



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР – 02 – ЕО / 2012г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.14, ал.1 и ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената писмена информация и документация от възложителя, и получени Становища от Регионална здравна инспекция – Враца и Басейнова дирекция управление води “Дунавски район” с център Плевен.

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на: Програма за управление на отпадъците на Община Криводол за периода 2012-2015г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: ОБЩИНА КРИВОДОЛ, област Враца
С адрес: ул. “Освобождение” № 13, гр.Криводол, общ. Криводол, обл. Враца
Булстат: 000193282, тел: 09117 25 45, 09117 24 44

Характеристика на програмата:

С Програмата за управление на отпадъците на Община Криводол за периода 2012-2015г. ще бъдат обхванати 15 населени места (гр. Криводол и 14 села – с. Баурене, с. Ботуня, с. Галатин, с. Главаци, с. Голямо Бабино, с. Градешница, с. Добруша, с. Краводер, с. Лесура, с. Осен, с. Пудрия, с. Ракево, с. Урвене, с. Фурен), с общ брой на населението 9375 жители, с обща площ на територията на Община Криводол 326 кв.км.

Общинската програма за управление на отпадъците е неразделна част от общинската програма за опазване на околната среда, която отчита не само настоящото състояние на околната среда на територията на Община Криводол, но и съществуващите потенциални заплахи от замърсители, риск за човешкото здраве и необходимите мерки, които трябва да се предприемат.

Програмата включва дейностите по поддържане на чистотата на обществените места, събиране, извозване и обезвреждане на битовите и строителни отпадъци и осъществяването на контрол върху тях, както и съхраняването и обезвреждането на промишлени и опасни отпадъци, образувани от дейността на предприятията и на населението намиращи се на територията на Община Криводол.

При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в Програмата са спазени основните принципи за управление на отпадъците, заложи в международните правни актове, по които Република България е страна, общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националната програма за



управление на дейностите по отпадъците, както и съответствие с целите на политиката на ЕС за опазване на околната среда: опазване и подобряване на качеството на околната среда, опазване на човешкото здраве, предпазливо и разумно използване на природните ресурси; и следване принципите на политиката на ЕС за опазване на околната среда - превантивни действия, принципа на предпазването, вредата се отстранява при източника, "замърсителят плаща".

Програмата за управление на отпадъците на Община Криводол за периода 2012-2015г. е отворен документ, който подлежи на актуализация, и който се приема от общински съвет на Общината.

Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общината, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ и неговите подзаконови нормативни актове:

- Осигуряване на необходимия брой съдове за битови отпадъци - контейнери за смет с различен обем, съобразени с нуждите на населението;
- Събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до депа за неопасни отпадъци или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им;
- Почистване на уличните платна, тротоарите, алеите, парковете площи;
- Регулярно оптимизиране на общинската система за събиране и транспортиране на битовите отпадъци;
- Избор на мерки за успешното развиване на вече съществуващи и въвеждането на нови системи за разделно събиране, финансирани и организирани от производителите и вносителите на продукти, от които се образуват масово разпространени отпадъци;
- Организиране на регионална схема за транспорт на отпадъците до регионално депо-Монтана;
- Закриване на съществуващите нерегментирани сметища;
- Организирането и прилагането на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Проследяване на процеса в общината и изискване на данни за количествата събрани и оползотворени отпадъци от опаковки на местно ниво;
- Организирането и прилагането на система за разделно събиране на излезлите от употреба луминисцентни и др. лампи съдържащи живак;
- Предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и създаването на незаконни сметища;
- Определяне на местата за смяна на отработени моторни масла и информиране на обществеността за това;
- Определяне на места за поставяне на съдове за събиране на негодни за употреба батерии;
- Предприемане на действия за обезвреждане на отпадъците на регионален принцип.

Основната цел на настоящата Програма е да допринесе за устойчивото развитие на Община Криводол в сферата на управление на отпадъците, чрез целенасочени действия, като поставя следните основни цели, свързани с подобряване качеството на околната среда на територията на Общината:

- Намаляване или ограничаване на въздействията върху околната среда, причинени от образуването на отпадъци;
- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Подобряване организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците и търсене на максимална отговорност от замърсителят;
- Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците;
- Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците;
- Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания;

- Правно регулиране на отпадъците и ускоряване на прилагането на законодателството и политиката в тази област;
- Участие на обществеността;
- Управление на специфични отпадъчни потоци в съответствие с изискванията на ЕС;
- Избор на специалисти в областта в управлението на отпадъците и фирма с опит в тази област.

Като индикатори, които да отразяват степента на напредък в изпълнението на мерките за успешно осъществяване на поставените в програмата цели могат да бъдат:

- Отсъствие на несъбрани отпадъци по улиците и нерегламентирано изхвърляне на отпадъци;
- Приемливо определена такса "битови отпадъци";
- Рециклиране, повторно използване или извличане на вторични суровини и енергия от отпадъците;
- Екологосъобразно обезвреждане;
- Свеждане до минимум количеството отпадъци и депониране на предварително обезвредени отпадъци в депа;
- Обществено разбиране за потенциалният риск от замърсяване на околната среда;
- Увеличаването приходи от такса смет с цел да не ограничават качеството на услугата.

С реализацията на програмата се създават условия за поддържане на екологосъобразна система за управление на отпадъците, по отношение на:

- Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци;
- Икономически стимули за намаляване образуването на отпадъци;
- Популяризиране на схемите за "еко-маркировка" и повишаване на екологичното съзнание на купувачите;
- Контрол върху спазването на изискванията, въведени в наредбите за масово разпространени отпадъци;
- Контрол върху спазването на забраните за изхвърляне в общия отпадъчен поток на опасни домакински отпадъци;
- Разделно събиране и увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Отпадъци, за които се прилага принципът "замърсителят плаща";
- Негодни за употреба батерии и акумулатори;
- Излезли от употреба моторни превозни средства;
- Отработени масла;
- Отпадъци от опаковки;
- Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване;
- Излезли от употреба пневматични гуми;
- Опасни отпадъци от домакинствата;
- Биоразградими отпадъци;
- Подобряване на организацията по събиране и транспортиране на отпадъците;
- Строителни отпадъци;
- Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци;
- Правно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта;
- Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците;
- Укрепване на административния капацитет на общинска администрация;
- Участие на обществеността;

На територията на общината се образуват различни видове отпадъци. Събраните битови отпадъци се транспортират до Регионално депо за неопасни отпадъци гр.Монтана. Община Криводол е със 100 % организирано сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци от населението, както в общинския център - гр.Криводол, така и в останалите населени места на територията на общината. За недопускане на нерегламентирани сметища ще се извършва контрол от общинската администрация по установяването и премахването им. За място за депониране на строителните отпадъци в общината е определена клетката за строителни отпадъци до регионалното депо Монтана. За оптимизация и подобряване на организацията по събирането и извозването на отпадъците ще бъдат подменени амортизираните съдове за смет с нови, допълване на контейнерния парк и увеличаване честотата на извозване.

На територията на община Криводол попадат изцяло следните защитени зони: BG0000593 "Билерниците" и BG0000517 "Портитовци-Владимирово" определени за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007г. на Министерски съвет /ДВ, бр.21/2007г./ и част от BG0000166 "Врачански Балкан" за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна и BG0002053 "Врачански Балкан" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-801/2008г. на МОСВ /ДВ, бр.105/2008г./.

На територията на община Криводол попадат и следните защитени територии: Защитена местност "Тепето" обявена за опазване находище на червен божур и част от Природен парк "Врачански Балкан".

Общинска Програма за управление на отпадъците на Община Криводол за периода 2012-2015г. , попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горесцитираните защитени зони по реда на чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от ЗБР и глава трета от Наредбата за ОС. На основание чл.37, ал.3 от наредбата за ОС, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която прилагането на програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони.

Общинската Програма за управление на дейностите по отпадъците попада в т.5.1 на Приложение 2 на Наредбата за ЕО, и за нея е извършено преценяване за необходимост от ЕО, на основание чл.2, ал.2 от Наредбата за ЕО.

Съгласно чл. 84, ал.1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за произнасяне с Решение е Директорът на РИОСВ-Враца.

В предвид чл.13 от Наредбата за ЕО представената с искането документация за преценяване на необходимостта от ЕО съдържаща информация за разглежданата програма, по служебен ред е изпратена до РЗИ-Враца и БДУВДР-Плевен за становище. Заклученията в представените становища са включени в мотивите на настоящето Решение.

МОТИВИ

1. Прилагането на Програмата за управление на отпадъците на Община Криводол за периода 2012-2015г. няма да доведе до значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

2. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамката за бъдещо развитие на дейности и мерки съобразени с основните принципи за управление на отпадъците:

- Чиста и здравословна околна среда;
- Рационално използване на наличните суровинни ресурси;
- Интегрирано управление на отпадъците;
- Пълна отговорност на замърсителите;

- Участие на обществеността,

3. Основните цели на програмата са определени, както на база анализ на съществуващата практика по управление на отпадъците и идентифицираните проблеми и несъответствия в Община Криводол, така и при отчитане на изискванията на националното законодателство и политика и на конкретните условия и нужди на района.
4. Програмата обхваща всички дейности по управление на отпадъците, които произтичат като задължение на Община Криводол, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и неговите подзаконови нормативни актове.
5. В програмата са залегнали дейности по екологосъобразно управление на отпадъците, като съвкупност от права, задължения, решения и действия, свързани с образуването и третирането на отпадъците, както и различни форми на контрол с цел осигуряване на законосъобразно управление на отпадъците и подобряване жизнената среда.
6. Осъществяването на предвидените с програмата дейности се очаква да окажат положително въздействие по отношение на управлението на отпадъците в общината и да снижат въздействието върху останалите компоненти и фактори на околната среда.
7. Програмата съдържа мерки за правно регулиране на управлението на отпадъците, укрепване на административния капацитет и работа с обществеността, увеличение на инвестициите в сектора и прилагане на принципите "отговорност на производителя" и "замърсителя плаща", както и управление на специфични отпадъчни потоци в съответствие с изискванията на стратегията на Европейския съюз за управление на отпадъците.
8. Очаквани резултати от изпълнението на програмата са и предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве; подобряване чистотата на населените места и извън населените територии в община Криводол; подобряване на качеството и обхвата на предлаганите услуги в разглежданата област; подобряване на условията за развитие на туризма в общината; достигане на европейски стандарти при управление на отпадъците; намаляване потреблението на природни ресурси за сметка на вторичната преработка на отпадъците; създаване на нови работни места.
9. С реализацията на целите в програмата се очаква минимално въздействие върху територия с не голям пространствен обхват.
10. Програмата не е в противоречие с други по-висши общински, областни и регионални планове и програми.
11. Програмата е съобразена с основните цели, заложи в Националната програма за управление на отпадъците 2009-2013г. за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци, подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците, предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци, правно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта и осигуряване на база данни за отпадъците.
12. Програмата не очертава рамка на бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 1 и № 2 на ЗООС.
13. С програмата се предвиждат мерки за инвентаризация, и поетапно почистване, саниране и рекултивация на нерегламентираните сметища и стари замърсявания с отпадъци в общината и за избягване на повторно замърсяване.
14. На територията на община Криводол не са установени екологични проблеми, които биха се задълбочили в резултат на реализирането на предвидените с плана дейности.
15. Всички заложи в програмата мерки са насочени към ефективно, екологосъобразно и безвредно третиране на отпадъците.
16. След анализ на представената документация и на основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие, е че предвидения ПУП-ПРЗ няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху местообитания и популации на видове, предмет на опазване в намиращите се в близост защитени зони, поради следните мотиви:

- Няма вероятност от пряко или косвено увреждане, унищожаване и/или фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в най-близко разположените защитени зони, тъй като предвидените в плана дейности ще се реализират извън техните граници.
 - В плана са предвидени дейности, които не биха оказали безпокойство на видовете птици и останалите животински видове, предмет на опазване в зоните, което да доведе до прогонването им и намаляване на числеността и плътността на популациите им.
 - Реализацията на целите на програмата- намаляване или ограничаване на въздействията върху околната среда, причинени от образуването на отпадъци, чрез тяхното екологосъобразно обезвреждане, намаляване количествата на образуваните отпадъци и т.н. ще окаже положително въздействие върху защитените зони, като ще подобри природозащитното състояние на местообитанията и видовете, предмет на опазване в тях.
17. Съгласно представено становище на РЗИ Враца, реализирането на програмата се приема. /писмо с изх. № КД-04-1494 от 15.06.2012г./
18. Реализацията на програмата е допустима, при изпълнение на разпоредбите в Закона за водите /ЗВ/ и спрямо Плана за управление на речните басейни /ПУРБ/ /съгласно писмо с изх. № 3446 от 19.06.2012г. на Басейнова дирекция за управление на водите Дунавски район с център Плевен.
19. Реализирането на предвижданите с програмата цели и мерки не може да доведе до трансгранично въздействие.
20. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО в РИОСВ-Враца и в Община Криводол не са изразени устно или депозиран писмено сигнали, жалби и възражения срещу реализацията на програмата по законосъобразност. Програмата ще се приеме на сесия на общинския съвет, като е дадена широка публичност на нейните цели, принципи и свързаните с тях дейности.

Настоящото решение за програмата за управление на отпадъците на територията на община Криводол 2012-2015г. не може да се счита:

- за одобряване на инвестиционните предложения, плановете, проектите, предвидени в програмата, които подлежат на отделна самостоятелна оценка по реда на глава шеста на Закона за опазване на околната среда и на оценка за съвместимост по реда на ЗБР, респективно по реда на Наредбата за ОС;

- за отмяна на задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят / новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Враца своевременно в най-кратък срок след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс /АПК/.

Настоящото Решение се отнася само за конкретно заявената програма и с посочените цели и мерки.

Директор РИОСВ-Враца:

/инж. Т. ГЕРГОВА/

Дата: 20.06.2012г.