



РЕШЕНИЕ №ВТ-03-ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2, ал. 3 и § 6. от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена от възложителя информация по чл.8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от Регионална здравна инспекция, гр. Велико Търново (РЗИ – Велико Търново)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на Община Павликени (2021-2027)“, при прилагането, на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, при спазване на поставеното условие

Възложител: Община Павликени, ЕИК 000133901
Седалище: гр. Павликени, п. к. 5200, бул. „Руски“ № 4

Характеристика на проекта за План за интегрирано развитие на община Павликени (ПИРО):

Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Павликени е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма. Планът е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северен централен регион от ниво 2 и действащите устройствени планове.

Стратегията на ПИРО Павликени се базира на:

- Данни от направени анализи;
- Данни, получени от анкетно проучване;
- Определен размер и възможности за комбинирано използване на финансовокапиталовия и друг материален ресурс за реализацията на проекти и програми, свързани с подобряване на градската среда, както в определените зони за въздействие, така и на територията на цялата община.

Структурата на стратегическата част на ПИРО Павликени обединява визията за развитие на общината до 2027 г., а именно: „Община Павликени – устойчиво развиваща се община с условия за икономически растеж, перспективи за реализация на своите жители, чиста природа, качествена среда за живот и съхранена култура“ и се трансформира в следните стратегически цели:

- Стратегическа цел 1: Осигуряване на предпоставки за развитие на местната икономика, която да осигури възможности за висок жизнен стандарт на населението;
- Стратегическа цел 2: Изграждане на съвременна и качествена инфраструктура, благоустроена жизнена среда и качествено образование и здравеопазване;
- Стратегическа цел 3: Съхраняване на околната среда и развитие на културните дадености;

Стратегическите цели от своя страна са продължени в следните приоритети:

• **Приоритет 1** – „Растеж и развитие на икономиката на база на местния потенциал.“

Това приоритетно направление включва усилията на всички заинтересовани страни в посока превръщане на общината в благоприятно място за инвестиции и развитие на бизнес.

• **Приоритет 2** – „Модернизирана и съобразена с потребностите на населението и икономиката, техническа инфраструктура.“

Реконструкцията и модернизацията на техническата инфраструктура се изразява основно в подобрена транспортна свързаност, както в населените места, така и между отделните селища, и подобрена водоснабдителна мрежа, която да задоволява потребностите на жителите на община Павликени. Състоянието на общинския сграден фонд е от съществено значение за предоставянето на качествени услуги, с грижа към гражданите и околната среда.

• **Приоритет 3** – „Развитие на социалната сфера и на човешкия потенциал.“

Приоритетът поставя фокус върху човешкия ресурс – подобряването на образователната и културната инфраструктури. Социалните и здравните услуги са други сфери, върху чието развитие ще се акцентира през програмния период 2021-2027 г. Интегрирането в обществото на деца от уязвими социални групи е важна стъпка, с която се цели предоставянето на равни възможности за развитие и предотвратяване на социалната изолация. Грижата към възрастните и болните хора е неотменен ангажимент. В същото време ще се полагат усилия и за развитието и оптималното използване на наличните човешки ресурси.

• **Приоритет 4** – „Подобряване на жизнената среда, опазване на околната среда и развитие на туризма.“

Приоритетното направление е насочено към подобряване на заобикалящата среда – както за жителите на общината, така и за нейните посетители. Обособяването на зелени площи и зони за отдих, управлението на отпадъците и грижата към околната среда целят повишаването на стандарта на живот в общината. Опазването на околната среда следва да бъде обвързано и с екосъобразни възможности за туризъм.

• **Приоритет 5** – „Добро управление в диалог със заинтересованите страни и подобряване на административния капацитет.“

Приоритетното направление има за цел да подобри капацитета и повиши качеството на работа на общинската администрация. Следва управлението да се осъществява на база на принципите на отчетността, гражданското ангажиране, ефективността и прозрачността.

Петте приоритетни направления съдържат следните мерки, които очертават действия и инициативи, завършващи в конкретни проекти:

По приоритет 1:

- Мярка 1.1 „Насърчаване на предприемачеството и подкрепа за стартиращите предприятия“;
- Мярка 1.2 „Подобряване на съществуващия местен микро и малък бизнес“;
- Мярка 1.3 „Повишаване инвестиционния интерес към общината“.

По приоритет 2:

- Мярка 2.1 „Обновяване на междуселищната пътна инфраструктура“;
- Мярка 2.2 „Проектиране и реконструкция на селищната улична инфраструктура, вкл. улично осветление“;
- Мярка 2.3 „Реконструкция на ВиК мрежи“;
- Мярка 2.4 „Обновяване и доизграждане на сграден фонд публична/частна общинска и държавна собственост и жилищни сгради, в т.ч. мерки за енергийна ефективност“.



По Приоритет 3:

- Мярка 3.1 „Реконструкция на образователната и културната инфраструктури, в т.ч. мерки за енергийна ефективност“;
- Мярка 3.2 „Подобряване на социалните и здравните услуги“;
- Мярка 3.3 „Подобряване на възможностите за практикуване и развитие на спорта“;
- Мярка 3.4 „Изграждане на детски площадки“;
- Мярка 3.5 „Оптимално използване и развитие на човешките ресурси“;
- Мярка 3.6 „Повишаване на мотивацията, подобряване на достъпа до образование и предоставяне на обучение отговарящо на съвременните изисквания“.

По приоритет 4:

- Мярка 4.1 „Облагородяване на градската среда.“
- Мярка 4.2 „Екология и управление на отпадъците.“
- Мярка 4.3 „Развитие на туристическия потенциал.“

По приоритет 5:

- Мярка 5.1 „Повишаване на административния капацитет и насърчаване на междубщинското сътрудничество и европейското партньорство“;
- Мярка 5.2 „Дигитализация на административното обслужване“.

Проектът на ПИРО попада в хипотезата на т. 9.3 (изм. - ДВ, бр. 70 от 2020 г.) Закон за регионалното развитие - планове за интегрирано развитие на общините на Приложение №2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от НУРИЕО. В тази връзка е проведена процедура по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО).

Проектите на планове, като предмет на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, попадат под разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от НУРИОС и подлежат на процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони. Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от ЗБР, тази процедура е извършена заедно с процедурата по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО). Преценката на компетентния орган по съвместената процедура е, че не е необходимо да се извършва екологична оценка, поради следните

МОТИВИ:

1. Планът се изработва на основание разпоредбите на Закона за регионалното развитие. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия. Направен е подробен анализ на съществуващата обстановка.

2. ПИРО на община Павликени е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и е в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г.

3. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – землищата на град Павликени и всички 19 населени места в общината.

4. Предвид обхвата и характера на предложените цели и мерки от плана, прилагането му не би могло да се счете за значително изменение, което може да доведе до



значително отрицателно въздействие върху околната среда, по смисъла на чл. 85, ал. 2 от ЗООС.

5. В хода на настоящата процедура е постъпило становище с изх. №10-1-1/19.01.2021 г. на директора на РЗИ – Велико Търново, според което представената документация дава достатъчна по обем информация за здравно-хигиенните аспекти на плана, аргументирана е, а степента на значимост на въздействието и рискът за човешкото здраве, са правилно оценени.

6. В общината са идентифицирани 11 недвижими културни ценности с категория „национално значение“ по смисъл на *Закона за културното наследство*. От тях най-значими са Античен керамичен център, Къщата музей на Райко Даскалов, Къщата музей на Цанко Церковски и църквата в с. Михалци „Успение Пресвета Богородица“. Предвижданията на ПИРО са насочени към поддържане и добро управление на културните, историческите и архитектурни паметници, поради което не би могло да се предположи, че реализирането на някоя от очертаните дейности или инициативи с плана ще повлияят негативно върху културните ценности.

7. В териториалния обхват на община Павликени попадат изцяло или частично:

7.1. **Четири защитени зони** от мрежата „Натура 2000“ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие*, за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:

- **BG0000216 „Емен“**, обявена със Заповед №РД-687/25.08.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 79/2020 г.) – разположена е в землищата на с. Вишовград, Михалци и Мусина;

- **BG0000233 „Студена река“**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.) – разположена е землищата на с. Батак, Горна Липница, Долна Липница и Караисен;

- **BG0000239 „Обнова – Караман дол“**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.) – разположена е землището на с. Сломер;

- **BG0000609 „Река Росица“**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.) – разположена е землищата на гр. Бяла черква и с. Димча, Лесичери, Михалци, Росица и Стамболово.

7.2. **Пет защитени територии** по смисъла на *Закона за защитените територии*:

- **Природна забележителност „Каньон на р. Негованка“**, обявена със Заповед №880 от 25.11.1980 г. на КОПС (ДВ, бр. 1/1981 г.) – разположена е в землището на с. Михалци;

- **Природна забележителност „Момин скок“**, обявена със Заповед №3796/11.10.1965 г. на МГГП (ДВ, бр. 12/1966 г.) – разположена е в землището на с. Михалци;

- **Природна забележителност „Пещера и карстов извор – Мусина“**, обявена със Заповед №1799/30.06.1972 г. на МГОПР (ДВ, бр. 59/1972 г.) – разположена е в землището на с. Мусина;

- **Природна забележителност „Понорите“**, обявена със Заповед № 75/09.02.1981 г. на КОПС (ДВ, бр. 20/1981 г.) – разположена е в землището на с. Мусина;

- **Защитена местност „Комитските дупки“**, обявена като историческо място със Заповед № 158/04.03.1985 г. на КОПС (ДВ, бр. 28/1985 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1302/27.12.2002 г. на МОСВ (ДВ, бр. 3/2003 г.) – разположена в землището на с. Мусина.

8. При извършената проверка за допустимост на „План за интегрирано развитие на Община Павликени за периода 2021-2027 г.“ по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 4 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (НУРИОС), се установи следното:



8.1. Проектът на ПИРО е допустим за осъществяване, само при съобразяване и съответствие на предвижданията на плана спрямо:

8.1.1. Режимите в защитена зона BG0000216 „Емен”, определени със заповедта за обявяването ѝ.

8.1.2. Режимите в защитените територии, определени със заповедите за обявяването им.

9. На основание чл. 37, ал. 3 от НУРИОС и представената писмена документация от възложителя, преценката е, че при реализиране на заложените дейности, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:**

9.1. Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в ПИРО, одобряването на плана не се очаква да предизвика значителни отрицателни въздействия, вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони на територията на община Павликени, при условие, че влиянието на отделните дейности и проектни идеи/предложения се оценят по реда на процедурата по ОС.

9.2. Не се очаква значително безпокойство и прекъсване на биокоридори, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, при условие, че влиянието на отделните дейности и проектни идеи/предложения се оценят по реда на процедурата по ОС.

10. Реализирането на предвижданията на ПИРО не предполага трансгранично въздействие върху околната среда.

11. Предвид мащаба на предвижданията на плана не се очаква кумулирането му с други одобрени или съществуващи планове, програми или проекти да окаже значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

12. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от НУРИЕО постъпилото искане по образец, съгласно приложение №4 на същата наредба, е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново. Към настоящия момент няма постъпили становища/възбуждения/мнения от засегнатата общественост.

С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда, в това число и върху защитените зони и предметът им на опазване, да се спазва следното

УСЛОВИЕ:

1. Инвестиционни проекти/проектни предложения, дейности и инициативи по ПИРО Павликени, очертаващи рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква процедура по ОВОС/ЕО (по реда на Закона за опазване на околната среда) и/или процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на Закона за биологичното разнообразие) да се финансират, в това число и одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентния орган за околна среда и при съобразяване с условията и мерките в съответния акт.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба за околна среда.

При всяка промяна, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.



Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

При констатиране неизпълнение на поставеното условие в настоящото решение, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от ЗООС.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

Дата: 26.01.2021 г.
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ЕЛЕНА СТЕФАНОВА

