



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР – 01 – ЕО / 2015г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.14, ал.1, ал.2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4, във връзка с ал.3, въз основа на критериите по чл.16 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл.8 от Наредбата за ЕО и по чл.10 от Наредбата за ОС, и получени Становища от Регионална здравна инспекция – Враца и Басейнова дирекция за управление водите “Дунавски район” с център Плевен.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на: “Програма за управление на отпадъците (ПУО) в община Козлодуй 2015-2020 година” при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ, област Враца

Характеристика на програмата

Общинската програма за управление на отпадъците в община Козлодуй се разработва за периода 2015-2020 година.

Настоящата програма обхваща територията на Община Козлодуй – град Козлодуй и селата: с.Хърлец, с.Гложене, с.Бутан и с.Крива бара, като административен център е гр.Козлодуй. Община Козлодуй е в административните граници на област Враца и заема територия от 284 874 дка.

Общинската програма за управление на отпадъците е неразделна част от общинската програма за опазване на околната среда, която отчита не само настоящото състояние на околната среда на територията на Община Козлодуй, но и съществуващите потенциални заплахи от замърсители, риск за човешкото здраве и необходимите мерки, които трябва да се предприемат.

С реализацията на програмата се създават условия за поддържане на екологосъобразна система за управление на отпадъците.



Програмата има за цел отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на община Козлодуй, в съответствие с нормативните изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни за отпадъците в общината, както и въз основа на анализ на възможностите за финансиране на дейностите свързани с отпадъците. На база на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози, визиращи 6-годишен период за развитие на инфраструктурата и практиките за управление на отпадъците в общината.

Мерките предвидени в програмата имат за цел да очертаят действията, които община Козлодуй ще предприеме, за да приложи нововъведените законодателни изисквания. С програмата се цели решението на три основни задачи:

- Да се гарантира, че местната регулаторна рамка за управление на отпадъците в общината осигурява ефективна законодателна база, за да се отговори на европейските и националните изисквания за управление на отпадъците.

- Да се превърне обществеността в ключов фактор при управление на отпадъците.

- Да се очертае рамката за поэтапното въвеждане на модерна, интегрирана система за управление на отпадъците, включваща съвременни практики за събиране на отпадъци, както и подходящи съоръжения за третиране, осигуряващи прилагането на йерархията за управление на отпадъците.

Управлението на отпадъците ще се осъществява с цел да се създаде интегрирана рамка за намаляване на негативните въздействия върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване на ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите и стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

На базата на swot анализ е определена следната генерална стратегическа цел на община Козлодуй в областта на управление на отпадъците: Общество и бизнес, които не депонират отпадъци.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел са:

- Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им.

Оперативна цел: Предотвратяване образуването на отпадъци.

- Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.

Оперативни цели: Подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло; Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци в т.ч. за биоотпадъците; Развитие на системата за управление на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради; Развитие на системите за събиране на МРО; Подобряване йерархията на управление на другите отпадъци.

- Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

Оперативна цел: Подобряване на капацитета на администрацията за управление на отпадъците.

- Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

Оперативна цел: Подобряване на информираността и участието на бизнеса и населението при осъществяване на дейностите по управление на отпадъците.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) в община Козлодуй 2015-2020 година, попада в обхвата на чл.2, ал.2, т.1 на Наредбата за ЕО и подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на Екологична оценка.

Предвидената програма подлежи на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони, на основание разпоредбите на чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от ЗБР и чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС.

Съгласно чл. 84, ал.1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за произнасяне с Решение е Директорът на РИОСВ-Враца.

Предвид чл.13 от Наредбата за ЕО представената с искането документация за преценяване на необходимостта от ЕО съдържаща информация за разглежданата програма, по служебен ред е изпратена до РЗИ-Враца и БДУВДР-Плевен за становище. Заключениета в представените становища са включени в мотивите на настоящото Решение.

МОТИВИ

1. Целите на "Програма за управление на отпадъците (ПУО) в община Козлодуй 2015-2020 година", се припокриват с основните цели и приоритети на стратегиите, плановите и програмите на местно, териториално, централно и национално ниво, не влизайки в противоречие с тях.

2. Програмата съобразява и води до постигане на екологичните цели, заложи в европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда, като е пряко насочена към осигуряване на устойчива среда в населеното място.

3. Основната цел на програмата е да допринесе за устойчиво развитие на община Козлодуй в сферата на управлението на отпадъците, чрез целенасочени действия свързани с подобряване качеството на околната среда на територията на Общината.

4. С реализирането на програмата ще се постигне екологосъобразно управление на отпадъците с оглед намаляване или предотвратяване на образуването им, тяхната повторна употреба, рециклиране, обезвреждане, както и подобряване на системата за събиране и транспорт.

5. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамката за бъдещо развитие на дейности и мерки съобразени с основните принципи за управление на отпадъците:

- Чиста и здравословна околна среда;
- Рационално използване на наличните суровинни ресурси;
- Интегрирано управление на отпадъците;
- Пълна отговорност на замърсителите;
- Участие на обществеността.

6. Основните цели на програмата са определени, както на база анализ на съществуващата практика по управление на отпадъците и идентифицираните проблеми и несъответствия в Община Козлодуй, така и при отчитане на изискванията на националното законодателство и политика и на конкретните условия и нужди на района.

7. Всички заложи в програмата цели, мерки и дейности са насочени към ефективно и екологосъобразно управление на отпадъците, които произтичат като задължение на Община Козлодуй, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и неговите подзаконовни нормативни актове.

8. В програмата са залегнали дейности по екологосъобразно управление на отпадъците, като съвкупност от права, задължения, решения и действия, свързани с образуването и третирането на отпадъците, както и различни форми на контрол с цел осигуряване на законосъобразно управление на отпадъците и подобряване жизнената среда.

9. Програмата съдържа мерки за правно регулиране на управлението на отпадъците, укрепване на административния капацитет и работа с обществеността, увеличение на инвестициите в сектора и прилагане на принципите "отговорност на производителя" и

“замърсителя плаща”, както и управление на специфични отпадъчни потоци в съответствие с изискванията на стратегията на Европейския съюз за управление на отпадъците.

10. Осъществяването на предвидените с програмата дейности се очаква да окажат положително въздействие по отношение на управлението на отпадъците в общината и да снижат въздействието върху останалите компоненти и фактори на околната среда.

11. На територията на община Козлодуй не са установени екологични проблеми, които биха се задълбочили в резултат на реализирането на предвидените с програмата дейности.

12. Предмет на програмата не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а общата идейна рамка за развитие на община Козлодуй в сферата на управление на отпадъците през горепосоченият период.

13. На територията на община Козлодуй попадат изцяло или отчасти четири защитени зони (Натура 2000 места) по смисъла на ЗБР:

- **BG0002009 „Златията”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-548 от 5 септември 2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.83/2008г.). На територията на община Козлодуй включва почти целите землища на гр. Козлодуй, с. Хърлец, с. Гложене, с. Бутан и с. Крива бара.
- **BG0000614 “Река Огоста”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007г. на МС (ДВ бр. 21/2007г.). В зоната попадат част от землищата на с.Хърлец, с.Гложене, с.Бутан, с.Крива бара, общ.Козлодуй.
- **BG0000533 “Острови Козлодуй”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007г. на МС (ДВ бр. 21/2007г.). Изцяло попадат в р. Дунав на територията на гр. Козлодуй.
- **BG0000527 “Козлодуй”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включена в списъка със защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007г. на МС (ДВ бр. 21/2007г.). Малка част от зоната попада в землището на гр.Козлодуй.

На територията на общината попада една защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) - **Защитена местност „Козлодуй”**, обявена за историческо място със Заповед №913/08.04.1972г. на министъра на горите и опазване на природната среда и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-639/26.05.2003г. на МОСВ (ДВ бр.60/04.07.2003г.).

Съгласно представената от възложителя документация, изпълнението на дейностите, заложи в ОПУО, няма да засегне намиращите се на територията на общината елементи на НЕМ.

14. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху най-близките защитени зони, при която се установи, че реализирането на плана **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

- Предвид местоположението, вида и характера на предвидените в плана дейности, не се очаква увреждане, унищожаване и/или фрагментиране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в близост защитени зони, тъй като дейностите ще се реализират извън техните граници, както и няма необходимост от изграждане на допълнителна инфраструктура.
- Реализирането на дейностите от плана няма вероятност да доведе до отрицателно въздействие върху видовия състав на характерната дива флора и фауна, предмет на опазване в защитените зони, респективно до намаляване на числеността и плътността на популациите им. Няма вероятност от възникване на безпокойство.
- От реализацията и експлоатацията на предвидените обекти и дейности няма да се отделят вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони.

- Не се очаква възникване на кумулативен ефект върху най-близките защитени зони, в резултата на комбинация от реализиране на плана с други реализирани или одобрени за реализация в района ППП и ИП.

15. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция Враца /с изх. № КД-04-131 от 20.01.2015г./, от здравно-хигиенна гледна точка не се очаква осъществяването на "Програма за управление на отпадъците (ПУО) в община Козлодуй 2015-2020 година" да доведе до възникване на здравен риск за човешкото здраве. Програмата ще има положително въздействие върху здравето на хората в района.

16. Басейнова дирекция за управление на водите Дунавски район с център Плевен е изразила становище /с изх. № 348 от 24.01.2015г./, че "Програма за управление на отпадъците (ПУО) в община Козлодуй 2015-2020 година" е допустима от гледна точка на екологичните цели за постигане на добро състояние на водите, заложи в ПУРБ на Дунавски район за басейново управление за 2010-2015г.

17. Основните въздействия в резултат от прилагането на целите, мерките и дейностите предвидени с програмата ще се наблюдават в периода на реализирането им, като същите се очаква да бъдат с минимално въздействие върху територия с не голям пространствен обхват/локален обхват, и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.

18. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата по законосъобразност. Програмата ще се приеме на сесия на общинския съвет, като е дадена широка публичност на нейните цели, принципи и свързаните с тях дейности.

Настоящото решение се отнася само за обхвата/параметрите на "Програма за управление на отпадъците (ПУО) в община Козлодуй 2015-2020 година" и не може да се счита:

- за одобряване на инвестиционните предложения, плановете, проектите, предвидени в плана, които подлежат на отделна самостоятелна оценка по реда на глава шеста на Закона за опазване на околната среда и на оценка за съвместимост по реда на ЗБР, респективно по реда на Наредбата за ОС;

- за отмяна на задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят / новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно в най-кратък срок след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс /АПК/.

Дата: 28.01.2015г.

ЗА ДИРЕКТОР РИОСВ – ВРАЦА:

/ СТ. ПЪРВАНОВА /

Съгласно Заповед № РД-58/22.01.2015г. на Министъра на околната среда и водите