



РЕШЕНИЕ №ВТ-33-ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), представена от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от Регионална здравна инспекция, гр. Велико Търново (РЗИ – Велико Търново)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Елена (2021-2027)“, при прилагането, на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, при спазване на поставеното условие.

Възложител: Община Елена, ЕИК 000133762

Седалище и адрес на управление: област Велико Търново, община Елена, гр. Елена, п. к. 5070, ул. „Иларион Макариополски“ №24

Характеристика на проекта за План за интегрирано развитие на община Елена (ПИРО):

Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Елена, като средносрочен рамков документ, е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие и в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2. Стратегическата част на плана е съобразена с предвижданията на съответните документи от по-висок порядък, както и със законови, подзаконови актове и стратегически документи на европейско, национално и областно ниво.

Планът е разработен в съответствие с нормативните изисквания в областта на регионалното развитие, а също така и с националните и регионалните цели и приоритети за развитието на България, като включва и разпоредбите, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината. Освен това планът е в съответствие с целите на кохезионната политика на ЕС за същия период и особено в частта на политика 5 „Европа по-близо да гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. Същият е съобразен с Методическите указания за разработване и прилагане на Планове за интегрирано развитие на община за периода 2021 – 2027 г., утвърдени от министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Стратегическата рамка на ПИРО Елена е изведена като логично продължение на проведените проучвания и анализи на територията, фокус групи и интервюта със заинтересовани страни, както и генерирани идеи за проекти от страна на местната

общност. При определянето на визията, стратегическите цели и приоритети за развитието на община Елена за периода 2021 – 2027 г. е използван интегриран подход за планиране на регионалното и пространственото развитие на общината. Този подход осигурява взаимодействие с факторите, условията и потенциала за специфичното развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори (производствени дейности, земеделие, туризъм, транспорт, зелена инфраструктура и др.), залегнали в Общия устройствен план (ОУП) за развитие на община Елена. Освен това прилагането на подхода отдолу – нагоре и използването на механизми за широко партньорство и координация между органите и институциите, бизнеса и гражданското общество, както и на общи инструменти за финансово подпомагане постига по-значим ефект и ефикасност за реализация на целите на плана.

Структурата на стратегическата част на ПИРО Елена обединява визията за развитие на общината до 2027 г., а именно: *„Община Елена – територия с чиста природна среда, богата култура, дълга и вълнуваща история, популярна дестинация за културен, кулинарен и опознавателен туризъм, на която живеят хора с висок жизнен стандарт, непрекъснато развиващи своя човешки и социален потенциал като създават добри условия за бизнес с висока добавена стойност“*.

Планът за интегрирано развитие на община Елена 2021-2027 г. си поставя 3 стратегически цели, разпределени в 10 приоритета за реализирането, на които са планирани 22 мерки, както следва:

**Стратегическа цел 1: Създаване на условия за бизнес с по-висока добавена стойност в местната икономика**

За реализирането на Стратегическа цел 1 са заложили общо 3 приоритета, които е планирано да бъдат постигнати, чрез изпълнението на общо 6 мерки, а именно:

*Приоритет 1: Насърчаване към инвестиции в производствени дейности и подпомагане на предприемачеството* – за постигането му са планирани две мерки:

Мярка 1.1: Ресурсна и енергийна ефективност в предприятията;

Мярка 1.2: Подпомагане на предприемачеството и привличане на външни инвеститори.

*Приоритет 2: Развитие на интегриран туристически продукт* – ще бъде постигнат, чрез общо три мерки:

Мярка 2.1: Въвеждане на системен подход в управлението на туризма;

Мярка 2.2: Социализация и популяризиране на културно-историческото наследство;

Мярка 2.3: Туристическа инфраструктура и създаване на атракции.

*Приоритет 3: Подобряване състоянието на пътната инфраструктура и свързаност* – за реализирането му е планирана една мярка:

Мярка 3.1: Общински пътища.

**Стратегическа цел 2: Опазване на околната среда и подобряване условията за живот**

Стратегическата цел ще бъде постигната посредством 3 приоритета, които ще бъдат постигнати чрез общо 7 мерки разпределени както следва:

*Приоритет 4: По-добро управление на отпадъците* – ще бъде постигнат чрез 2 мерки:

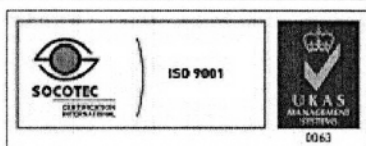
Мярка 4.1: Разделно събиране и сметоизвозване;

Мярка 4.2: Инвестиции в сепариране и рециклиране на отпадъци.

*Приоритет 5: Опазване на водите и почвите* – за да бъде реализиран са планирани общо 2 мерки:

Мярка 5.1: Водоснабдяване и пречистване на отпадъчните води;

Мярка 5.2: Бедствия и свлачища.



**Приоритет 6: Облагородяване на населените места** – за постигането, на който са планирани 3 мерки:

Мярка 6.1: Публични сгради;

Мярка 6.2: Жилищни сгради;

Мярка 6.3: Градска среда и населени места.

**Стратегическа цел 3: По-добра грижа за хората и развитие на човешкия и социалния капитал**

За да бъде постигната Стратегическа цел 3 са планирани общо 4 приоритета, които ще бъдат реализирани посредством 9 мерки, а именно:

**Приоритет 7: Интегрирано взаимодействие и повишаване качеството на социалните и здравните услуги** – в обхвата, на който има две мерки:

Мярка 7.1: Модернизация на материалната база за предоставяне на здравни и социални услуги;

Мярка 7.2: Внедряване на нови социални и здравни услуги.

**Приоритет 8: Създаване на по-привлекателна среда за учене и спорт** – ще бъде постигнат чрез общо три мерки:

Мярка 8.1: Модернизиране на образователните институции;

Мярка 8.2: Младежки дейности и личностно развитие;

Мярка 8.3: Условия за физическа активност и отдих.

**Приоритет 9: Развитие на културните дейности и съхранение на местните традиции и обичаи** – в неговия обхват има планирани общо две мерки:

Мярка 9.1: Културна инфраструктура;

Мярка 9.2: Културен обмен и сътрудничество.

**Приоритет 10: Подобряване на местното самоуправление** – този приоритет ще бъде реализиран посредством две мерки:

Мярка 10.1: Повишаване капацитета на управление на общинската администрация;

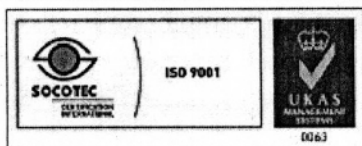
4.1.1. Мярка 10.2: Партньорство и развитие на социалния капитал.

Проектът на ПИРО попада в хипотезата на т. 9.3 (изм. - ДВ, бр. 70 от 2020 г.) Закон за регионалното развитие - планове за интегрирано развитие на общините на Приложение №2 от Наредбата за ЕО, във връзка с което, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата наредба подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка. Предвид това, планът попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС и подлежи на процедура по оценка на съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР, която се извършва чрез процедурата по преценяване необходимостта от ЕО.

Преценката на компетентния орган по съвместената процедура е да не се извършва екологична оценка, поради следните

## МОТИВИ:

1. Планът е изработен в съответствие с изискванията на Методическите указания за разработване и прилагане на ПИРО за периода 2021-2027 г., утвърдени през март 2021 г. от министъра на регионалното развитие и благоустройството. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на предвижданията на останалите секторни документи, действащи на общинско ниво. Предвидено е взаимодействието с факторите, условията и потенциала за специфичното развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори (производствени дейности, земеделие, туризъм, транспорт, зелена инфраструктура и др.), залегнали в Общия устройствен план за развитие на община Елена.



5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11  
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784  
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



2. ПИРО Елена е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и е в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз.

3. Пространственият обхват на плана включва цялата територия на общината, като селищната структура включва общо 124 населени места. От тях град Елена е общинския център, три от селата са центрове на кметства - Беброво, Константин, Майско, а в 16 от населените места са назначени кметски заместници /Блъсковци, Бойковци, Буйновци, Гърдевци, Дрента, Илаков рът, Каменари, Костел, Марян, Мийковци, Палици, Руховци, Средни колиби, Тодювци, Чакали, и Яковци/.

4. Предвид обхвата и характера на предложените цели и мерки от плана, прилагането му не би могло да се счита за значително изменение, което може да доведе до отрицателно въздействие върху околната среда, по смисъла на чл. 85, ал. 2 от ЗООС.

5. В хода на настоящата процедура е постъпило становище с изх. №10-70-1/21.12.2021 г. на директора на РЗИ – Велико Търново, според което представената информация дава достатъчно по обем информация за здравно-хигиенните аспекти при реализацията на ПИРО и потенциалните за човешкото здраве рискови фактори на околната среда върху населението на община Елена. Мотивирано е заключение, че степента на значимост на въздействието и рискът за човешкото здраве, са правилно оценени.

6. На територията на община Елена са разположени над 60 недвижими културни ценности, съгласно списъците, предоставени от Национален институт за недвижимо културно наследство (НИНКН). Десет от тях са със статут от „национално значение“, а друга част от тях са определени като паметници със статут от „местно значение“. Освен това с Разпореждане на МС № 1711 от 22.10.1962 г. всички селищни и надгробни могили и средновековни отбранителни валове са обявени за паметници на културата, и съгласно §10, ал. 1 от Закона за културното наследство (ЗКН) притежават статут на национална културна ценност (НКЦ) с категория „национално значение“, въпреки, че те не са включени в официалните списъци на НИНКН. От друга страна всички възпоменателни знаци, издигнати по повод участието на България във войните (между 1885 г. и 1945 г.) също притежават статут на исторически недвижими културни ценности, съгласно Писмо №4349 на НИПК от 1992 г. Предвижданията на ПИРО са насочени към поддържане на културните и исторически паметници на територията на община Елена, както и съхранение на местните традиции и обичаи, поради което не би могло да се предположи, че реализирането на някоя от очертаните с плана дейности или инициативи ще повлияе негативно върху културните ценности.

7. В териториалния обхват на община Елена попадат изцяло и частично:

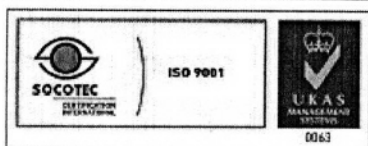
7.1. Три **защитени зони** от мрежата „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие:

7.1.1. *Защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:*

- **BG0000211 „Твърдишка планина“**, обявена със Заповед №РД-326/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 52/2021 г.) – попада в землищата на селата Беброво, Бойковци, Буйновци, Илаков рът, Каменари, Константин, Костел, Майско, Марян, Мийковци, Палици и Чакали;

- **BG0000280 „Златаришка река“**, включена в списъка със защитена зони, приет с Решение на министерски съвет №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изменен с РМС №588/06.08.2021 г. (ДВ, бр. 67/2021 г.) – попада в землищата на гр. Елена и с. Блъсковци;;

7.1.2. *Защитени зони за опазване на дивите птици:*



- **BG0002029 „Котленска планина“**, обявена със Заповед №РД-910/11.12.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 15/2009 г.) – попада в землището на с. Майско.

7.2. Осем защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- **Резерват „Бяла крава“**, обявен със Заповед №РД-508/28.03.1968 г. на министъра на горите и горската промишленост (ДВ, бр. 76/1968 г.), последна промяна и актуализация на площта със Заповед №РД-642/05.09.2006 г. (ДВ, 85/2006 г.), приет План за управление със Заповед №РД-399/12.07.2016 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 61/2016 г.) – попада в землището на с. Костел;

- **Поддържан резерват „Хайдушки чукар“**, обявен като резерват със Заповед №508/28.03.1968 г. на министъра на горите и горската промишленост (ДВ, бр. 76/1968 г.), прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед №РД-389/15.10.1999 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 99/1999 г.), актуализация на площта със Заповед №РД-707/29.07.2010 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 78/2010 г.) – попада в землището на с. Буйновци.

- **Природна забележителност „Водопадът на река Мийковска“**, обявена със Заповед №1427/13.05.1974 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 44/1974 г.), актуализация на площта със Заповед №РД-59/30.01.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 39/2008 г.) – попада в землищата на селата Руховци и Христовци;

- **Защитена местност „Белокравищница“**, обявена като буферна зона на Р „Бяла крава“ със Заповед №311/10.04.1986 г. на КОПС (ДВ, бр. 34/1986 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-511/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 72/2007 г.) – попада в землището на с. Костел;

- **Защитена местност „Букова гора“**, обявена като буферна зона на ПР „Сини бряг“ със Заповед №728/30.07.1986 г. на КОПС (ДВ, бр. 67/1986 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-528/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 72/2007 г.) – попада в землището на с. Костел;

- **Защитена местност „Главите“**, обявена като буферна зона на ПР „Савчов чаир“ със Заповед №311/10.04.1986 г. на КОПС (ДВ, бр. 34/1986 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-510/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 72/2007 г.) – попада в землищата на селата Дрента и Тодювци;

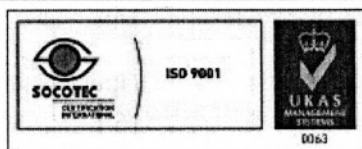
- **Защитена местност „Марков бук“**, обявена като буферна зона на ПР „Хайдушки чукар“ със Заповед №311/10.04.1986 г. на КОПС (ДВ, бр. 34/1986 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-506/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 72/2007 г.) – попада в землището на с. Буйновци;

- **Защитена местност „Слона“**, обявена със Заповед №333/16.05.1991 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 43/1991 г.), актуализация на площта със Заповед №РД-658/13.07.2017 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 91/2017 г.) – попада в землището на с. Тодювци.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 1, 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, в съответствие на нивото на подробност на информацията, се установи, че ПИРО Елена е **допустим** за осъществяване, само при **съобразяване и съответствие** на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения спрямо:

➤ Режимите в защитените зони, определени със заповедите за обявяването им.

➤ Режимите в защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им. **Всяка дейност, засягаща защитена територия, е необходимо самостоятелно да се съгласува с РИОСВ – Велико Търново по реда на ЗЗТ.**



5002 гр. Велико Търново, бул. „Никола Габровски“ № 68, п.к.11  
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784  
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



8. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредба за ОС* и представената писмена документация от възложителя, преценката е, че при реализиране на заложените дейности, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:**

8.1. Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в ПИРО, одобряването на плана не се очаква да предизвика значителни отрицателни въздействия, вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони на територията на община Велико Търново, при условие, че влиянието на отделните дейности и проектни идеи/предложения се оценят по реда на процедурата по оценка за съвместимостта.

8.2. Не се очаква значително безпокойство, прогонване, смъртност и прекъсване на биокоридори, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в засегнати защитени зони, при условие, че влиянието на отделните дейности и проектни идеи/предложения се оценят по реда на процедурата по оценка за съвместимостта.

9. Реализирането на предвижданията на ПИРО не предполага трансгранично въздействие върху околната среда.

10. Предвид мащаба на предвижданията на плана не се очаква кумулирането му с други одобрени или съществуващи планове, програми или проекти да окаже значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

11. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от Наредба за ЕО постъпилото искане по образец, съгласно приложение №4 на същата наредба, е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново. Към настоящия момент няма постъпили становища/възражения/мнения от засегната общественост.

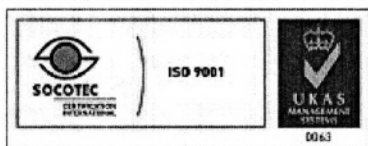
*С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда, в това число и върху защитените зони и предметът им на опазване, да се спазва следното*

#### УСЛОВИЕ:

1. При прилагане на ПИРО Елена, произтичащите инвестиционни проекти/проектни предложения, дейности и инициативи, за които се изисква процедура по ЕО/ОВОС (по реда на ЗООС) и/или процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се финансират и одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с условията и мерките в съответния акт.

*Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.*

*При всяка промяна, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.*



Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

При констатиране неизпълнение на поставеното условие в настоящото решение, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от ЗООС.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 29.12.2021 г.

гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР  
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ЦОНКА ХРИСТОВА

