



РЕШЕНИЕ № ВТ-10-ЕО/2015 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с ал. 3 въз основа на критериите по чл.16 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представена от възложителя информация по чл.8, ал.1 и ал.2 от *Наредбата за ЕО* и по чл. 10, ал. 1 и 2 от *Наредбата за ОС* и получените становища от Регионална здравна инспекция – Габрово и Областен управител на Област Габрово

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда на Община Трявна и Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на Община Трявна за периода 2014 – 2020 г.“, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: ОБЩИНА ТРЯВНА;

Адрес: ул. „Ангел Кънчев“ №21, гр. Трявна, Община Трявна, Област Габрово.

Общи данни:

Програмата за опазване на околната среда /ПООС/ е разработена в съответствие с чл.79, ал.1 от ЗООС и е със срок на действие 2016 – 2020 г. Главната стратегическа цел на ПООС е „Да се превърне община Трявна в туристически център с национално и международно значение, чрез ефективно и щадящо използване на компонентите на околната среда“ със следните подцели: Подобряване състоянието на околната среда и създаване на условия за максимално ефективно и щадящо експониране на природните дадености за привличане на български и чуждестранни туристи.

Програмата за управление на отпадъците, която е неразделна част от програмата за опазване на околната среда се отнася за периода 2014 г. – 2020 г. и е разработена в съответствие с изискванията на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците. Периода ѝ на действие съпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците. Вzeti са под внимание Националния стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010-2020 г., Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 г.

В програмата е анализирано съществуващото състояние на база на което са идентифицирани проблемите и са формулирани целите, като е разработен план за действие в който са включени необходимите мерки за периода на действие на програмата.

Програмата е динамичен и отворен документ. Тя ще бъде периодично допълвана съобразно настъпилите промени в приоритетите на общината, в националното законодателството и други фактори със стратегическо значение.

Очаква се разработената програмата да окаже съществен принос за ефективно използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент за община Трявна за планиране и аргументиране на най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия с цел предоставяне от общината на необходимите качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса и да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общоевропейската йерархия на управлението на отпадъците.

Програмата за управление на дейностите по отпадъците на Община Трявна се основава на следните основни принципи:

- *“Предотвратяване”* - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.
- *“Разширена отговорност на производителя”* и *“замърсителят плаща”* – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.
- *“Превантивност”* – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най - ранен етап.
- *“Близост”* и *“самодостатъчност”* – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най - близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третирани в рамките на общността.
- *„Участие на обществеността“* – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на плановете за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

В общинската програма за управление на дейностите по отпадъците са идентифицирани генерална цел и четири стратегически цели:

Генералната дългосрочна цел е ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането и на депонирането им.

Стратегическите цели, чието постигане през периода на Програмата ще допринесе за изпълнението на генералната стратегическа цел, са:

- *Стратегическа цел 1:* Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване
- *Стратегическа цел 2:* Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им
- *Стратегическа цел 3:* Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда
- *Стратегическа цел 4:* Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Тези цели отговарят на заложените такива в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.

В рамките на програмата са разработени осем подпрограми, които чрез мерките, включени в тях, водят до изпълнението както на оперативните цели на всяка от подпрограмите, така и на четирите стратегически цели.

Цел	Програма
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез	• Програма за предотвратяване



предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	образуването на отпадъци
Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.	• Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло • Програма за достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци в т.ч. за биоотпадъците • Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради • Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО • Програма за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за околната от депата за битови отпадъци
Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда	• Програма за подобряване капацитета на Община Трявна за управление на отпадъците и подобряване качеството на информацията, подпомагаща вземането на информирани управленски решения
Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците	• Програма за подобряване информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците

Община Трявна извозва отпадъците си на Регионалното депо за неопасни отпадъци на общините Габрово и Трявна. Същото е изградено на площадката на съществуващото депо на община Габрово в м. „Равнището“ и м. „Хаджийското“, имот № 000255 в землището на с. Гръблевци, община Габрово. Имотите са частна общинска собственост на Община Габрово, акт № 683/11.06.2007 г. с площ 140.246 дка. Начин на трайно ползване на земята: сметище. Оператор на депото е Община Габрово, чрез Общинско предприятие „Регионално депо на неопасни отпадъци“ – Габрово, за което има издадено комплексно разрешително № 157-Н1/2011г. (Решение на изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по околна среда № 157-Н1-10-А0/2011г.)

Териториалният обхват на изпълнение на програмата за управление на дейностите по отпадъците е в рамките на общината и е с площ 255 кв.км.

Програмата за управление на отпадъците на Община Трявна е елемент от цялостната национална система за планиране и ще допринесе в голяма степен за постигането на целите на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г., Национален стратегически план за поетапно намаляване количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за



депониране 2010-2020 г., Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 г., Национален план за управление на утайките от ПСОВ до 2020 г., Трети национален план за изменение на климата 2013 – 2020 г., Областна стратегия за развитие на област Габрово за периода 2014-2020 г., Общински план за развитие 2014-2020 г.

В териториалният обхват на община Трявна попадат изцяло и частично следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- **Природен парк „Българка“**, обявен със Заповед №РД-775 от 09.08.2002 г. на МОСВ (ДВ, бр. 86/2002 г.) – засяга землищата на гр. Плачковци, селата Радевци, Станчов хан и Престой;

- **Природна забележителност „Виканата скала“**, обявена със Заповед № 995 от 21.04.1971 г. на МГТП (ДВ, бр. 41/1971 г.), актуализация на площта със Заповед №РД-53 от 30.01.2008 г. на МОСВ (ДВ, бр. 39/2008 г.) – засяга землището на с. Радевци;

- **Природна забележителност „Скален венец в м. Мъхнатите скали“**, обявена със Заповед №689 от 22.07.1987 г. на КОПС (ДВ, бр. 63/1987 г.), актуализация на площта със Заповед №РД-875 от 22.11.2013 г. на МОСВ (ДВ, бр. 6/2014 г.) – засяга землището на гр. Плачковци;

- **Защитена местност „Боженци“**, обявена със Заповед №4256 от 17.11.1975 г. на МГОПС (ДВ, бр. 98/1975 г.) – засяга землището на с. Бижовци;

- **Защитена местност „Махченица – Йововци“**, обявена като историческо място със Заповед №345 от 17.05.1979 г. на КОПС (ДВ, бр. 67/1979 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-1303 от 27.12.2002 г. на МОСВ (ДВ, бр. 7/2003 г.) – засяга землището на гр. Плачковци;

- **Защитена местност „Столища“**, обявена като природна забележителност със Заповед № 689 от 22.07.1987 г. на КОПС (ДВ, бр. 63/1987 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1309 от 27.12.2002 г. на МОСВ (ДВ, бр. 7/2003 г.), промяна в площта и режима със Заповед № РД-401 от 24.04.2013 г. на МОСВ (ДВ, бр. 51/2013 г.) – засяга землището на гр. Плачковци;

- **Защитена местност „Студеният кладенец“**, обявена със Заповед №25 от 09.01.1989 г. на КОПС (ДВ, бр. 7/1989 г.) – засяга землището на с. Станчов хан;

В териториалният обхват на община Трявна попадат **частично** една защитена зона за опазване на дивите птици и **четири** защитени зони за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна:

- *Защитена зона за опазване на дивите птици:*

- **BG0000399 „Българка“**, обявена със Заповед № РД-848/08.11.2013 г. на Министъра на ОСВ (обн. ДВ бр. 104 от 03.12.2013 г.) – засяга землищата на гр. Плачковци, с. Радевци, Станчов хан и Престой;

- *Защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:*

- **BG0000281 „Река Белица“**, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) – засяга землищата на с. Белица и Фъревци;

- **BG0000282 „Дряновска река“**, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) – засяга землищата на гр. Трявна, селата Бангейци, Радевци и Черновръх;

- **BG0000214 „Дряновски манастир“**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) – засяга землищата на гр. Трявна, с. Бижовци и с. Черновръх;

- **BG0000399 „Българка“**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) – засяга землищата на гр. Плачковци, селата Радевци, Станчов хан и Престой;

Към настоящия момент защитените зони за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна не са обявени със заповед на министъра на околната среда и водите.

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците, част от общинската програма за околна среда /чл.79 от ЗООС/ **попада в т.5.1 на Приложение 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми** и за нея е извършено преценяване необходимостта от екологична оценка на основание чл.2, ал.2 от Наредбата за ЕО.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците е разработена в съответствие с изискванията на Закона за управление на отпадъците и е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците.

2. Програмата е разработена в съответствие с принципите на управление на отпадъците, залегнали в международните правни актове по които Република България е страна, общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националния план за управление на отпадъците, като чиста и здравословна околна среда, пълна отговорност на замърсителите, интегрирано управление на отпадъците, устойчиво развитие, принцип на предотвратяване и йерархия на управление на отпадъците, принцип на близост, най – добри налични техники и др.

3. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамка за бъдещо развитие на дейности и мерки, съобразени с основните принципи – чиста и здравословна околна среда, рационално използване на наличните суровинни ресурси, интегрирано управление на отпадъците, пълна отговорност на замърсителите и участие на обществеността, заложи и в националната политика по управление на отпадъците.

4. Подобряването на информираността и участието на населението и бизнеса в дейностите по управление на отпадъците ще допринесе за общото подобряване на управлението на отпадъците и на практика подпомага, всички останали програми от Общинската програма за управление на отпадъците 2014–2020 г.

5. Осъществяването на предвидените с програмата дейности се очаква да окажат положително въздействие по отношение на управлението на отпадъците в общината и да снижат въздействието им върху останалите компоненти и фактори на околната среда.

6. Очакваните резултати от изпълнението на програмата са предотвратяване и намаляване риска за човешкото здраве, подобряване чистотата на населените места и извън населените територии в общината, подобряване качеството и обхвата на предлаганите услуги, подобряване на условията за развитие на туризма, достигане на европейски стандарти при управление на отпадъците, създаване на нови работни места.

7. Програмата съдържа мерки за правно регулиране на управлението на отпадъците, повишаване нивото на административния капацитет и работа с обществеността, увеличаване на инвестиции в сектора, както и управление на специфични отпадъчни потоци в съответствие с изискванията на Директивата на Европейския съюз за управление на отпадъците.

8. Програмата не очертава рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение №1 към чл.92, т.1 от ЗООС.

9. При извършената проверка за допустимост на ПООС и ПУДО на община Трявна по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и 4 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.), установи следното:

- Програмите са **допустими** за осъществяване при **съобразяване** на заложените дейности и проекти с режима на посочената по-горе защитена зона за опазване на дивите птици, определена със заповедта за обявяването ѝ.



- Програмите са допустими за осъществяване при съобразяване на заложените дейности и проекти с режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

На основание чл. 37, ал. 3 и представена писмена документация от възложителя, преценката е, че при одобряването на програмите и изпълнение на заложените дейности и проекти, няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:

- Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в ПООС и ПУДО, одобряването и изпълнението им не се очаква да предизвика значителни отрицателни въздействия върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете, предмет на опазване или други елементи на защитените зони на територията на община Трявна, при условие, че влиянието на отделните предвидени планове, програми, проекти и инвестиционни предложения се оценят по реда на процедурите ЕО, ОВОС и ОС.

- Не се очаква значително безпокойство и предизвикване на негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони.

- Няма вероятност от натрупване на кумулативни отрицателни въздействия в съчетание с други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

10. Издадено е становище с изх. № ДЗК-12-4055/02.12.2015 г. от Регионална здравна инспекция - гр. Габрово, съгласно което при реализирането на общинската програма за управление на отпадъците не се очаква значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

11. Издадено е становище с изх. № РРТУ-01-1715/1/01.12.2015 г. от Областен управител на Област Габрово, съгласно което „Програмата за опазване на околната среда на община Трявна и Програмата за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Трявна за периода 2014 – 2020 г.” са в съответствие с целите и приоритетите за развитие, заложи в Областната стратегия за развитие на територията на област Габрово.

12. Реализирането на предвижданията в програмите не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

За дейностите, попадащи в обхвата на Приложения №1 и №2 към ЗООС и под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по ЕО, ОВОС и оценка за съвместимостта (ОС) им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ЕО/ОВОС/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки, разписани в решението/становището.

Настоящото решение се отнася само за обхвата/параметрите на „Програма за опазване на околната среда на община Трявна и Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Трявна за периода 2014 – 2020 г.”.

Настоящото решение не може да се счита за отмяна на задълженията на възложителя/възложителите по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на „Програма за опазване на околната среда на община Трявна и Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Трявна за периода 2014 – 2020 г.” или на някои от обстоятелствата, при които е било



издадено настоящето решение, възложителят трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Велико Търново в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ Велико Търново

Дата: 09.12.2015г.

гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ЕЛЕНА СТЕФАНОВА

