



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР – .../..... – ЕО / 2016г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация, и получено Становище от Регионална здравна инспекция – Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на проект на Стратегия за водено от общностите местно развитие на територията на „Местна инициативна група (МИГ) - Мездра”, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Сдружение „Местна инициативна група – Мездра”

Характеристика на стратегията:

Стратегията се изготвя на основание Регламент (ЕС) № 1303/2013 г., Регламент (ЕС) № 1305/2013 г., Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. (ПРСР), Оперативна програма „Иновации и конкурентноспособност” за периода 2014-2020г. (ОПИК), Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” за периода 2014-2020г. (ОПРЧР), Наредба № 22 за прилагане на подмярка 19.2 “Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие” от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

Териториалният обхват на Стратегията включва всички населени места на община Мездра (гр. Мездра и 27 села- с. Боденец, с. Брусен, с. Върбешница, с. Горна Бешовица, с. Горна Кремена, с. Долна Кремена, с. Дърманци, с. Елисейна, с. Зверино, с. Злидол, с. Игнатица, с. Крапец, с. Крета, с. Лик, с. Лютиброд, с. Лютидол, с. Моравица, с. Оселна, с. Очиндол, с. Ребърково, с. Руска Бела, с. Старо село, с. Типченица, с. Царевец, с. Кален, с. Ослен Криводол, с. Цаконица).

В резултат, съобразно потенциалът, с който разполага територията, е структурирана следната **стратегическа цел**: Подобряване качество на живот чрез използване на местния



потенциал за развитие на силна икономика, благоприятна жизнена среда и съхраняване на природните и културни ресурси на територията на МИГ „Мездра“.

Приоритетите (П), специфичните цели (СЦ) и мерките за постигане на Главната цел на Стратегията са:

-Приоритет 1: *Икономическо оживяване на територията, осигуряване на заетост и добри условия на труд.* Приоритета се основава на икономическото развитие на територията, чрез инвестиционна подкрепа на бизнеса за осигуряване на заетост и доходи на населението. Насърчаване на инвестициите за модернизация и иновации в местните предприятия и земеделски стопанства. Подкрепата за различните сектори от икономиката – земеделие, преработвателен сектор, сектори услуги и производства, и развитието на микро, малките и средни предприятия, е от изключителна важност за стимулирането на предприемачеството и дребния бизнес за оздравяването на икономиката и укрепване социалните устои на обществото.

-СЦ 1.1.: *Стимулиране на конкурентоспособността на местната икономика и земеделски сектор чрез насърчаване на предприемаческата активност.* Специфичната цел предвижда дейности насочени към инвестиционна подкрепа за развитие на бизнеса и насърчаване на предприемачеството чрез подпомагане на микро, малките и средните предприятия и селскостопанския сектор. Те са ключов източник за създаване на работни места, нови бизнес идеи, източник са на предприемачески умения и иновации. Инвестициите в материални и нематериални активи, техника и технологии създават по-добра работна среда в стопанствата и предприятията. Обновлението и усъвършенстването на технологиите прави производствените процеси по-ефективни, което засилва конкурентоспособността на предприятията и допринася за постигането на устойчив растеж.

-СЦ 1.2.: *Създаване на работни места и добри условия на труд.* Специфичната цел предвижда дейности насочени към осигуряване на заетост - разкриване на нови и запазване на работни места, което ще допринесе за намаляване на безработицата, осигуряване на трудови доходи и подобряване качеството на живот на населението.

За постигането на специфичните цели по първи приоритет ще се прилагат мерки от:

ПРСР 2014-2020г. - 4.1, 4.2, 6.4, 8.6,

ОПИК 2014-2020г. – Подобряване на производствения капацитет

ОПРЧР 2014-2020г. – Добри и безопасни условия на труд.

-Приоритет 2: *Запазване и развитие на човешкия капитал.* Целта на приоритета е запазване и подобряване качествата на човешкия ресурс чрез развитие на всички групи от населението (деца, младежи, безработни лица, групи в неравностойно положение) и създаване на условия за активно социално включване.

-СЦ 2.1.: *Подобряване достъпа до заетост чрез качествено образование и обучение.* Специфичната цел предвижда мерки за създаване на условия за осигуряване на заетост и трудови доходи на местното население посредством дейности за повишаване на квалификацията и придобиване на ключови компетенции на безработните и заети лица, които да отговорят на нуждите на бизнеса. Посредством интервенциите ще се търси възможност за създаване на благоприятна образователна среда, като се осигури равен достъп до образование и обучение. От друга страна стремежът е да се задържи икономически активното население на територията, в т.ч. младежите.

За постигането на специфична цел 2.1 ще се прилагат мерки от:

ОПРЧР 2014-2020г. – „Активно включване“ и „Добри и безопасни условия на труд“

ОПНОИР 2014-2020г. – „Интегрирани мерки за подобряване достъпа до образование“

-СЦ 2.2.: *Насърчаване на социалното приобщаване и намаляване на бедността.* Предвижда комплекс от мерки, чиято подкрепа ще допринесе за активно включване, приобщаване и интегриране за хората, отдалечени от пазара на труда, за ромите, за възрастни и деца в риск, за хора с увреждания и т.н. Подкрепата е насочена към повишаване качеството на живот, насърчаване на социалното включване и интегриране в обществото на групите със специални потребности и в неравностойно положение, както и на други уязвими групи.

За постигането на специфична цел 2.2 ще се прилагат мерки от:

ОПРЧР 2014-2020г. - „Активно включване“ и „Предоставяне на социални и здравни услуги в общността, включително дългосрочна грижа“.

-Приоритет 3: *Подобряване на условията и средата на живот.* Той е свързан със стремежа за съхраняване на идентичността и постигане на устойчиво развитие на територията, чрез подобряване на техническата инфраструктура и селищна среда с грижа опазване и използване на природните и културни богатства.

-СЦ 3.1.: *Подобряване на публичната инфраструктура и селищната среда.* Социално-икономическото развитие на територията се свързва с обновяване и поддържане на публичната инфраструктура и предоставянето на качествени услуги. Подпомагането по настоящия приоритет цели да се постигне подобряване/изграждане на техническата инфраструктура, в т.ч. и туристическа инфраструктура, като се създадат предпоставки за стимулиране на местното развитие и ограничаването на диспропорциите във възрастовата структура на населението и обезлюдяването на територията.

За постигането на специфична цел 3.1 ще се прилагат мерки от:

ПРСР 2014-2020г.: 19.2-7.2, 19.2-7.5.

-СЦ 3.2.: *Развитие на туризъм, опазване на природното богатство и съхраняване на културното наследство.* Територията на МИГ има потенциал за развитие на устойчив туризъм като се използват наличните ресурси. Необходимо е популяризиране на потенциала на територията за развитие на културен и еко туризъм, като се използват недвижимите културни ценности, защитените територии и речни басейни. В специфична цел 2 на приоритет 3 са включени мерки за развитие на туризма в аспекта на „устойчивото развитие“ и икономика, насочена към ефективно управление на ресурсите с цел тяхното опазване и опазване на природната среда.

За постигането на специфична цел 3.2 ще се прилагат мерки от:

ПРСР 2014-2020: 19.2-6.4, 19.2-7.5 и

19.2-7.6 по: Член 20, т.1, е) от Регламент (ЕС) № 1305/2013, мярка 7, „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони“, част 5 от Регламент за изпълнение 808/2014 на Комисията.

МОТИВИ

1. Стратегията съответства и не влиза в противоречие с други относими стратегии, планове и програми.
2. Мерките и дейностите по Стратегията определят рамка за развитие на инвестиционни предложения, като нивото на подробност на предвижданията съответства на нивото на подробност на ПРСР 2014-2020г., ОПИК 2014-2020г., и ОПРЧР 2014-2020г.- мерки, към които са посочени допустими дейности, без да се идентифицира местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия. Всички предвидени по Стратегията мерки са били предмет на оценка на въздействието върху околната среда и човешкото здраве в екологичните оценки на ПРСР 2014-2020г. (съгласувана със Становище по ЕО № 16-9/2014г. на министъра на околната среда и водите) и ОПИК 2014-2020г. (съгласувана със Становище по ЕО № 5-4/2014г. на министъра на околната среда и водите). Включените в Стратегията дейности по ОПРЧР 2014-2020г. не са свързани с въздействие върху околната среда. При изпълнение на проекти по мерките и дейностите ще се съобразяват относимите мерки и условия от Становище по ЕО № 16-9/2014г. и Становище по ЕО № 5-4/2014г.
3. Въздействието на Стратегията върху околната среда и човешкото здраве и на мерките по нея, е положително, в т.ч. по отношение на кумулативните въздействия- идентично на оцененото въздействие на съответните мерки по ПРСР 2014-2020г. и ОПИ 2014-2020г.

4. Стратегията допринася за интегрирането на екологичните съображения, в т.ч. за постигане на устойчиво развитие на района на МИГ, като Приоритет 3 е насочен към подобряване качеството на живот на населението и опазване на природното наследство.

5. За територията на МИГ не са установени екологични проблеми, свързани със Стратегията. Стратегията няма да доведе до възникване на нови екологични проблеми в района.

6. При изпълнението на Стратегията ще бъде спазвано приложимото общностно законодателство в областта на околната среда, като при избора на проекти за финансиране ще бъдат включени и изисквания и критерии за опазване на околната среда и човешкото здраве.

7. Стратегията е изготвена на база анализи на територията и заявен интерес от заинтересованите страни. Включени са мерки по ПРСР, ОПРЧР и ОПИК, които са изцяло съобразени с местния потенциал за развитие на територията, в т.ч. с целите по опазване на околната среда, във връзка с което алтернативни варианти на предложените мерки не са обсъждани.

8. На територията на община Мездра, където ще се реализира Стратегията, попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)*:

- Природен парк „Врачански Балкан” обявен със Заповед №. 1449/21.12.1989г на председателя на Комитет за опазване на околната среда (обн. ДВ, бр.3/1990 г.) и прекатегоризиран със Заповед №РД-934/22.07.2003 г на министъра на околната среда и водите;
- Природна забележителност “Говедарника”, обявена със Заповед № 1799 от 30.06.1972 г. на МГОПС (ДВ, бр. 59/1972);
- Природна забележителност „Ритлите” обявявана със Заповед № 9733 от 27.05.1938 г., на председателя на Комитета за опазване на природната среда и Заповед № 1449 от 21.12.1989 г. (ДВ, бр. 3/1990) за промяна в площта;
- Природна забележителност “Новата пещера”, обявена със Заповед № 2632 от 21.09.1962 г. на МГТП (ДВ, бр. 91/1966);

В границите на общината попадат изцяло или от части и следните защитени зони по смисъла на ЗБР:

- защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:
 - BG0000166 „Врачански Балкан”, включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007г.);
 - BG0001042 «Искърски пролом-Ржана», включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007г.);
 - BG0000601 «Каленска пещера», включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007г.);
- защитени зони за опазване на дивите птици:
 - BG0002053 „Врачански Балкан” обявена със Заповед No РД-801 от 04.11.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 105/2008г.)
 - BG0000332 «Карлуковски карст» обявена със Заповед No РД-788 от 29.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 105/2008г.)

Извършената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС установи, че Стратегията е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- Режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им
- Режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Стратегията **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Очертаните със Стратегията рамка, приоритети, стратегически цели и мерки и дейности, целящи повишаване качеството на живот, чрез надграждане, разнообразяване и баланс на социално-икономическите дейности на територията на община Мездра, при спазване на принципите за намаляване до минимум на отрицателните въздействия върху околната среда, културното и историческото наследство, както и идентичността на местните общности, осигуряване на преки ползи от опазването на околната среда и на икономически и социални ползи за местните общности, чрез създаване на работни места и устойчиви доходи за местните жители, заети пряко с предоставяне на основни и съпътстващи туристически услуги, насърчаване на местните инвестиции в основна и съпътстваща инфраструктура, стимулиране на развитието на устойчиво селско и горско стопанство, създава предпоставки и условия за съхранение, дългосрочно опазване и подобряване на функциите на екосистемите, попадащи в защитените зони от мрежата „НАТУРА 2000“ и извън тях.
 - Реализирането на заложените със Стратегията основна и специфични цели и предвидените за тяхното постигане дейности за осигуряване на конкурентна икономика и създаване на качествена заетост и за подобряване качеството на живот на населението, чрез постигане на баланс между целите за развитие и приоритетите за опазване на компонентите и факторите на околната среда, няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействия (унищожаване, увреждане и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони) върху територии, попадащи в мрежата „НАТУРА 2000“.
9. Съгласно становище на РЗИ- Враца (изх. № КД-04-1854 от 08.08.2016г.) няма необходимост от извършване на екологична оценка за Стратегията.
10. Реализирането на предвижданията на Стратегията не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.
11. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на предвижданията в плана по законосъобразност.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, включително на релевантните условия от Становище по ЕО № 16-9/2014г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ПРСР 2014-2020г. и Становище по ЕО № 5-4/2014г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ОПИК 2014-2020г., и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно.

Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Стратегията.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс /АПК/.

Дата:11.08.....2016г.

инж. ЦВЕТИНКА НЕЙКОВА
Директор на РИОСВ – Враца



За Директор, инж. Христо Христов
Директор на дирекция „КПД“
Заповед за заместване: РД - 247/20.04.2015г.