



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР – 5..... – ЕО / 2016г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация, и получено Становище от Регионална здравна инспекция – Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Актуализирана Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Роман за периода 2016-2020г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: ОБЩИНА РОМАН, област Враца

Характеристика на програмата:

Актуализираната общинска програма за управление на отпадъците в община Роман се разработва за периода 2016-2020 година.

Настоящата програма е изготвена на основание чл.52, ал.1 от Закона за управление на отпадъците, и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците, както и Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със заповед на министъра на околната среда и водите. Тя се изготвя и във връзка със следните настъпили промени:

-актуализация на действието на съществуващата Програма за управление на дейностите по управление на отпадъците на Община роман 2010-2020г.;

-промени в законодателството по управление на отпадъците- приет през м.декември 2014г. нов четвърти Национален план за управление на отпадъците 2014-2020г., който заедно с отделните програми към него подпомагат централните и местните власти за концентрация на ограничените ресурси към приоритетни за финансиране проекти в сферата на управление на отпадъците от национални и европейски източници на финансиране.

При разработване на програмата са взети предвид европейското и национално законодателство в областта на управление на отпадъците и Общинския план за развитие на Община Роман 2014-2020г., отчетено е и обстоятелството, че Община Роман е член на



„Регионално сдружение за управление на отпадъците- регион Луковит“, в което се включват общините Роман, Тетевен, Луковит, Червен бряг и Ябланица.

Ключов елемент при разработване на програмата е съобразяването и прилагането на следния приоритетен ред /йерархия/ при управлението на отпадъците: предотвратяване на образуването им; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; обезвреждане; като се вземат предвид общите принципи за опазване на околната среда като предпазни мерки и устойчивост, техническата осъществимост и икономическата приложимост, опазването на ресурсите, както и цялостното въздействие върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото.

Програмата се явява инструмент за прилагане на законодателството по управление на отпадъците и постигане на заложените цели на местно ниво с цел постигане на заложените цели на национално ниво и на ниво Европейски съюз. Тя обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация, свързани с управлението на отпадъците, което има за цел да се предотврати или намали вредното въздействие върху човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците, както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване ефективността на това използване. В обхвата на програмата са включени следните видове отпадъци: битови отпадъци, производствени отпадъци, строителни отпадъци, опасни отпадъци.

Настоящата програма обхваща територията на Община Роман – град Роман и селата: Камено поле, Кунино, Синьо бърдо, Струпец, Радовене, Долна Бешовица, Хубавене, Курново, Стояновци, Средни рът, Караш, Марково равнище, като административен център е гр.Роман. Община Роман е в административните граници на област Враца и заема територия от 301,52 кв.м.

Актуализираната общинска програма за управление на отпадъците е неразделна част от общинската програма за опазване на околната среда, която отчита не само настоящото състояние на околната среда на територията на Община Роман, но и съществуващите потенциални заплахи от замърсители, риск за човешкото здраве и необходимите мерки, които трябва да се предприемат.

При разработване на програмата е анализирано подробно съществуващото състояние по управление на отпадъците на територията на общината, на база на което са идентифицирани проблемите и формулирани целите. Представени са всички съответни потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране. Описан е подробно статуса на съществуващата система за управление на отпадъците. Направена е прогноза за бъдещите потоци отпадъци, както и за свързаните с това потребности от нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране. Направено е и описание на общото управление на политиките за отпадъците и конкретните потоци отпадъци, както и илюстрация на спазване на йерархията за управление на отпадъците.

Разработени са съответни подпрограми и план за действие, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата. Същата е отворен инструмент, изпълнението на който се отчита, във връзка с планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ. Направен е преглед на организацията за управление на отпадъците, препоръки за бъдещата организация, информационното обезпечаване и провеждането на осведомителните кампании и предоставянето на информация.

Планът за действие с подпрограмите включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които общината следва да предприеме за правилното изграждане и управление на политиката свързана с отпадъците. Подпрограмите са съобразени с приоритетните цели заложи в програмата.

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

1.Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци.

Стратегическа цел: Намаляване на вредното действие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им.

Оперативни цели: намаляване на количеството на отпадъци; намаляване на вредното въздействие на отпадъците.

Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци.

2.Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло.

Стратегическа цел на подпрограмата: увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци.

Оперативна цел: достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло.

3.Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите и битови отпадъци.

Стратегическа цел на подпрограмата: ограничаване на количеството на депонираните биоразградими битови отпадъци до 50 % от общото количество на същите отпадъци, образувани от общината, поетапно всяка година.

Оперативна цел: достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци.

4.Подпрограма за изпълнение на изискванията за строителните отпадъци и отпадъциот разрушаване на сгради.

Стратегическа цел: увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда.

Оперативна цел: достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

5.Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.

Стратегическа цел: увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци.

Оперативната цел за изпълнението ѝ е изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.

6.Подпрограма за достигане на целите за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депото за битови отпадъци в гр.Роман и Регионалното депо в гр. Луковит.

Стратегическата цел на подпрограмата е увеличаване на количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци.

Оперативните цели са както следва: Подобряване на управление на производствените отпадъци; Подобряване на управлението на битовите отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци – закритото депо за битови отпадъци в гр. Роман и регионалното депо в гр. Луковит.

Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда

7.Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управлението на отпадъците.

Стратегическата цел на подпрограмата е управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

Оперативните цели за постигането ѝ са подобряване качеството на информацията, административния капацитет и местната нормативна уредба за отпадъците, в т. ч. прилагане на принципа „замърсителят плаща“.

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор за прилагане на йерархията на управление на отпадъците

8.Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Стратегическата цел на подпрограмата е превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Оперативната цел е подобряване на информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управлението на отпадъците.

С реализацията на Актуализираната програма за управление на дейностите по отпадъците на община Роман за периода 2016-2020г. се създават условия за поддържане на екологосъобразна система за управление на отпадъците.

За горепосочените цели и подпрограми са предвидени конкретни мерки и дейности за тяхното изпълнение, в т.ч.:

- Провеждане на местна политика за разширена отговорност на производителя.
- Насърчаване на населението към използването на опаковки - торбички, чашки и др., предназначени за многократна употреба.
- Насърчаване на домашното компостиране.
- Недопускане на локални замърсявания чрез осъществяване на периодичен контрол в населените места.
- Стимулиране разделното събиране на отпадъците чрез кампании, насочени към различни групи - деца от детски градини, училища, пенсионерски клубове, фирми, търговски вериги, работещи в различни институции и др.
- Извършване на ежеседмичен контрол от страна на служители от общинска администрация за ползване на контейнерите за разделно събиране на отпадъците по предназначение.
- Увеличаване на броя на контейнерите за разделно събиране на отпадъците там, където има недостиг и преместване от места, където има ниска използваемост.
- Стимулиране изграждането на леснодостъпни площадки за предаване на отпадъци от страна на гражданите.
- Организиране на система за разделно събиране на биоотпадъци, включваща закупуване на съдове - специални кафяви контейнери за събиране на биоотпадъците при източника на образуване и специализирани транспортни средства, необходими за тяхното обслужване.
- Провеждане на интензивни разяснителни кампании и брошури сред населението за изградената система за разделно събиране на биоотпадъци.
- Мониторинг на рекултивирано общинско депо за неопасни отпадъци.
- Изготвяне и периодично актуализиране на регистър на видовете генерирани отпадъци, начина на тяхното третиране, източник на образуване и бъдещо планиране за управлението им.

МОТИВИ

1. Целите на "Актуализираната Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Роман за периода 2016-2020г.", се припокриват с основните цели и приоритети на стратегиите, плановете и програмите на местно, териториално, централно и национално ниво, не влизайки в противоречие с тях.
2. Програмата съобразява и води до постигане на екологичните цели, заложи в европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда, като е пряко насочена към осигуряване на устойчива среда в населеното място.
3. Основната цел на програмата е да допринесе за устойчиво развитие на община Роман в сферата на управлението на отпадъците, чрез целенасочени действия свързани с подобряване качеството на околната среда на територията на Общината.

4. С реализирането на програмата ще се постигне екологосъобразно управление на отпадъците с оглед намаляване или предотвратяване на образуването им, тяхната повторна употреба, рециклиране, обезвреждане, както и подобряване на системата за събиране и транспорт.

5. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамката за бъдещо развитие на дейности и мерки съобразени с основните принципи за управление на отпадъците:

- „Предотвратяване“- образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно;
- „Разширена отговорност на производителя“ и „Замърсителят плаща“- лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци, или замърсяват околната среда, или сегашните притежатели на отпадъците, трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве;
- „Превантивност“- потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап;
- „Близост“ и „Самодостатъчност“- отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третирани в рамките на Съюза;
- „Участие на обществеността“- съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

6. Основните цели на програмата са определени, както на база анализ на съществуващата практика по управление на отпадъците и идентифицираните проблеми в Община Роман, така и при отчитане на изискванията на националното законодателство и политика и на конкретните условия и нужди на района.

7. Всички заложи в програмата цели, мерки и дейности са насочени към ефективно и екологосъобразно управление на отпадъците, които произтичат като задължение на Община Роман, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и неговите подзаконовни нормативни актове.

8. В програмата са залегнали дейности по екологосъобразно управление на отпадъците, като съвкупност от права, задължения, решения и действия, свързани с образуването и третирането на отпадъците, както и различни форми на контрол с цел осигуряване на законосъобразно управление на отпадъците и подобряване на жизнената среда.

9. Програмата съдържа мерки за правно регулиране на управлението на отпадъците, укрепване на административния капацитет и работа с обществеността, увеличение на инвестициите в сектора, както и управление на специфични отпадъчни потоци в съответствие с изискванията на стратегията на Европейския съюз за управление на отпадъците.

10. Осъществяването на предвидените с програмата дейности се очаква да окажат положително въздействие по отношение на управлението на отпадъците в общината и да снижат въздействието върху останалите компоненти и фактори на околната среда.

11. На територията на община Роман не са установени екологични проблеми, които биха се задълбочили в резултат на реализирането на предвидените с програмата дейности.

12. Предмет на програмата не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а общата идейна рамка за развитие на община Роман в сферата на управление на отпадъците през горепосоченият период.

13. На територията на община Роман попадат:

13.1. Защитени зони (Натура 2000 места) по смисъла на ЗБР, изцяло или частично:

- **BG0000332 “Карлуковски карст”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-788/29.10.2008г на МОСВ (ДВ бр.105/2008г). Попада в землищата на с. Камено поле, с. Д. Бешовица и с. Кунино, с площ 49 764,718 дка.

- **BG0000374 “Бебреш”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет. Попада в землищата на с. Караш и с. Средни рът.
- **BG0001014 “Карлуково”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет. Попада в землищата на с. Камено поле, с. Долна Бешовица, с. Кунино, с. Радовене и с. Стояновци.

13.2. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- Природна забележителност **“Чуклите”**, обявена със Заповед № 1427/13.05.1974г. на МГОПС, попада в земл. с. Камено поле ;
- Природна забележителност **„Червеница”**, обявена със Заповед № 3039/30.10.1974г. на председателя на МГОПС– попада в земл. с. Кунино;
- Природна забележителност **„Гълъбарника”**, обявена със Заповед № 1799/30.06.1972г. на МГОПС- попада в земл. с. Кунино;
- Природна забележителност **„Самуилица 1 и 2”**, обявена със Заповед № 1799/30.06.1972г. на МГОПС – попада в земл. с. Кунино.

14. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху най-близките защитени зони, при която се установи, че реализирането на програмата **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

- Предвид местоположението, вида и характера на предвидените в програмата дейности, не се очаква увреждане, унищожаване и/или фрагментиране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.
- Реализирането на дейностите от програмата няма вероятност да доведе до отрицателно въздействие върху видовия състав на характерната дива флора и фауна, предмет на опазване в защитените зони, респективно до намаляване на числеността и плътността на популациите им. Няма вероятност от възникване на безпокойство.
- От реализацията и експлоатацията на предвидените обекти и дейности няма да се отделят вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони.
- Не се очаква възникване на кумулативен ефект върху горещитираните защитени зони, в резултата на комбинация от реализиране на плана с други реализирани или одобрени за реализация в района ППП и ИП.

15. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция Враца /с изх. № КД-04-2855 от 15.11.2016г./, от здравно-хигиенна гледна точка не се очаква осъществяването на “Актуализираната Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Роман за периода 2016-2020г.” да доведе до възникване на здравен риск за човешкото здраве. Програмата ще има положително въздействие върху здравето на хората в района.

16. Основните въздействия в резултат от прилагането на целите, мерките и дейностите предвидени с програмата ще се наблюдават в периода на реализирането им, като същите се очаква да бъдат с минимално въздействие върху територия с не голям пространствен обхват/локален обхват, и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.

17. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата по законосъобразност. Програмата ще се приеме на сесия на общинския съвет, като е дадена широка публичност на нейните цели, принципи и свързаните с тях дейности.

ПРИ СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, инициирани с Програмата, попадащи в обхвата на Приложение № 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР и поднормативната уредба към него, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени от компетентните органи, само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в становището/решението.

Настоящото решение се отнася само за обхвата/параметрите на "Актуализирана Програма за управление на дейностите по отпадъците на община Роман за периода 2016-2020г." и не може да се счита:

- за одобряване на инвестиционните предложения, плановете, проектите, предвидени в програмата, които подлежат на отделна самостоятелна оценка по реда на глава шеста на Закона за опазване на околната среда и на оценка за съвместимост по реда на ЗБР, респективно по реда на Наредбата за ОС;

- за отмяна на задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на Програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно в най-кратък срок след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс /АПК/.

Дата:08.12.....2016г.

инж. ЦВЕТИНКА НЕЙКОВА
Директор на РИОСВ – Враца

