



РЕШЕНИЕ № ВТ-09-ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с ал. 3 въз основа на критериите по чл.16 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представена от възложителя информация по чл.8а, ал.1 и ал.2 от *Наредбата за ЕО* и по чл. 10, ал. 1 и 2 от *Наредбата за ОС* и получено становища от Регионална здравна инспекция – Велико Търново

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда на Община Полски Тръмбеш и Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Полски Тръмбеш за периода 2015 – 2020 г.”, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Полски Тръмбеш;

Адрес: ул. „Черно море” №4, гр. Полски Тръмбеш, община Полски Тръмбеш, област Велико Търново.

Общи данни:

Програмата за опазване на околната среда (ПООС) е разработена в съответствие с чл.79, ал.1 от ЗООС и е със срок на действие 2016 – 2020 г. В настоящата ПООС на община Полски Тръмбеш, формулираните генерални цели са в тясно съответствие с целите на Националната стратегия за околна среда 2009 – 2018 г., а именно:

- Намаляване на отрицателното влияние върху климата и атмосферния въздух – развитие енергийно ефективна икономика;
- Осигуряване на достатъчно по количество и с добро качество вода за задоволяване на потребностите на населението, както и за нуждите на икономиката;
- По-здравословна околна среда, по-добро качество на живот в урбанизираните територии – среда, в която степента на предизвиканото от човешката дейност замърсяване не оказва съществено влияние и да не представлява риск за здравето на хората;
- Насърчаване на устойчивото потребление и производство – предотвратяване на отрицателното въздействие на икономическия растеж върху околната среда;
- Устойчиво управление на отпадъците:
 - Предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци;
 - Увеличаване количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;
 - Екологосъобразно управление на отпадъците;
 - Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци;

Общинската програма за управление на отпадъците (ПУО) е част от програмата за опазване на околната среда. Основната цел на ПУО е да допринесе за устойчивото развитие на община Полски Тръмбеш чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на

използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Програмата за управление на отпадъците, която е неразделна част от програмата за опазване на околната среда, се отнася за периода 2015 г. – 2020 г. и е разработена в съответствие с изискванията на чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците* и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците. Периодът ѝ на действие съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците. Вzeti са под внимание Националния стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране за периода 2010-2020 г., Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 г.

Програмата се приема от Общински съвет – Полски Тръмбеш, който контролира изпълнението ѝ. Съгласно изискванията на чл. 52, ал. 9 от ЗУО, кметът на общината информира ежегодно в срок до 31 март общинския съвет за изпълнението на програмата през предходната календарна година.

В тази програма са представени всички потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране. Описан е подробно статуса на съществуващата система за управление на отпадъците. Направена е прогноза за бъдещите потоци отпадъци, както и за свързаните с това потребности от нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране.

В ПУО са разгледани стратегиите и мерките, взети за постигане на намаляването на биоразградимите отпадъци, изпращани към сметищата/депата и достигане на зададените цели. Разгледани са решенията за отработени масла, опасни отпадъци или потоци от отпадъци, регулирани от законодателството като специфични потоци отпадъци.

Общинската програма за управление на отпадъците за периода 2015-2020 г. представлява стратегически план, който дава решенията (организационни и инвестиционни) за всяка една дейност – събиране и транспортиране, третиране с постигане на целите за рециклиране на отпадъците, почистване на обществените места, контрол върху генерираните строителни и производствени отпадъци.

Програмата е отворен документ и може да бъде актуализирана, вследствие настъпили промени в приоритетите на общината, в националното законодателството и/или други фактори със стратегическо или местно значение.

При планирането на дейностите по управление на отпадъците се прилагат като критерии за съобразност на предлаганите решения, следните принципи:

„Предотвратяване“ - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.

„Разширена отговорност на производителя“ и **„замърсителят плаща“** – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.

„Превантивност“ – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап.

„Близост“ и **„самодостатъчност“** – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третирани в рамките на съюза.

„Участие на обществеността“ – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.



- Ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта на отпадъците;

- Укрепване на административния капацитет;

- Участие на обществеността.

Генералната стратегическа цел на програмата е ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането и депонирането им.

Стратегическите цели, чието постигане през периода на програмата ще допринесе за изпълнението на генералната стратегическа цел са:

• Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

• Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.

➤ Оперативна цел 1: Достигане количествените цели и изискванията за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи най-малко хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници.

➤ Оперативна цел 2: Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци.

➤ Оперативна цел 3: Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

➤ Оперативна цел 4: Намаляване на риска за околната среда от депото за отпадъци.

• Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

➤ Оперативна цел 1: Подобряване на капацитета на общината по отношение управлението на отпадъците.

➤ Оперативна цел 2: Подобряване качеството на информацията, подпомагаща вземането на информирани управленски решения.

• Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

➤ Оперативна цел: Постигане на обществена подкрепа за изпълнение на политиката по управление на отпадъците, с цел нейното успешно осъществяване.

Съгласно Националната програма за управление на отпадъците, община Полски Тръмбеш е включена в Регионално сдружение за управление на отпадъците „Янтра – Лом 2008“, в което участват общините Бяла, Полски Тръмбеш, Борово, Две могили, Ценово и Опака. Сдружението изпълнява договор за безвъзмездна финансова помощ №DIR-5112122-C010/14.12.2013 г. за изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Борово (Бяла, област Русе). След въвеждане в експлоатация общината ще може да извозва събраните неопасни (битови, производствени и строителни) отпадъци за депониране на регионалното депо, разположено в гр. Бяла, област Русе.

Относно оползотворяването на биоразградимите отпадъци, с цел постигне процентно намаляване на депонирането им и предвид забавянето на изграждането на регионално депо - Бяла, алтернативата за общината е изграждане на инсталация за компостиране на биоразградими отпадъци в близост до гр. Полски Тръмбеш, както и инсталация за сепариране на отпадъци.

На територията на община Полски Тръмбеш функционира добре организирана система за сметосъбиране и транспортиране, която на практика покрива всички населени места. Няма изградени претоварни станции на територията на общината. Отпадъците се извозват до общинско депо за битови отпадъци, което е разположено в землището на с. Раданово, местност „Без баши“ на разстояние от около 3 км. Близостта до общинския център не налага претоварване с цел спестяване на разходи.



Общинското депо за битови отпадъци, намиращо се в землището на с. Раданово е с проектна (отредена) площ от 10 дка и фактическа (заста) 8 дка. Проектният капацитет е 60 260 м³

В териториалния обхват на община Полски Тръмбеш **не попадат защитени територии** по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ), но попадат частично три защитени зони от мрежата „Натура 2000“ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие*, за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:

- **BG0000231 „Беленска гора”**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г. – засяга землището на с. Каранци, Орловец;

- **BG0000233 „Студена река”**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г. – засяга землищата на с. Вързулица, Павел;

- **BG0000610 „Река Янтра”**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г. – засяга землищата на с. Каранци, Куцина, Петко Каравелово, Раданово и гр. Полски Тръмбеш.

Към настоящия момент защитените зони за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна не са обявени със заповед на министъра на околната среда и водите.

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците, част от общинската програма за околна среда (чл.79 от ЗООС) **попада в т.5.1 на Приложение 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми**, за която е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка. Преценката на компетентния орган е, че не е необходимо изготвяне на екологична оценка, мотивите за което са изложени по-долу.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците е разработена в съответствие с изискванията на *Закона за управление на отпадъците* и е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците.

2. Програмата е разработена в съответствие с принципите на управление на отпадъците, залегнали в международните правни актове, по които Република България е страна, общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националния план за управление на отпадъците, като чиста и здравословна околна среда, пълна отговорност на замърсителите, интегрирано управление на отпадъците, устойчиво развитие, принцип на предотвратяване и йерархия на управление на отпадъците, принцип на близост, най – добри налични техники и др.

3. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамка за бъдещо развитие на дейности и мерки, съобразени с основните принципи, заложиени и в националната политика по управление на отпадъците.

4. Подобряването на информираността и участието на населението и бизнеса в дейностите по управление на отпадъците ще допринесе за общото подобряване на управлението на отпадъците

5. Осъществяването на предвидените с програмата дейности се очаква да окажат положително въздействие по отношение на управлението на отпадъците в общината и да снижат въздействието им върху останалите компоненти и фактори на околната среда.

6. Очакваните резултати от изпълнението на програмата са предотвратяване и намаляване риска за човешкото здраве, подобряване чистотата на населените места и извън населените територии в общината, подобряване качеството и обхвата на



предлаганите услуги, подобряване на условията за развитие на туризма, достигане на европейски стандарти при управление на отпадъците, създаване на нови работни места.

7. Програмата съдържа мерки за правно регулиране на управлението на отпадъците, повишаване нивото на административния капацитет и работа с обществеността, увеличаване на инвестиции в сектора, както и управление на специфични отпадъчни потоци в съответствие с изискванията на Директивата на Европейския съюз за управление на отпадъците.

8. Програмата не очертава рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение №1 към чл.92, т.1 от ЗООС.

9. Издадено е становище с изх. №РД-14-1283/29.08.2016 г. от Регионална здравна инспекция - гр. Велико Търново, съгласно което при реализирането на общинската програма за управление на отпадъците не се очаква значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

10. Реализирането на предвижданията в програмите не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС и представена писмена документация от възложителя, преценката е, че при одобряването на програмите и изпълнение на заложените дейности и проекти, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:**

1. Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в ПООС и ПУДО, одобряването и изпълнението им не се очаква да предизвика значителни отрицателни въздействия върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете, предмет на опазване или други елементи на защитените зони на територията на община Полски Тръмбеш, при условие, че влиянието на отделните предвидени планове, програми, проекти и инвестиционни предложения се оценят по реда на процедурите ЕО, ОВОС и ОС.

2. Не се очаква значително безпокойство и/или прекъсване на биокоридорни връзки, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони.

3. Няма вероятност новопредвидени обекти и съоръжения да предизвикат натрупване на кумулативни отрицателни въздействия в съчетание с други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, при изпълнение на поставените условия.

Предвид спецификата на предвидените дейности, очертани за реализация с ПУО, с цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаеми отрицателни въздействия, инвестиционното предложение може да бъде реализирано

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта (ОС) им с предмета и целите на опазване на защитените зони, за следните дейности, заложиени в плана за действие на ПООС:

- Подобряване състоянието на речните корита и ландшафта;
- Укрепване на скат по ул. "Зли дол", гр. Полски Тръмбеш.

Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки, разписани в решението/становището.

2. Да не се определят и изграждат нови площадки, претоварни станции и/или инсталации за събиране, депониране, сепариране или друго третиране на отпадъци, в границите на защитени зони и защитени територии.



3. За дейностите, попадащи в обхвата на Приложения №1 и №2 към ЗООС да се проведат изискващите се процедури по ЕО и ОВОС. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ ЕО/ и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки, разписани в решението/становището.

Настоящото решение се отнася само за обхвата/параметрите на „Програма за опазване на околната среда на община Полски Тръмбеш и Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Полски Тръмбеш за периода 2015 – 2020 г.“.

Настоящото решение не може да се счита за отмяна на задълженията на възложителя/възложителите по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на „Програма за опазване на околната среда на община Полски Тръмбеш и Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Полски Тръмбеш за периода 2015 – 2020 г.“ или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Велико Търново в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ Велико Търново

Дата: 05.10.2016 г.
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ЕЛЕНА СТЕФАНОВА

