковски карст”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-788/29.10.2008г на МОСВ (ДВ бр.105/2008г). Част от зоната попада в землището на с. Драшан, на площ от 1 365,822 дка.
- **BG0001041 “Карлуково”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет. Попада в землището на с. Драшан, на площ около 1 500 дка.
- **BG0000508 “Река Скът”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет. Попада в землищата на с. Галиче, с. Алтимир и с. Търнава, на площ 1 669,135 дка;

Извършената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС установи, че Стратегията е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- Режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им
- Режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Стратегията **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни

местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Очертаните със Стратегията рамка, приоритети, стратегически цели и мерки и дейности, целящи повишаване качеството на живот, чрез надграждане, разнообразяване и баланс на социално-икономическите дейности на територията на община Бяла Слатина, при спазване на принципите за намаляване до минимум на отрицателните въздействия върху околната среда, културното и историческото наследство, както и идентичността на местните общности, осигуряване на преки ползи от опазването на околната среда и на икономически и социални ползи за местните общности, чрез създаване на работни места и устойчиви доходи за местните жители, заети пряко с предоставяне на основни и съпътстващи туристически услуги, насърчаване на местните инвестиции в основна и съпътстваща инфраструктура, стимулиране на развитието на устойчиво селско и горско стопанство, създава предпоставки и условия за съхранение, дългосрочно опазване и подобряване на функциите на екосистемите, попадащи в защитените зони от мрежата „НАТУРА 2000“ и извън тях.

- Реализирането на залегналите със Стратегията основна и специфични цели и предвидените за тяхното постигане дейности за осигуряване на конкурентна икономика и създаване на качествена заетост и за подобряване качеството на живот на населението, чрез постигане на баланс между целите за развитие и приоритетите за опазване на компонентите и факторите на околната среда, няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействия (унищожаване, увреждане и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони) върху територии, попадащи в мрежата „НАТУРА 2000“.

9. Съгласно становище на РЗИ- Враца (изх № КД-04-280 от 06.02.2017г.) няма необходимост от извършване на екологична оценка за Стратегията.

10. Реализирането на предвижданията на Стратегията не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

11. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили усно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на предвижданията в плана по законосъобразност.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, включително на релевантните условия от Становище по ЕО № 16-9/2014г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ПРСР 2014-2020г. и Становище по ЕО № 5-4/2014г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ОПИК 2014-2020г., и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно.

Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Стратегията.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс (АПК).

Дата: 08.02.....2017г.

инж. ЦВЕТИНКА НЕЙКОВА
Директор на РИОСВ – Враца

