



РЕШЕНИЕ № ВТ-46-ПР/2018 г.

**за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху
околната среда**

На основание чл. 93, ал. 1, т. 1, ал. 3 и ал. 6 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл.7, ал.1 и чл.8, ал.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда* (Наредбата за ОВОС), чл. 31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл.40, ал.4, във връзка с ал.3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС), писмена документация от възложителя по Приложение №2 към чл.6 от Наредбата по ОВОС и по чл.10, ал.1 и 2 от Наредба за ОС, допълнителна информация получена в хода на процедурата, както и получени становища от РЗИ – Габрово

РЕШИХ:

да се извърши оценка на въздействието върху околната среда за инвестиционно предложение (ИП) за:

- Включване на биомаса по смисъла на § 1 от ДР на ЗУО и замяна на част от използваното твърдо гориво (биомаса) – с горими неопасни отпадъци с код 19 12 10 и 19 12 12 при експлоатацията на скарен котел ЕПГ, ст. №8, тип SZL 20-2,5/400-М за дейността производство на електрическа и топлинна енергия;

- Замяна на част от използваното твърдо гориво (въглища) – с биомаса и с горими неопасни отпадъци с код 19 12 10 и 19 12 12 при експлоатацията на въглищен котел тип ЧКД 35-39/450, ст. № 2 за дейността - производство на електрическа и топлинна енергия.

Възложител: „Топлофикация - Габрово“ ЕАД, ЕИК107009273

Седалище: гр. Габрово, ул.“Индустиална“ № 6

Кратко описание на инвестиционното предложение:

„Топлофикация - Габрово“ ЕАД експлоатира горивна инсталация за производство на топлинна енергия с използвана топлинна мощност 41 MW. Настоящото ИП обхваща имот с идентификатор 14218.502.428 по КК и КР на гр. Габрово и парни котли както следва:

- ЕПГ, ст. № 8, тип SZL 20-2,5/400-М, с топлинна мощност 15 MW и гориво биомаса,
- ЕПГ, ст. № 2, тип ЧКД 35-39/450, с топлинна мощност 23 MW с прахово изгаряне на въглища.

Предвижда се разширяване на горивната база с ново гориво - горими неопасни отпадъци (RDF) с код 19 12 10 и 19 12 12. По същество това е дейност по оползотворяване с код R1– изгаряне на неопасни отпадъци.

RDF или модифицирани горива, получени от отпадъци, са отпадъци, преминали механична обработка. Терминът обикновено се отнася до високо калоричната фракция от третиран битови отпадъци и тяхната най-важна характеристика е повишената калорична

стойност, в сравнение с тази на нетретираните отпадъци. Това се случва при процеса на биологично изсушаване, последван от сепариране на инертните фракции. Предвидено е приоритетно да се използват такива, отговарящи на определени спецификации и стандарти.

В ЕПГ, ст. № 8 ще се изгарят – биомаса и максимално до 1,9 т/ч или до 45,6 т/24 ч неопасни отпадъци. Изгарянето на биомаса остава непроменено по технология, но с редуцирано количество. Номиналната топлинна мощност на ЕПГ, ст. № 8 остава 15 MW. Денонощният капацитет на ЕПГ, ст. № 8 ще е както следва:

- биомаса: $\approx 48 \text{ t} / 24 \text{ h}$
- RDF: до $45,6 \text{ t} / 24 \text{ h}$

При изгарянето на горими неопасни отпадъци в ЕПГ 8 ще се обособят три работни зони, както следва:

- **Първа зона за подготовка на горивото за запалване** - Започва от предния край на скарата, където постъпва горивото. В нея то трябва да се нагрее и подсуши и в края на зоната да се запали, когато от него започват да се отделят т.н. “летливи вещества“, които обуславят по-лесното му запалване и горене с пламък. Поради сравнително ниската температура на подскарния въздух (до 130°C), за получаване на топлина за подсушаване на горивото може да се разчита главно на акумулираната топлина в зиданите стени и сводове в началото на пещта, и на топлината на горещите газове, получени във втората зона на скарата.

- **Втора зона – зона на същинско горене** – Започва от зона, където горивото вече се е запалило и завършва с изгарянето на основната част от горивото. В края на тази зона горивният пласт постепенно изтънява и в края горенето е почти без пламък. Тази зона се нуждае от много въздух, за да се намалят загубите от физическо и химическо недоизгаряне на горивото. Получените горещи димни газове трябва да бъдат насочени към предната част на скарата, за да подпомогнат подсушаването и запалването на новопостъпващото гориво. Това се постига с изграждения над зоната наклонен свод, който направлява димните газове към първата зона.

- **Трета зона – зона на догаряне** – В нея изгарят коксовите частици, останали в сгурията (шлака). Потребността на въздух за горене в тази зона е малка. Подаването на повече въздух излишно увеличава коефициента на излишък на въздух в горивната камера и количеството на отнесената пепел с димните газове.

ЕПГ, ст. № 2 е с топлинна мощност 23 MW и е проектиран да изгаря въглища, с разход на гориво между 4 и 5 т/ч. Предвижда се с настоящата промяна да се изгарят биомаса, въглища и неопасни отпадъци. Денонощният капацитет на ЕПГ, ст. № 2 ще е както следва:

- въглища: $\approx 79 \text{ t} / 24 \text{ ч}$
- биомаса: $\approx 18 \text{ t} / 24 \text{ ч}$
- RDF: $\approx 24 \text{ t} / 24 \text{ ч}$

При комбинираното изгаряне на въглища, горими неопасни отпадъци и биомаса ще се намали общият проектен разход на гориво.

За реализиране на настоящото ИП е необходимо изграждане на пневмотранспортна линия и провеждане на опити за определяне на точното количество биомаса и горими неопасни отпадъци, което ще замени част от основно гориво – въглища, използвано в ЕПГ, ст. № 2.



Горивото от бункера ще се подава до горивната камера посредством транспортиращ агент – студен въздух. Горивната камера е оформена с наклонен таван на предната стена, а задната стена е с праг навътре в пещта, вследствие на което тя се разделя на пространство за активен горивен процес и догаряне. В стеснената част на пещта, в пространството на доизгаряне, е разположен радиационният ширмов паропрегревател.

Горивният процес протича при температури от порядъка на 950÷1300°C, с което се получава по-малко количество димни газове, минимизиране образуването на азотни оксиди и подобряване на ефективността на процеса.

За съхраняването на горимите неопасни отпадъци ще се използва съществуващият закрит склад за биомаса, който ще бъде едновременно и площадка за предварително съхраняване.

Имотът, предмет на ИП, **не попада** в границите на защитена територия по смисъла на *Закона за защитените територии*, както и в границите на защитена зона (ЗЗ) от мрежата „Натура 2000“ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие*. Най-близко разположената защитена зона е BG0000610 „Река Янтра“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-401/12.07.2016г., обнародвана в ДВ бр. 62/2016г, която се намира на отстояние 0,08 км.

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 във връзка с ал. 3 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС) инвестиционното предложение подлежи на оценка за съвместимост.

На основание чл. 40, ал. 3 и представена писмена документация от възложителя, която се приема за уведомяване по чл. 10 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*, преценката е, че при реализацията на ИП и последващата експлоатация, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитените зони. Мотивите за това са изложени по-долу в настоящото решение.**

По същество ИП предвижда извършване на оползотворяване на неопасни отпадъци чрез изгаряне, дейност с код R1. В тази връзка ИП попада в обхвата на т.11, „б“ – „инсталации и депа за обезвреждане и/или оползотворяване на отпадъци (невключени в приложение № 1)“ на Приложение №2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС и е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда. Преценката на компетентния орган по околна среда е, **че е необходимо изготвяне на оценка на въздействието върху околната среда, мотивите за което са изложени по-долу.**

МОТИВИ:

I. Характеристики на инвестиционното предложение: размер, засегната площ, параметри, мащабност, обем; взаимовръзка и кумулиране с други съществуващи и/или одобрени инвестиционни предложения; ползване на природни ресурси, земните недра, почвите, водите и на биологичното разнообразие; генериране на отпадъци;



замърсяване и вредно въздействие; риск от големи аварии и/или бедствия; рисковете за човешкото здраве:

1. ИП предвижда оползотворяване на отпадъци, чрез изгаряне. За целта ще се използват два съществуващи парни котела, които дружеството експлоатира. Към момента в тях се изгарят въглища и биомаса. Цел на ИП е горивната база да се промени, като смес от въглища, биомаса и горими неопасни отпадъци (RDF) с код 19 12 10 и 19 12 12.

2. За реализация на настоящото ИП не се налага извършване на ново строителство или монтиране на нови съоръжения към котлите. Ще се използва съществуващата техническа инфраструктура.

3. В резултат на предвидените промени не се очаква увеличение на капацитета на инсталацията за производство на електроенергия и топлоенергия.

4. От получено становище на Община Габрово е видно, че площадката е разположена в непосредствена близост, на разстояние 630 м до кв. Стефановци, кв. Трендафил II – на разстояние 630 м, кв. Колелото – на разстояние 585 м, а най-близките къщи са на разстояние 445 м. В тази връзка, предвид местоположението на площадката спрямо близко разположените жилищни територии, е възможно възникване на дискомфорт от потенциалното разпространение на неприятни миризми (включително и при съхранение) извън територията на площадката, както и вероятно разпространение на прахови емисии в атмосферния въздух.

5. Не са представени спецификации и стандарти, на които ще отговаря предвидения за изгаряне отпадък с код 19 12 10 и 19 12 12.

6. Не е изяснен начинът, по който ще се гарантира постоянен състав на използваните за горене отпадъци и съответствието им с одобрените стандарти.

7. Има несъответствие на данните относно количеството на неопасния отпадък, който ще се изгаря. В информацията, предоставена от „Топлофикация-Габрово“ ЕАД с писмо № 204/20.07.2018 г. е записано 2,9 т/час, а в допълнителната информацията с писмо № 233/17.08.2018 г. е записана стойност от 8,78 т/час за изгаряне на неопасни отпадъци.

8. Не е предвиден ефективен контрол на количеството отпадъци, предназначени за изгаряне, което не дава отговор на въпроса как ще се гарантира спазване на нормата от 3 т/ч, изискваща процедура за издаване на комплексно разрешително по реда на ЗООС.

9. Не е направен анализ за ефективността на съществуващите пречиствателни съоръжения (сухи циклони и мокър скрубер), които следва да гарантират спазването на нормите за допустими емисии на всички вредни вещества, определени в *НАРЕДБА № 4 от 05.04.2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци (Обн. - ДВ, бр. 36 от 16.04.2013 г. (Наредба №4).*

10. Не са предвидени проектни решения (нови или допълнителни пречиствателни съоръжения) за намаляване на емисиите на фини прахови частици (FPCH_{10}), серен диоксид (SO_2), органични вещества, халогени (HCl и HF), живак (Hg), азотни оксиди (NO_x), тежки метали (Cd , Tl , Hg , Sb , As , Pb , Cr , Co , Cu , Mn , Ni , V), диоксини и фурани, отделящи се в процесите на съвместно изгаряне на RDF, въглищен прах и биомаса, за постигане на нормите, определени в Наредба № 4.

11. Направеният извод от математическото моделиране и компютърно симулиране за разпространението на замърсителите във въздуха, с утвърдения програмен продукт PLUME, че с дейността си инсталацията за съвместно изгаряне на неопасни отпадъци, няма



да окаже негативно въздействие върху атмосферния въздух, респективно и няма да се създаде здравен риск за хората, не може да бъде приет като напълно коректен, поради следните основания:

- изчислението на НДЕ за замърсителите, при които е извършено моделирането, е направено при горивна база, в която неопасните отпадъци са 2,9 т/ч, а в действителност не е предвиден надежден метод за контрол на това количество;

- при моделирането е прието, че на изхода на пречиствателните съоръжения, отделящите се вредни вещества ще отговарят напълно на нормите за допустими емисии определени в *НАРЕДБА № 4*, а затова няма необходимите доказателства;

- не е отчетен кумулативният ефект върху качеството на атмосферния въздух от осъществяване на настоящото и още две идентични инвестиционни намерения на площадката на „ТОПЛОФИКАЦИЯ - ГАБРОВО“ ЕАД.

12. Не е направена аргументирана обосновка, че инсталацията ще бъде проектирана, оборудвана и ще отговаря на всички изисквания, определени в *НАРЕДБА № 4*.

13. В хода на настоящата процедура е извършена консултация с РЗИ – Габрово, на основание чл. 7, ал. 2, т. 2, буква „б“ от Наредбата за ОВОС, по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве за конкретното ИП.

Със становища с изх. №ОЗ-11-3497/09.08.2018 г. и №ОЗ-11-3497/24.08.2018 г. от страна на директора на РЗИ-Габрово е изискано допълване на представената информация, предвид, че не може да се направи категорично заключение по отношение на потенциалните рискове за човешкото здраве.

След предоставяне на информацията по посочените пунктове от становищата на здравната инспекция е изискано ново произнасяне с нарочно писмо на директора на РИОСВ-Велико Търново.

В становище с изх. №ОЗ-11-3497/09.10.2018 г. е описано, че от здравно-хигиенна гледна точка **се очаква** възникване на значително отрицателно въздействие върху човешкото здраве от отделените димни газове и върху атмосферния въздух, вследствие изгарянето на новия вид гориво и отделянето на неприятни миризми.

14. Площадката на „Топлофикация – Габрово“ ЕАД е водоснабдена. За производствени нужди се ползва вода от р. Янтра, за което дружеството има издадено разрешително за водовземане от повърхностен воден обект. Настоящото инвестиционно предложение не предвижда промяна в ползването на разрешените природни ресурси.

II. Местоположение в това число чувствителност на средата, съществуващото ползване на земята, относително наличие на подходящи територии, качеството и регенеративната способност на природните ресурси в района; съществуващо и одобрено земеползване; относителното изобилие, достъпност, качество и възстановителна способност на природните богатства; абсорбционен капацитет на природната среда; крайбрежни зони и морска околна среда; планински и горски райони; защитени със закон територии; засегнати елементи от Националната екологична мрежа; територии, свързани с инвестиционното предложение, в които нормите за качество на околната среда са нарушени или се смята, че съществува такава вероятност; гъстонаселени райони; ландшафт и обекти с историческа, културна или археологическа стойност; територии и/или зони и обекти със специфичен санитарен статут или подлежащи на здравна защита:



1. ИП обхваща изцяло съществуващата площадка на топлоснабдителното дружество и няма да се усвояват нови територии, различни от разгледаната.

2. Площадката, на която ще се реализира ПИ, е с местоположение имот с идентификатор 14218.502.428 по КК и КР на гр. Габрово. Площадката е разположена в Северната индустриална зона на гр. Габрово, върху площ от 44 670 кв.м., на 3 км. северно от центъра на града и е с надморска височина от 370,60 м.

3. Алтернативи по отношение на местоположение не са разгледани, тъй като площадката на възложителя е съществуваща и в нея се осъществява производствена дейност, пряко свързана с реализиране на ИП.

4. Технологична алтернатива също не е предвидена, тъй като не се предвиждат технологични промени в работата на инсталацията и увеличаване на капацитета ѝ. Технологията на производство и след промените ще включва същите технологични процеси, които се прилагат в момента, като се предвижда горивната база да бъде смес от биомаса, въглища и RDF.

5. ИП ще се реализира в урбанизиран имот, извън защитена зона, с начина на трайно ползване „за топлоенергийно производство“, параметрите му не предполагат унищожаване, увреждане или фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в най-близко разположената защитена зона BG0000610 „Река Янтра“.

6. Предвид местоположението и характера на ИП, няма вероятност предвидените дейности да предизвикат значително безпокойство, прогонване, смъртност или прекъсване на биокоридори на видове, предмет на опазване в защитената зона.

7. Няма вероятност ИП да предизвика отрицателно кумулативно въздействие в комбинация с други инвестиционни предложения, планове, програми и проекти върху предмета на опазване на защитената зона.

III. Тип и характеристика на потенциалното въздействие върху околната среда: степен и пространствен обхват на въздействието, естество на въздействието, трансграничен характер на въздействието; интензивност и комплексност на въздействието; вероятност за въздействието; очаквано настъпване, продължителност, честотата и обратимост на въздействието; комбиниране с въздействия на други съществуващи и/или одобрени инвестиционни предложения; възможност за ефективно намаляване на въздействията:

1. Предвид характера на инвестиционното предложение и предвидените в него дейности, потенциалните въздействия могат да се определят като дълготрайни, за периода на отоплителния сезон и обратими.

2. Не са предложени мерки за предотвратяване и намаляване на разпространението на неприятни миризми (включително и при съхранение на RDF), във връзка с предпоставката от възникване на дискомфорт в близко разположените жилищни квартали на населеното място.

3. Реализацията на предложението не предполага трансгранично въздействие.

IV. Обществен интерес към предложението за строителство, дейности или технологии:

1. Възложителят е уведомил писмено засегнатото население на Община Габрово чрез обявление за инвестиционното предложение.



2. По отношение осигуряването на обществен достъп до информацията по приложение № 2 е извършено следното:

2.1. Във връзка с чл. 6, ал. 9 от Наредбата за ОВОС, е публикувано съобщение на интернет страницата на РИОСВ-Велико Търново и е осигурен достъп до информацията по приложение № 2 за 14 дни. В законоустановения срок в РИОСВ не са постъпили възражения и становища от засегнатата общественост.

2.2. В изпълнение на чл. 6, ал. 10 от Наредбата за ОВОС, Община Габрово също е осигурила обществен достъп до информацията по Приложение №2 за 14 дни с цел изразяване на становища от заинтересованите лица.

- На основание чл. 6, ал. 10, т. 2 от същата наредба, с писмо с изх.№ИЕ-03-06-22#5/17.08.2018 г. Община Габрово уведомява РИОСВ - Велико Търново, че в законоустановения срок не са изразени писмени възражения от засегнатата общественост, срещу реализацията на инвестиционното предложение. В писмото е обърнато внимание, че за реализиране на ИП не е предвидено монтиране на нови пречиствателни съоръжения към изпускащите устройства, уточнена е близостта на площадката до жилищните квартали. В тази връзка е изразено несъгласие с реализирането на ИП, предвид местоположението му и факта, че ще се яви нов източник на вредни емисии. В същото писмо се повдига въпрос за депонирането на твърдия остатък след изгарянето.

- Със становище с изх. №ИЕ-03-06-42#1/25.09.2018 г. Община Габрово възражава срещу реализацията на настоящото ИП и още три други, които е предвидено да се реализират на същата площадка, но от други юридически лица и също свързани със съхранение и изгаряне на RDF. Предвид потенциалните въздействия и установените проблеми описани в становището е изведено заключение, че е необходимо да се изготви цялостна оценка на въздействието върху околната среда.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на инвестиционното предложение, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят /новият възложител трябва да уведоми РИОСВ – В. Търново до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Велико Търново в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

Дата: 17.12.2018 г.
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ЕЛЕНА СТЕФАНОВА

