



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР – – ЕО / 2016г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация, и получено Становище от Регионална здравна инспекция – Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на *Програма за управление на отпадъците на община Оряхово за периода 2016-2020г.*, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: ОБЩИНА ОРЯХОВО, област Враца

Характеристика на програмата:

Общинската програма за управление на отпадъците в община Оряхово се разработва за периода 2016-2020 година.

Настоящата програма е изготвена на основание чл.52 от Закона за управление на отпадъците, и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците, Националната програма за предотвратяване образуването на отпадъци, както и Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със заповед на министъра на околната среда и водите.

Програмата за управление на отпадъците на община Оряхово (2016-2020г.) се явява един от най-важните инструменти за прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво и представлява документ, който цели да послужи за бъдещо по-ефективно и екологосъобразно управление на отпадъците.

В приложение към програмата са изготвени анализи, свързани със съществуващото положение по управление на отпадъците в Община Оряхово. Въз основа на основните изводи и препоръки по всеки анализ са идентифицирани дейностите за постигане на целите, поставени в националното законодателство по управление на отпадъците до 2020г. Очаква се програмата да окаже принос за ефективно използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда.

Община Оряхово попада в Регион за управление на отпадъците Оряхово, в който са включени също общини Козлодуй, Хайредин, Мизия, Бяла Слатина, Борован и Кнежа.

В административната общинска единица са обединени седем населени места, от които общинският център - гр.Оряхово и селата – с. Лесковец, с. Селановци, с. Галово, с. Остров, с. Горни Вадин и с. Долни Вадин.

Общинската програма за управление на отпадъците е неразделна част от общинската програма за опазване на околната среда, която отчита не само настоящото състояние на околната среда на територията на Община Оряхово, но и съществуващите потенциални заплахи от замърсители, риск за човешкото здраве и необходимите мерки, които трябва да се предприемат.

Ключов елемент при разработване на програмата е съобразяването с петстепенната йерархия при управлението на отпадъците: предотвратяване на образуването им; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; обезвреждане.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на рамковата директива за отпадъци (РДО), съответно на Закона за управление на отпадъците (ЗУО): битови отпадъци; производствени отпадъци; строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради; опасни отпадъци – битови и строителни. Разработени са съответни подпрограми и план за действие, в който са предложени съотносими дейности (мерки) на общинското ниво, срок за изпълнение, финансиране, резултати, индикатори за напредък и отговорност за изпълнение.

Програмата е отворен инструмент, изпълнението на който се отчита, във връзка с планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост, и подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ вследствие настъпили промени в приоритетите на общината, в националното законодателството и други фактори със стратегическо или местно значение.

Основната цел на програмата е да допринесе за устойчивото развитие на община Оряхово чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците и прилагане на йерархията на управление на отпадъците, които да доведат до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Въз основа на това, **Стратегическите цели**, чието постигане през периода на Програмата ще допринесе за изпълнението на генералната стратегическа цел за ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането и на депонирането им, включват:

-Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване

Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци

Стратегическата цел на подпрограмата е: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното използване

Оперативна цел: Нормата на натрупване на битови отпадъци нараства със значително по-бавни темпове от нарастването на доходите

-Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им

Подпрограма за разделно събиране и достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло

Стратегическата цел на подпрограмата е: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им

Оперативна цел: Достигане количествените цели и изискванията за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи най-малко хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници

Подпрограма за разделно събиране и достигане на целите и изискванията на законодателството за биоразградимите и биоотпадъците

Стратегическата цел на подпрограмата е: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им

Оперативна цел: Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци, в т.ч. за биоотпадъците

Подпрограма за прилагане на изискванията за строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради

Стратегическата цел на подпрограмата е: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им

Оперативна цел: Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради

Подпрограма за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци

Стратегическата цел на подпрограмата е: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им

Оперативна цел: Екологосъобразно управление на опасните отпадъци от домакинствата

Оперативна цел: Намаляване на риска за околната среда от депата за отпадъци

-Стратегическа цел 3: Повишаване на капацитета на институциите по управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда

Подпрограма за информационно осигуряване, подпомагащо вземането на информирани управленски решения и подобряване на административния капацитет на общината

Стратегическата цел на подпрограмата е: Повишаване на капацитета на институциите по управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда

Оперативна цел: информационно осигуряване, подпомагащо вземането на информирани управленски решения и подобряване на административния капацитет на общината

-Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците

Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците

Стратегическата цел на подпрограмата е: Повишаване на капацитета на институциите по управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда

Оперативна цел: повишаване на ролята на населението в политиката за управление на отпадъците на Община Оряхово

Оперативна цел: Изграждане на информирано поведение и обществени нагласи относно отпадъците

Горепосочените цели са в синхрон с целите на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г., а подпрограмите и мерките включени в тях водят до изпълнението както на оперативните цели на всяка от подпрограмите, така и на всяка от четирите стратегически цели.

За целите и подпрограмите са предвидени конкретни мерки и дейности за тяхното изпълнение от община Оряхово /инвестиционни и неинвестиционни/, в т.ч.:

-Осъществяване на прединвестиционно проучване, проектиране и подготовка на документи за кандидатстване по „Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“ по Оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС) 2014-2020 г.;

-Изграждане на Регионална система за управление на отпадъците в Регион Оряхово (компостиращи инсталации и инсталация за предварително третиране на битови отпадъци);

-Публикуване на интернет страницата на общината на информация за:

- местонахождението на площадката/площадките за предаване на разделно събрани отпадъци;

- вида на отпадъците, които могат да се предават и при какви условия могат да се оставят.

-Предоставяне на съдове за домашно компостиране на домакинства, разположени в отдалечени населени места;

-Сключване на договор с лице, притежаващо разрешителен документ за дейност с отпадъци за използване на площадка на територията на Община Оряхово за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци и др. във връзка с чл.19, ал.3, т.11 на ЗУО;

-Закупуване и разполагане на контейнери за събиране на биоотпадъците при източника на образуване;

-Закупуване на специализирани транспортни средства за обслужване на контейнерите за биоотпадъците (на регионален принцип);

-Закупуване на специализирана техника за шредирание на отпадъците и за пресяване на готовия компост, която да се използва на регионален принцип;

-Информирание на гражданите за местоположението на контейнерите и за изискванията за разделно събиране на биоотпадъците чрез интернет страницата на Община Оряхово;

-Разработване и текущо прилагане на система за аналитични изпитвания, осъществявани от акредитирана лаборатория и етикетиране на продуктите, произведени от биоотпадъци в инсталацията за компостиране;

-Прилагане на контрол на инвеститорите в строителството за изпълнение изискванията на ЗУО относно строителните отпадъци и Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на строителни рециклирани материали;

-Въвеждане на организирана система за събиране на строителни отпадъци от домакинствата;

-Проучване и наемане на мобилни съоръжения за оползотворяване на строителните отпадъци при големи инфраструктурни проекти на територията на общината;

-Включване в тръжните документи за строителство, реконструкция и основен ремонт на други строежи от техническата инфраструктура на изискването за влагане в строежите на рециклирани строителни материали;

-Включване в тръжните документи за строителство на изискването за оползотворяване на строителни отпадъци в обратни насипи;

-Въвеждане на разделно събиране на опасните отпадъци от домакинствата, чрез събирането им в близост до генераторите по предварително определен график с мобилен пункт;

-Изпълнение на проект за рекултивация на Клетка №1, Регионално депо за неопасни отпадъци, м. „Марков баир“ – гр. Оряхово;

-Доизграждане на Клетка №2, Регионално депо за неопасни отпадъци, м. „Марков баир“ – гр. Оряхово;

-Определяне на такса битови отпадъци, въз основа на количествата изхвърляни битови отпадъци от домакинствата и от юридическите лица;

-Създаване на база-данни за управление на отпадъците в Община Оряхово;

-Участие в семинари/работни срещи/обучителни програми по управление на битовите отпадъци в съответствие с йерархията за управление на отпадъците - с акцент върху управление на биоразградимите отпадъци, в т.ч. биоотпадъците, рециклируеми битови и строителни

отпадъци, прилагане на добри практики по разделно събиране, рециклиране и предотвратяване на отпадъците;

-Изготвяне на годишни отчети за изпълнението на Общинската Програма за управление на отпадъците (2016-2020);

-Изготвяне на годишни планове за осъществяване на контрол от Общината по управление на отпадъците и отчети за изпълнението им;

-Създаване в Общината на електронен регистър/ актова книга за резултатите от осъществените проверки по управление на отпадъците, за дадените предписания, наложените глоби и санкции, резултатите от изпълнението на дадените предписания;

-Публикуване на обяви за консултации, провеждане на срещи, обществени обсъждания и други в процеса на взимане на решения по общински нормативни актове, ОВОС и ЕО на планове и програми в областта на отпадъците;

-Създаване на база-данни за управление на отпадъците и поддържане на актуална информация в сектор „Екология“ на интернет сайта на община Оряхово;

-Провеждане на информационни и разяснителни кампании за различни възрастови и социални групи за намаляване на дела на рециклируемите материали в битовия отпадъчен поток;

-Провеждане на информационни кампании за популяризиране на предотвратяване и рециклиране на масово разпространени отпадъци.

С реализацията на Програмата за управление на отпадъците на община Оряхово за периода 2016-2020г. се създават условия за поддържане на екологосъобразна система за управление на отпадъците.

МОТИВИ

1. Целите на “Програма за управление на отпадъците на община Оряхово за периода 2016-2020г.”, се припокриват с основните цели и приоритети на стратегиите, планове и програмите на местно, териториално, централно и национално ниво, не влизайки в противоречие с тях.

2. Програмата съобразява и води до постигане на екологичните цели, заложи в европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда, като е пряко насочена към осигуряване на устойчива среда в населеното място.

3. Основната цел на програмата е да допринесе за устойчиво развитие на община Оряхово в сферата на управлението на отпадъците, чрез целенасочени действия свързани с подобряване качеството на околната среда на територията на Общината.

4. С реализирането на програмата ще се постигне екологосъобразно управление на отпадъците с оглед намаляване или предотвратяване на образуването им, тяхната повторна употреба, рециклиране, обезвреждане, както и подобряване на системата за събиране и транспорт.

5. Общинската програма за управление на отпадъците очертава рамката за бъдещо развитие на дейности и мерки съобразени с основните принципи за управление на отпадъците:

- „Предотвратяване“- образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно;
- „Разширена отговорност на производителя“ и „Замърсителят плаща“- лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци, или замърсяват околната среда, или сегашните притежатели на отпадъците, трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве;
- „Превантивност“- потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап;

- „Близост” и „Самодостатъчност”- отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третираны в рамките на общността;
 - „Участие на обществеността”- съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.
6. Основните цели на програмата са определени, както на база анализ на съществуващата практика по управление на отпадъците и идентифицираните проблеми в Община Оряхово, така и при отчитане на изискванията на националното законодателство и политика и на конкретните условия и нужди на района.
7. Всички заложи в програмата цели, мерки и дейности са насочени към ефективно и екологосъобразно управление на отпадъците, които произтичат като задължение на Община Оряхово, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и неговите подзаконовы нормативни актове.
8. В програмата са залегнали дейности по екологосъобразно управление на отпадъците, като съвкупност от права, задължения, решения и действия, свързани с образуването и третирането на отпадъците, както и различни форми на контрол с цел осигуряване на законосъобразно управление на отпадъците и подобряване жизнената среда.
9. Програмата съдържа мерки за правно регулиране на управлението на отпадъците, укрепване на административния капацитет и работа с обществеността, увеличение на инвестициите в сектора, както и управление на специфични отпадъчни потоци в съответствие с изискванията на стратегията на Европейския съюз за управление на отпадъците.
10. Осъществяването на предвидените с програмата дейности се очаква да окажат положително въздействие по отношение на управлението на отпадъците в общината и да снижат въздействието върху останалите компоненти и фактори на околната среда.
11. На територията на община Оряхово не са установени екологични проблеми, които биха се задълбочили в резултат на реализирането на предвидените с програмата дейности.
12. Предмет на програмата не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а общата идейна рамка за развитие на община Оряхово в сферата на управление на отпадъците през горепосоченият период.
13. На територията на община Оряхово попадат:
- 13.1. Защитени зони (Натура 2000 места) по смисъла на ЗБР, изцяло или частично:
- **BG0000614 „Река Огоста”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.). Попада в землището на гр. Оряхово;
 - **BG0000334 “Остров”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.). Попада в землищата на с. Лесковец, с. Селановци, с. Галово и с. Остров, общ. Оряхово;
 - **BG0000528 “Островска степ-Вадин”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет. Попада в землищата на с. Остров и с. Горни Вадин, общ. Оряхово.
- 13.2. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:
- **ЗМ “Кочумина”** - обявена за природна забележителност със Заповед № 2109/20.12.1984г. на председателя на КОПС и прекатегоризирана като защитена местност със Заповед № РД-642/26.05.2003г. на МОСВ. Попада в землището на с. Селановци, Община Оряхово;
 - **ЗМ “Гола бара”** - обявена за природна забележителност със Заповед № 2109/20.12.1984г. на председателя на КОПС и прекатегоризирана като защитена

местност със Заповед № РД-643/26.05.2003г. на МОСВ. Попада в землището на с. Селановци, Община Оряхово;

- ЗМ “Калугерски град-Тополите” - обявена за природна забележителност със Заповед № 2109/20.12.1984г. на председателя на КОПС и прекатегоризирана като защитена местност със Заповед № РД-644/26.05.2003г. на МОСВ. Попада в землището на с. Селановци, Община Оряхово.

14. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху най-близките защитени зони, при която се установи, че реализирането на програмата **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

- Предвид местоположението, вида и характера на предвидените в програмата дейности, не се очаква увреждане, унищожаване и/или фрагментиране на природни местообитания и местообитания на животински видове, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.
- Реализирането на дейностите от програмата няма вероятност да доведе до отрицателно въздействие върху видовия състав на характерната дива флора и фауна, предмет на опазване в защитените зони, респективно до намаляване на числеността и плътността на популациите им. Няма вероятност от възникване на безпокойство.
- От реализацията и експлоатацията на предвидените обекти и дейности няма да се отделят вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони.
- Не се очаква възникване на кумулативен ефект върху горещитираните защитени зони, в резултата на комбинация от реализиране на програмата с други реализирани или одобрени за реализация в района ППП и ИП.

15. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция Враца /с изх. № КД-04-3193 от 13.12.2016г./, от здравно-хигиенна гледна точка не се очаква осъществяването на “Програма за управление на отпадъците на община Оряхово за периода 2016-2020г.” да доведе до възникване на здравен риск за човешкото здраве. Програмата ще има положително въздействие върху здравето на хората в района.

16. Основните въздействия в резултат от прилагането на целите, мерките и дейностите предвидени с програмата ще се наблюдават в периода на реализирането им, като същите се очаква да бъдат с минимално въздействие върху територия с не голям пространствен обхват/локален обхват, и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.

17. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата по законосъобразност. Програмата ще се приеме на сесия на общинския съвет, като е дадена широка публичност на нейните цели, принципи и свързаните с тях дейности.

ПРИ СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, инициирани с Програмата, попадащи в обхвата на Приложение № 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР и поднормативната уредба към него, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени от компетентните органи, само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в становището/решението.

Настоящото решение се отнася само за обхвата/параметрите на "Програма за управление на отпадъците на община Оряхово за периода 2016-2020г." и не може да се счита:

- за одобряване на инвестиционните предложения, плановете, проектите, предвидени в програмата, които подлежат на отделна самостоятелна оценка по реда на глава шеста на Закона за опазване на околната среда и на оценка за съвместимост по реда на ЗБР, респективно по реда на Наредбата за ОС;

- за отмяна на задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на Програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно в най-кратък срок след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс /АПК/.

Дата:21.12.....2016г.

ИНЖ. ЦВЕТИНКА НЕЙКОВА
Директор на РИОСВ – Враца

