



РЕШЕНИЕ № ВТ-04-ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (*Наредбата за ЕО*), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с ал. 3 въз основа на критериите по чл.16 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (*Наредбата за ОС*), представена от възложителя информация по чл.8, ал.1 и ал.2 от *Наредбата за ЕО* и по чл. 10, ал. 1 и 2 от *Наредбата за ОС* и полученото становище от Регионална здравна инспекция – Велико Търново

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Общинска програма за дейностите по управление на отпадъците за период 2014-2020 г”, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: ОБЩИНА СВИЦОВ; ЕИК 000 133 965

Адрес: гр. Свищов, ул. "Цанко Церковски" 2

Общи данни:

Програмата за управление на отпадъците, която е неразделна част от програмата за опазване на околната среда се отнася за периода 2014 г. – 2020 г. и е разработена в съответствие с изискванията на чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците* и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците. Периода ѝ на действие съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците. Вzeti са под внимание Националния стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010-2020 г., Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 г.

В програмата е анализирано съществуващото състояние на база на което са идентифицирани проблемите и са формулирани целите, като е разработен план за действие в който са включени необходимите мерки за периода на действие на програмата.

Програмата е динамичен и отворен документ. Тя ще бъде периодично допълвана, съобразно настъпилите промени в приоритетите на общината, в националното законодателството и други фактори със стратегическо значение.

Очаква се разработената програмата да окаже съществен принос за ефективно използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда. Основното предназначение на програмата е да осигури практически инструмент за община Свищов за планиране и аргументиране на най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия с цел предоставяне от общината на необходимите качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса и да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общеевропейската йерархия на управлението на отпадъците.

Програмата за управление на дейностите по отпадъците на Община Свищов се основава на следните основни принципи:

- *“Предотвратяване”* - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.
- *“Разширена отговорност на производителя”* и *“замърсителят плаща”* – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.
- *“Превантивност”* – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най - ранен етап.
- *“Близост”* и *“самодостатъчност”* – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най - близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третирани в рамките на общността.
- *„Участие на обществеността“* – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

В общинската програма за управление на дейностите по отпадъците са идентифицирани генерална цел и четири стратегически цели:

Генералната дългосрочна цел е ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането и на депонирането им.

Стратегическите цели, чието постигане през периода на Програмата ще допринесе за изпълнението на генералната стратегическа цел, са:

- *Стратегическа цел 1:* Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване
- *Стратегическа цел 2:* Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им
- *Стратегическа цел 3:* Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда
- *Стратегическа цел 4:* Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Тези цели отговарят на заложените такива в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.

Съгласно плана за действие, Община Свищов ще ползва услугите на Регионално депо Санадиново за обезвреждане на битовите си отпадъци, постигане на целите за рециклиране на отпадъчните материали хартия, пластмаса, стъкло и метал и за компостиране на разделно събраните биоотпадъци, съгласно одобрените общи условия от регионалното сдружение и след сключване на договор по реда на *Закона за обществените поръчки*. Изпълнението на другите специфични цели е свързано с изграждането на общинска площадка за депониране на земни маси и оползотворяване на строителните отпадъци с инертен характер.

Предвижда се разработването и реализацията на регионален проект с общините регион Левски (Павликиени, Севлиево, Левски, Белене и Никопол) за изграждане на претоварни станции със съоръжения за разделяне на биоразградимите и строителните отпадъци и закупуването на 2 броя обслужващи ги контейнеровози. Този проект следва да се разработи като проектно предложение по ОПОС 2014-2020 година. Одобряването на разработването на такъв проект, както и ползването на събраните отчисления по чл. 64 от Община Свищов за общинска площадка за земни маси и инертни фракции, изисква решение на общото събрание на регионалното сдружение.

Програмата за управление на отпадъците на Община Свищов е елемент от цялостната национална система за планиране и ще допринесе в голяма степен за

постигането на целите на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г., Национален стратегически план за поетапно намаляване количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010-2020 г, Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 г и Национален план за управление на утайките от ПСОВ до 2020 г.

В териториалния обхват на община Свищов попадат следните **защитени зони** по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР):

- Защитени зони за опазване на дивите птици:

- **BG0002017 “Комплекс Беленски острови”**, обявена със *Заповед № РД-82/12.02.2008 г.* на министъра на околната среда и водите – засяга землището на гр. Свищов;

- **BG0002096 “Обнова”**, обявена със *Заповед № РД-555/05.09.2008 г.* на министъра на околната среда и водите – засяга землището на с. Деляновци;

- **BG0002018 “Остров Вардим”**, обявена със *Заповед № РД-560/05.09.2008 г.* на министъра на околната среда и водите – засяга землището на с. Вардим

- **BG0002070 “Рибарници Хаджи Димитрово”**, обявена със *Заповед № РД-785/29.10.2008 г.* на министъра на околната среда и водите – засяга землищата на с. Алеково и Хаджидимитрово;

- **BG0002083 “Свищовско-Беленска низина”**, обявена със *Заповед № РД-768/28.10.2008 г.* на министъра на околната среда и водите – засяга землищата на гр. Свищов и с. Ореш;

- Защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:

- **BG0002018 “Остров Вардим”**, включена в Списъка на защитени зони, приет с Решение на Министерски съвет №122/02.03.2007 г. (*обн. ДВ бр. 21/09.03.2007 г.*) – засяга землището на с. Вардим;

- **BG0000239 “Обнова-Караман дол”**, включена в Списъка на защитени зони, приет с Решение на Министерски съвет №122/02.03.2007 г. (*обн. ДВ бр. 21/09.03.2007 г.*) – засяга землищата на с. Деляновци и Червена;

- **BG0000396 “Персина”**, включена в Списъка на защитени зони, приет с Решение на Министерски съвет №122/02.03.2007 г. (*обн. ДВ бр. 21/09.03.2007 г.*) – засяга землищата на гр. Свищов и с. Ореш;

- **BG0000233 “Студена река”** за опазване на местообитанията по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, включена в Списъка на защитени зони, приет с Решение на Министерски съвет №122/02.03.2007 (*обн. ДВ бр. 21/09.03.2007 г.*) – засяга землищата на гр. Свищов, с. Алеково, Александрово, Вардим, Горна Студена, Свищов, Хаджидимитрово;

- **BG0000576 “Свищовска гора”** за опазване на местообитанията по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, включена в Списъка на защитени зони, приет с Решение на Министерски съвет №122/02.03.2007 (*обн. ДВ бр. 21/09.03.2007 г.*) – засяга землищата на гр. Свищов, с. Българско Сливово, Ореш, Севлиево, Царевец;

- **BG0000516 “Черната могила”** за опазване на местообитанията по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, включена в Списъка на защитени зони, приет с Решение на Министерски съвет №122/02.03.2007 (*обн. ДВ бр. 21/09.03.2007 г.*) – засяга землището на с. Драгомирово;

Към настоящия момент защитените зони за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна не са обявени със заповед на министъра на околната среда и водите.

В териториалния обхват на община Свищов са обявени следните **защитени територии** по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ):

- **Природен парк “Персина”** – засяга землищата на с. Ореш и гр. Свищов;

- **Защитена местност “Кайкуша”** – засяга землището на с. Ореш;

- **Защитена местност “Русалка”** – засяга землищата на с. Алеково и с. Хаджидимитрово;

- Защитена местност "Божурлука" – засяга землището на с. Горна Студена;
- Защитена местност "Старият дъб" – засяга землището на с. Вардим;
- Защитена местност "Мешовата гора" – засяга землището на с. Деляновци;
- Защитена местност "Находище на българска гърлица" – засяга землището на с. Горна Студена;
- Защитена местност "Находище на български сърпец" – засяга землището на с. Хаджидимитрово.

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците, част от общинската програма за околна среда (чл.79 от ЗООС) попада в т. 5.1 на Приложение 2 от Наредбата за ЕО, за която е проведена процедура по преценяване необходимостта от екологична оценка. Преценката на компетентния орган е, че не е необходимо изготвяне на екологична оценка, мотивите, за което са изложени по-долу

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците е разработена в съответствие с изискванията на Закона за управление на отпадъците и е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците.

2. Програмата е разработена в съответствие с принципите на управление на отпадъците, залегнали в международните правни актове по които Република България е страна, общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националния план за управление на отпадъците, като чиста и здравословна околна среда, пълна отговорност на замърсителите, интегрирано управление на отпадъците, устойчиво развитие, принцип на предотвратяване и йерархия на управление на отпадъците, принцип на близост, най – добри налични техники и др.

3. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамка за бъдещо развитие на дейности и мерки, съобразени с основните принципи – чиста и здравословна околна среда, рационално използване на наличните суровинни ресурси, интегрирано управление на отпадъците, пълна отговорност на замърсителите и участие на обществеността, заложили и в националната политика по управление на отпадъците.

4. Подобряването на информираността и участието на населението и бизнеса в дейностите по управление на отпадъците, ще допринесе за общото подобряване на управлението на отпадъците и на практика подпомага всички останали програми от Общинската програма за управление на отпадъците 2014–2020 г.

5. Осъществяването на предвидените с програмата дейности, се очаква да окажат положително въздействие по отношение на управлението на отпадъците в общината и да снижат въздействието им върху останалите компоненти и фактори на околната среда.

6. Очакваните резултати от изпълнението на програмата са предотвратяване и намаляване риска за човешкото здраве, подобряване чистотата на населените места и извън населените територии в общината, подобряване качеството и обхвата на предлаганите услуги, подобряване на условията за развитие на туризма, достигане на европейски стандарти при управление на отпадъците, създаване на нови работни места.

7. Програмата не очертава рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение №1 към чл. 92, т. 1 от ЗООС.

8. При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и 4 от Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.), се установи следното:

- Програмата за управление на дейностите по отпадъците на територията на регион Свищов за периода 2015–2020 г., като част от общинската програма за околна среда е допустима за одобряване и осъществяване при условие, че предвижданията ѝ не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени зони за опазване на дивите птици, определена със заповедта за обявяването ѝ.

- Програмата за управление на дейностите по отпадъците на територията на регион Свищов за периода 2015–2020 г., като част от общинската програма за околна среда е допустима за одобряване и осъществяване при условие, че предвижданията ѝ не

противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС и представена писмена документация от възложителя, преценката е, че при одобряването на програмата и изпълнение на заложените дейности и проекти, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:**

9. Съществуващите обекти и съоръжения за управление на отпадъците, включени в РПУО на регион Свищов не попадат в границите на защитени зони. Предвид това, при тяхната експлоатация:

9.1. Не се очаква да предизвика унищожаване, увреждане, трансформация или фрагментация на природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете, предмет на опазване или други елементи на защитените зони.

9.2. Не се очаква значително безпокойство и/или прекъсване на биокоридорни връзки, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони.

10. Няма вероятност новопредвидени обекти и съоръжения да предизвикат натрупване на кумулативни отрицателни въздействия в съчетание с други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, при изпълнение на поставеното условие.

11. Издадено е становище с изх. № РД-14-846/08.06.2016 г. от Регионална здравна инспекция - гр. Велико Търново, съгласно което при реализирането на общинската програма за управление на отпадъците не се очаква значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

12. Реализирането на предвижданията в програмите не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

Да не се определят и изграждат нови площадки, претоварни станции и/или инсталации за събиране, депониране, сепариране и друго третиране на отпадъци, в границите на защитени зони и защитени територии.

Настоящото решение се отнася само за обхвата/параметрите на „Общинска програма за дейностите по управление на отпадъците за период 2014-2020 г“.

Настоящото решение не може да се счита за отмяна на задълженията на възложителя/възложителите по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на „Общинска програма за дейностите по управление на отпадъците за период 2014-2020 г“ или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Велико Търново в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ Велико Търново

Дата: 30.06.2016 г.
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ЕЛЕНА СТЕФАНОВА