



РЕШЕНИЕ №ВТ-05-ЕО/2017 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и полученото становище от Регионална здравна инспекция, гр. Велико Търново (РЗИ – Велико Търново)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на проект на Стратегия за местно развитие за територията на общините Павликени и Полски Тръмбеш, при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Сдружение „Местна инициативна група на общини Павликени-Полски Тръмбеш“

Характеристика на стратегията:

МИГ „Павликени – Полски Тръмбеш“ е създадена през м. Януари 2017 г. като резултат от изпълнение на дейности по договор №РД-50-106/17.08.2016 г. по подмярка 19.1 „Помощ за подготвителни дейности“, мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от Програма за развитие на селските райони (ПРСР) 2014 – 2020 г.

Територията на МИГ „Павликени – Полски Тръмбеш“ обхваща 35 населени места, от които 3 града (Павликени, Полски Тръмбеш и Бяла черква) и 32 села.

Стратегията е съгласувана със стратегическите цели и приоритети, които са утвърдени и приети на местно, областно, регионално и национално ниво, разработена е изцяло съобразно основните потребности и потенциал на територията на МИГ-„Павликени-Полски Тръмбеш“.

В Стратегията за местно развитие (СМР) са включени мерки за финансиране от различните оперативни програми, в т.ч. ПРСР 2014 – 2020 г., НОИР ”2014 – 2020г. и „РЧР” 2014 – 2020 г.

Стратегията за местно развитие на Местна инициативна група (МИГ) „Павликени-Полски Тръмбеш“ се разработва за периода от 2017 г до 2020 г.

Основни цели на стратегията са следните:

Стратегическа цел 1 - Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за постигане на интелигентен растеж и развитие на местното производство и услуги.

Стратегическата цел 1 е насочена към развитие и използване на икономическия потенциал на територията, чрез подкрепа модернизацията на земеделските стопанства, разнообразяване с неземеделски дейности, производство на продукти с висока добавена стойност, подобряване на дейността на преработващите селскостопанска продукция предприятия. Тази цел адресира и потребностите на територията от разнообразяване на икономическите дейности чрез мобилизиране на местни ресурси за неземеделски

дейности, за подобряване капацитета на микро-предприятията, както и създаване на нови, такива.

Приоритет 1.1. *Развитие на модерни и конкурентоспособни земеделски стопанства и преработващи селскостопанска продукция предприятия.*

Приоритет 1.1. е фокусиран в създаване на подходящи условия за развитие на модерни традиционни и екологосъобразни земеделски стопанства чрез технологично обновяване и насърчаване на иновационни дейности. В приоритета е предвидено разширяване на производствения капацитет и въвеждане на иновации в производството, преработката и маркетинга на земеделски продукти, нарастване на продукти с висока добавена стойност. Дейностите по приоритет 1.1 ще бъдат осъществени чрез под-мерки на МИГ „Павликени-Полски Тръмбеш“ 4.1 и 4.2.

Приоритет 1.2. *Стимулиране на предприемаческите дейности и разнообразяване на бизнеса чрез инвестиции в местния туризъм, занаятчийство и дребно производство.*

Приоритет 1.2 е насочен към постигане на диверсификация на местната икономика чрез разнообразяване на бизнеса и услугите, стимулиране на предприемачството. Дейностите ще бъдат осъществени чрез мерките на ПРСР – мярка 6.4.

Стратегическа цел 2 - Подобряване на средата за живот чрез развитие на инфраструктурата, разгръщане на потенциала на културното и природното наследство и възможностите за туризъм.

Тази цел е насочена към подобряването на местната инфраструктура, поддържане и развитие на урбанизираната среда осигуряването на по-добра, по-съвременна и качествена образователна, социална среда, както и подобряване на туристическата инфраструктура, валоризация на природното и културното наследство, основа за развитие на туристическите услуги.

Приоритет 2.1. *Подпомагане на инвестиции в инфраструктура, насърчаващи икономическото съживяване, социалното и културно развитие на населените места.*

Приоритетът е насочен към подобряване и изграждане на техническа, социалната, туристическата инфраструктура, необходима за осигуряване на качествена среда за живот. Благоустрояване на средата на живот в населените места е обусловено от необходимостта да се подобри състоянието на уличната мрежа, на публичните пространства, включително публична инфраструктура за отдих и туристическа инфраструктура. Дейностите по приоритета ще бъдат осъществени чрез Мерки 7.2 и 7.5 на ПРСР.

Приоритет 2.2. *Насърчаване развитието на потенциала на културното и природното наследство и възможностите за туризъм.*

Приоритетът е насочен към съживяване и валоризация на културното и природното наследство за повишаване на атрактивността на територията и осигуряване на предпоставки за развитието на туризма. Дейностите по приоритета ще бъдат осъществени чрез Мярка МИГ 01- Мерки, извън обхвата на мерките от Регламент (ЕС) № 1305/2013, но съответстващи на целите на регламента (финансирани от ЕЗФРСР).

Стратегическа цел 3 - Насърчаване на устойчива заетост, подобряване на качеството на човешките ресурси и възможността за социално включване, както и осигуряване на благоприятни условия на труд.

Стратегическата цел е насочена към преодоляване на негативните процеси на територията, свързани с високите нива на безработица и ниска заетост, наличието на висок риск от социално изключване на уязвими групи, намален достъп до интегрирани социални и здравни услуги, подобряване условията на труд и възможността за заетост на най- уязвимите групи на пазара на труда. Целта е насочена също към създаване на условия за подобряване на достъпа до качествено образование в труднодостъпни места. Целта и приоритетите ще се постигнат, чрез реализиране на мерки с публичен ресурс от ОПРЧР и ОПНОИР.

Приоритет 3.1. *Подобряване на достъпа до устойчива заетост, включително и на най- уязвимите групи и повишаване на атрактивността и качеството на работните места.*

Приоритетът е насочен към подкрепа за осигуряване и насърчаване на субсидирана заетост и обучение на безработни лица над 30 г., осигуряване на безопасни условия на труд и подобряване на работната среда в преработвателните предприятия, както и улесняване на достъпа до заетост и осигуряване на подкрепа за социалното включване на уязвими групи.

Той ще се реализира с мерките: МИГ 02 „Местни инициативи за заетост на територията на общините Павликени и Полски Тръмбеш“, МИГ 03 „По-добро здраве и работоспособност на заетите лица в предприятията на територията на общините Павликени и Полски Тръмбеш“ и МИГ 05 „Насърчаване на социалното предприемачество за заетост на уязвими групи на пазара на труда“

Приоритет 3.2. *Постигане на социално приобщаване чрез по-добър достъп до интегрирани социални и здравни услуги и подходяща заетост на хората с увреждания и техните семейства.*

Приоритетът е фокусиран към подобряване на достъпа на хора в неравностойно положение до услуги за социално включване в общността и повишаване равнището на заетост на тези хора и членовете на техните семейства, полагащи грижи за тях. Приоритетът ще се реализира с мярка: МИГ 04 „Социални иновации за активно социално включване“

Приоритет 3.3. *Подобряване на качеството на образование на деца и ученици от маргинализираните групи.*

Приоритетът е насочен към осигуряване на достъп до качествено образование на територията на общините Павликени и Полски Тръмбеш на деца и ученици от маргинализираните групи. Ще се реализира с мярка: МИГ 06 „Осигуряване на достъп до качествено образование в малките населени места и в трудно достъпните райони“.

Стратегията за ВОМР допринася и за постигане на специфичните за всяка програма цели, а именно:

Приоритет 1.1. *Развитие на модерни и конкурентоспособни земеделски стопанства и преработващи селскостопанска продукция предприятия.*

Специфична цел 1.1.1 - Въвеждане на иновации и технологично модернизиране на земеделските стопанства и преработвателните предприятия.

Приоритет 1.2. *Стимулиране на предприемаческите дейности и разнообразяване на бизнеса чрез инвестиции в местния туризъм, занаятчийство и дребно производство.*

Приоритет 2.1. *Подпомагане на инвестиции в инфраструктура, насърчаващи икономическото съживяване, социалното и културно развитие на населените места.*

Специфична цел 2.1.1 - Подобряване на съществуващата публична инфраструктура, средата за живеене и достъпа до предлаганите публични, социални услуги.

Приоритет 2.2. *Насърчаване развитието на потенциала на културното и природното наследство и възможностите за туризъм.*

Специфична цел 2.2.1 - Развитие на териториална идентичност по отношение на културното и природното наследство и туристическия потенциал.

Приоритет 3.1. *Подобряване на достъпа до устойчива заетост, включително и на най-уязвимите групи и повишаване на атрактивността и качеството на работните места.*

Специфична цел 3.1.1: Осигуряване на условия и стимули на бизнеса да разкриват нови работни места, вкл. и за уязвими групи и да подобряват условията на съществуващите.

Приоритет 3.2. *Постигане на социално приобщаване чрез по-добър достъп до интегрирани социални и здравни услуги и подходяща заетост на хората с увреждания и техните семейства.*

Специфична цел 3.2.1 - Подобряване на достъпа на хора с увреждания, техните семейства, хора над 65 г. в невъзможност за самообслужване и възрастни в риск до услуги за социално включване.

Приоритет 3.3. *Подобряване на качеството на образование на деца и ученици от маргинализираните групи.*

Специфична цел 3.3.1 - Осигуряване на достъп до качествено образование на територията на МИГ на деца и ученици от маргинализираните групи.

МОТИВИ:

1. Мерките по програмата определят рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения, като нивото на подробност на предвижданията съответства на нивото на подробност на ПРСР 2014 - 2020 г. – мерки, към които са посочени допустими дейности, без да се идентифицира местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия. Всички мерки са били предмет на оценка на въздействието върху околната среда и човешкото здраве в екологичната оценка на ПРСР 2014 – 2020 г., съгласувана със Становище по ЕО №16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите. Изпълнението на проекти по мерки от ПРСР 2014 – 2020 г. ще се съобразят с относимите мерки и условия вписани в Становище по ЕО №16-9/2014 г.

2. Въздействието на стратегията върху околната среда и човешкото здраве, в т. ч. на мерките по нея, както и по отношение на кумулацията с други, вече одобрени стратегии, планове и програми, е положително, идентично на оцененото въздействие на съответните мерки по ПРСР 2014 – 2020 г. Съгласно становище №РД-14-874/16.05.2017 г. на директора на РЗИ – Велико Търново не се очаква поява на отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве при изпълнение на стратегията и проектните предложения.

3. Стратегията е насочена към подобряване и съхраняване на природното наследство и подобряване на условията и качеството на живот в района на „МИГ Павликени и Полски Тръмбеш“, с което се постига интегриране на екологичните съображения и устойчиво развитие на района.

4. На територията на „МИГ Павликени и Полски Тръмбеш“ не са установени екологични проблеми, като не се очаква и възникване на такива в резултат от изпълнение на Стратегията.

5. При изпълнение на Стратегията ще бъде спазвано законодателство в областта на околната среда, като при подбора ще се приоритизират проекти, които допринасят за устойчивото развитие и опазване на околната среда и човешкото здраве.

6. В териториалният обхват на общините Павликени и Полски Тръмбеш попадат частично пет защитени зони за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна:

- **BG0000216 „Емен“**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) – засяга землищата на с. Вишовград, Михалци, Мусина в община Павликени;

- **BG0000233 „Студена река“**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) – засяга землищата на с. Батак, Горна Липница, Долна Липница, Караисен в община Павликени и землищата на с. Вързулица, с. Павел в община Полски Тръмбеш;

- **BG0000239 „Обнова – Караман дол“**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) – засяга землището на с. Сломер, община Павликени;

- **BG0000609 „Река Росица“**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) – засяга землищата на гр. Бяла черква и с. Димча, Лесичери, Михалци, Росица, Стамболово в община Павликени.

- **BG0000231 „Беленска гора“**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) – засяга землищата на с. Каранци и с. Орловец, община Полски Тръмбеш.

- **BG0000610 „Река Янтра“**, обявена със Заповед №РД-401 от 12.07.2016 г. (ДВ бр. 62/2016 г.) на министъра на околната среда и водите – засяга землищата на гр. Полски Тръмбеш, с. Каранци, с. Куцина, с. Петко Каравелово, с. Раданово в община Полски Тръмбеш.

7. В териториалният обхват на общини Павликени и Полски Тръмбеш попадат изцяло и частично следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- **Природна забележителност „Каньон на р. Негованка“**, обявена със Заповед № 880 от 25.11.1980 г. на КОПС – засяга землището на с. Михалци;

- **Природна забележителност „Момин скок“**, обявена със Заповед № 3796 от 11.10.1965 г. на МГТП (ДВ, бр. 12/1966 г.) – засяга землището на с. Михалци;

- **Природна забележителност „Пещерата“**, обявена със Заповед № 1799 от 30.06.1972 г. на МГОПР (ДВ, бр. 59/1972 г.) – засяга землището на с. Мусина;

- **Природна забележителност „Понорите“**, обявена със Заповед № 75 от 09.02.1981 г. на КОПС (ДВ, бр. 20/1981 г.) – засяга землището на с. Мусина;

- **Защитена местност „Комитските дупки“**, обявена като историческо място със Заповед № 158 от 04.03.1985 г. на КОПС (ДВ, бр. 28/1985 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1302 от 27.12.2002 г. на МОСВ (ДВ, бр. 3/2003 г.) – засяга землището на с. Мусина;

8. Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в „Стратегия за местно развитие за територията на общините Павликени и Полски Тръмбеш“, одобряването и изпълнението ѝ не се очаква да предизвика значителни отрицателни въздействия върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете, предмет на опазване или други елементи на защитените зони на територията на двете общини, при изпълнение на поставените условия.

9. Не се очаква значително безпокойство, прогонване, прекъсване на биокоридорни връзки, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, при изпълнение на поставените условия.

10. Няма вероятност от натрупване на кумулативни отрицателни въздействия в съчетание с други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Да не се подпомагат следните дейности **в границите на защитени зони и защитени територии**:

1.1. Разораване (превръщане в обработваеми земи), превръщане в трайни насаждения и залесяване на ливади, пасища, мери, поляни, мочурища, блата, както и на други затревени площи в границите на природни местообитания (обработваеми и други селскостопански земи, които не са включени в сеитбооборот 5 или повече години), в земеделски и горски територии.

1.2. Премахване на характеристики на ландшафта (синори, жизнени единични и групи дървета, защитни горски пояси, каменни огради и живи плетове) при ползването на земеделските земи като такива.

1.3. Внасяне на чужди видове (залесяване с бяла акация (салкъм), аморфа (черна акация), пауловния и др.).

Условията да се заложат в „Стратегия за местно развитие на територията на общините Павликени и Полски Тръмбеш“ като изискване за кандидатстване по предвидените мерки от Програмата за развитие на селските райони 2014-2020 г.

2. За дейностите в планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, свързани с промяна на предназначението и/или начина на трайно ползване на земята, ползване на водни обекти, устойчиво управление на горите, подобряване на природозащитното състояние на видове от мрежата „Натура 2000“ – да се проведат приложимите процедури по реда на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*. Одобряването им да става само след положително становище (писмо)/решение по реда на наредбата и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки, разписани в решението.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, включително на релевантните условия от Становище по ЕО №16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ПРСР 2014 – 2020 г., и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбите на чл. 88, ал. 4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок от 5 години, от влизането му в сила, не е одобрена Стратегията.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Велико Търново в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ-Велико Търново.

Дата: 30.05.2017 г.
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ЕЛЕНА СТЕФАНОВА