



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВН1..... -ПР -ОС/2021 г.

за извършване на оценка на степента на въздействие

На основание чл. 31, ал. 10 от Закона за биологичното разнообразие (ДВ, бр. 77/2002 г. с изм. и доп.), чл. 20, ал. 1 и ал. 3 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (приета с ПМС № 201/31.08.2007 г., ДВ, бр. 73/2007 г.), във връзка с чл. 6а, т. 2 от същата и представена писмена документация от възложителя, съгласно Част Б, Приложения № 1 и № 2 към чл. 10, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата, с вх. № 53-00-3076/A38/10.09.2020 г., допълнителна информация с вх. №№ 53-00-3076/A43/06.11.2020 г., 53-00-3076/A48/16.12.2020 г., 53-00-3076/A52/13.01.2021 г. и 53-00-3076/A54/21.01.2021 г., представено становище на БДЧР с вх. № 53-00-3076/A50/29.12.2020 г. на РИОСВ-Варна и извършено преценяване начина на процедиране с писмо вх. № 53-00-3076/A51/08.01.2021 г. на РИОСВ-Варна

РЕШИХ:

Да се извърши оценка на степента на въздействие на инвестиционно предложение /ИП/ за „Разширение на подводно депо „Налбанка“ във Варненско езеро, което **има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско-Белославско езеро“, обявена със Заповед № РД-128/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите.

Местоположение: Варненско езеро, ЗЗ BG0000191 „Варненско-Белославско езеро“

Възложител: ДП „Пристанищна инфраструктура“ – гр. София, със седалище и адрес на управление: гр. София, бул. „Шипченски проход“ 69, представлявано от Ангел Забуртов – генерален директор

Характеристика на инвестиционното предложение:

Депо „Налбанка“ е предназначено за отсипване на земни маси и дънни утайки, получени от драгирането на подходните канали и акваториите на пристанище Варна и е регламентирано като такова със Заповед № РД-1017/30.10.2002 г. на министъра на околната среда и водите. По-късно експлоатацията на депото е преустановена поради частично запълнения му обем със земни маси от предишни драгажни дейности, както и поради наличието на обща зона на проекциите на сегашната му акватория и водната част на защитена местност /ЗМ/ „Казашко“ и затруднения достъп до трите му сепарирани зони, предвид ограниченията на Район № 3 в акваторията на Варненско езеро /ползван за временно заставане на кораби и котви/. Това налага промяна в границите на депото. С Решение по оценка за съвместимостта №ВН -1-ДОС/2020 г. по оценка за съвместимостта е съгласувано ИП „Възобновяване на използването на подводно депо „Налбанка“. Инвестиционното предложение предвижда възобновяване използването на подводно депо



„Налбанка“, с цел използване на недоизчерпаните възможности на съществуващото депо като се трансформират границите му.

Във връзка с постановеното решение, от директора на БДЧР е издадена Заповед №159/27.07.2020 г. за определяне на район за изхвърляне на земни маси и дънни утайки, получени от драгирането на подходните канали и обръщателния кръг във Варненско и Белославско езера – „Подводно депо „Налбанка“ с обща площ 357 234 кв. м, с капацитет за депониране до 2 442 552 куб. м при запълване до -3,50 м и още 619 610 куб. м при запълване до -0,50 м и предвиден общ експлоатационен обем до 3 062 162 куб. м, за сведение, изпълнение и контрол.

Настоящото инвестиционното предложение предвижда разширяване на сегашните граници на подводно депо „Налбанка“, предмет на Решение по оценка за съвместимостта №ВН -1-ДОС/2020 г., с цел увеличаване на капацитета му.

Разширението на депото (Зона 2) е с площ 601 347 м², съществуващото депо (Зона 1) е с 357 234 м² а общата площ (Зона 1 и Зона 2) е 958 581 м². Свободните обеми на двете зони в депото са изчислени на базата на направени хидрографски промери.

Проектът за разширение на подводно депо Налбанка предвижда перспективна етапност на запълване по време на експлоатация до коти -6.0м, до -3.50м и -0.50м EVRS.

Необходимостта от изграждане и разширяване на депото, предмет на ИП, е свързана с изпълнението на задълженията на ДП „Пристанищна инфраструктура“, произтичащи от Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (ЗМПВВПРБ) за поддръжката на пристанищната инфраструктура и подобряване на условията за корабоплаване.

Предвижда се увеличаване на капацитета на депото да бъде ползван за настоящи и бъдещи проекти, свързани с поддръжката на хидротехническите съоръжения и/или при евентуално изграждане на нови пристанищни мощности, за подобряване на навигационните условия в Канал № 1 и Канал № 2 и транспортната достъпност, съобразено с бъдещите потребности на пристанищните оператори на терминалите и пристанищата, разположени в района на пристанище Варна.

Разширението на депо Налбанка е разположено в съседство със съществуващото депо и в края на Канал 1 във Варненското езеро.

Капацитетът на зона 1, на разширението - зона 2 и общият капацитет на депото са следните:

Капацитет на депо Налбанка - Зона 1:

Капацитет при пълнене до кота -6.0 EVRS: 1 925 539 м³

Капацитет при пълнене до кота -3.50 EVRS: 2 442 552 м³

Капацитет при пълнене до кота -0.50 EVRS: 3 062 162 м³

Капацитет на разширението на депо Налбанка - Зона 2:

Капацитет на Зона 2 при пълнене до кота -6.0 EVRS: 5 118 862 м³

Капацитет на Зона 2 при пълнене до кота -3.50 EVRS: 6 176 756 м³

Капацитет на Зона 2 при пълнене до кота -0.50 EVRS: 7 374 238 м³

Общ капацитет на Зона 1 и Зона 2:

Капацитет при пълнене до кота -6.0 EVRS: 7 044 401 м³

Капацитет при пълнене до кота -3.50 EVRS: 8 619 308 м³

Капацитет при пълнене до кота -0.50 EVRS: 10 436 401 м³

Точното местоположение на депото с координатните точки на границите са представени в долната фигура и таблица.



КООРДИНАТИ НА ГРАНИЧНИТЕ ТОЧКИ					Зона
Коорд Система BG2005, Кадастрална			Коорд Система WGS 84 (ВЦ)		
№	X	Y	B	L	
1	692328.009	4788244.965	43° 12' 19.983'	27° 52' 00.970"	Зона1
2	691887.691	4788359.528	43° 12' 24.093"	27° 51' 41.613"	
3	691716.583	4788338.561	43° 12' 23.569"	27° 51' 34.011"	
4	691618.737	4788349.1313	43° 12' 24.000"	27° 51' 29.691"	
5	691473.617	4788204.787	43° 12' 19.455"	27° 51' 23.086"	
6	691390.1419	4788148.6342	43° 12' 17.714"	27° 51' 19.323"	Зона 1 и 2
7	692643.2573	4787843.9235	43° 12' 06.709"	27° 52' 14.434"	Зона1
8	692704.4433	4787922.676	43° 12' 09.204"	27° 52' 17.241"	
9	692529.5799	4788244.9646	43° 12' 19.778"	27° 52' 09.898"	
10	691139.848	4788114.5420	43° 12' 16.836"	27° 51' 08.198"	Зона 2
11	690697.512	4787619.626	43° 12' 01.202"	27° 50' 48.002"	
12	690883.310	4787272.855	43° 11' 49.802"	27° 50' 55.802"	
13	692049.304	4787921.1030	43° 12' 09.748"	27° 51' 48.230"	
14	692328.9051	4787920.3622	43° 12' 09.470"	27° 52' 00.609"	

Съгласно становище вх. № 53-00-3076/A50/29.12.2020 г. на РИОСВ-Варна, ИП „Разширение на подводно депо „Налбанка“ във Варненско езеро, е допустимо спрямо ПУРБ и ПУРН, след провеждане на приложимата процедура и издаване на решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС за одобряване/съгласуване, при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, постановени в решението/становището, при:

- спазване нормативните изисквания, посочени в т. III от становището;

- не се допуска замърсяване на водите и влошаване на състоянието на водните тела.

След извършена справка в регистъра на защитените територии в териториалния обхват на РИОСВ-Варна, и наличните в инспекцията информационна система за екологичната мрежа Натура 2000, се установи, че:

Територията, предмет на ИП, не попада в границите на защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ, Обн. ДВ, бр. 133/1998 г. с изм. и доп.). Същата попада в границите на защитена зона (ЗЗ) от екологичната мрежа НАТУРА 2000 - защитена зона за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско-Белославско езеро”, обявена със Заповед № РД-128/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 12 във връзка с чл. 2, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се констатира, че реализацията на предвидените с ИП дейности са допустими спрямо режимите на защитена зона за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско-Белославско езеро”, определени със заповедта за обявяване.

ИП не попада в обхвата на Глава шеста от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС, Обн. ДВ, бр. 91/2002 г., с изм. и доп.) и не е предмет на процедура по оценка на въздействие върху околната среда или екологична оценка по реда на същия закон.

Гореописаното инвестиционно предложение се подлага на оценка за съвместимост на основание извършено преценяване начина на процедиране, съгласно чл. 2, ал. 2, от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (приета с ПМС № 201/31.08.2007 г., ДВ, бр. 73/2007 г.)* с писмо изх. № 53-00-3076/A51/08.01.2021 г. на РИОСВ-Варна

Поради следните мотиви:

1. Територията, предмет на ИП:

- попада изцяло в границите на защитена зона за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско - Белославско езеро”, която е с международно значение за зимуващите водолюбивы птици и е обявена с цел защита на местообитанията на 59 вида птици, както и местообитания на 53 редовно срещащи се мигриращи вида птици; от видовете, които се срещат в границите на ЗЗ BG0000191 „Варненско - Белославско езеро”, 7 вида са световно застрашени.
- засяга 1,28 % от площта на ЗЗ BG0000191 „Варненско - Белославско езеро” или 2,78 % от площта на клас земно покритие „Вътрешни водни тела /застояла вода, течаща вода/“ - ИП ще се реализира изцяло в акваторията на Варненско езеро, което е основно местообитание на по-голямата част от птиците, предмет на опазване в ЗЗ BG0000191 „Варненско - Белославско езеро”.

2. Има вероятност реализацията на предвиденото с ИП да доведе до намаляване популациите на птиците, предмет на опазване в ЗЗ BG0000191 „Варненско - Белославско езеро”, чрез продължително и значително безпокойство и прогонване на видове, отнемане и намаляване на площта на местообитанията на птици, /представители на разред Пеликаноподобни, разред Гъскоподобни, разред Дъждосвирцоподобни, разред Гмуркачоподобни, разред Гмурецоподобни и др./, които през различни стадии от своето развитие използват територията като местообитание за размножаване, хранене, почивка, укритие и миграция, предвид факта, че:

- ЗЗ BG0000191 „Варненско - Белославско езеро” е място с международно

значение за зимуващите водолюбиви птици /между които и световно застрашени/ - поради факта, че не замръзват през зимата, езерата са удобно място за зимуване на различни видове патици, потапници, корморани и други водолюбиви птици;

- защитената зона е от значителна орнитологична стойност по време на миграция, за видове като малкия корморан, белия щъркел и кафявоглавата потапница, от която се наблюдават международно значими струпвания;
 - от световно застрашените видове главно по време на миграция се срещат къдроглавия пеликан и белооката потапница, а през зимата и тръноопашатата потапница.
 - ИП е свързано с възобновяване използването на подводно депо „Налбанка“, което е предназначено за отсипване на земни маси и дънни утайки. Същото предполага постоянно и значително антропогенно въздействие, вкл. в други територии от защитената зона, свързано с генериране на емисии в акваторията на езерото, безпокойство и прогонване на видове, предмет на опазване в зоната /в т.ч. и през размножителния период/ и др.;
 - при реализацията на ИП има вероятност да се окаже отрицателно въздействие върху ключови местообитания, предмет на опазване в 33 BG0000191 „Варненско - Белославско езеро“, намиращи се в границите на ЗМ „Казашко“ /разположена на около 10 м от границата на ИП/, вкл. върху гнездови местообитания и местообитания за почивка и укритие на птици, предмет на опазване в защитената зона;
 - реализацията на ИП е предпоставка за допълнително влошаване екологичното състояние и условията на акваториалните местообитания на видове птици, предмет на опазване в защитената зона – територията, предмет на ИП, попада в обхвата на: повърхностно водно тяло в много лош екологичен потенциал; подземни водни тела в лошо химично състояние; чувствителна зона, съгласно Закона за водите, по отношение на биогенни елементи.
3. Реализацията на ИП съвместно с подобни и други ИП/ППП в 33 BG0000191 „Варненско - Белославско езеро“ има вероятност да доведе до значително кумулативно въздействие върху местообитания на птици, предмет на опазване в 33 BG0000191 „Варненско - Белославско езеро“, поради факта, че:
- площта на депо „Налбанка“, включваща площта на Зона 1 /съществуващо депо/ и площта на Зона 2 /разширението, предмет на настоящото ИП/ е общо 958 581 м²; същото представлява 2,04 % от площта на 33 BG0000191 „Варненско - Белославско езеро“ или 4,44 % от площта на клас земно покритие „Вътрешни водни тела /застояла вода, течаща вода/“ в защитената зона, предоставящ местообитание на по-голямата част от птиците, предмет на опазване в същата;
 - в границите на защитената зона има заявени /с неприключили процедури по реда на екологичното законодателство/ и процедирани /със завършени процедури/ инвестиционни предложения, планове, програми, проекти (ИП/ППП) за изграждане на пристанища, складове, логистични центрове и др., които кумулативно са свързани с отнемане на местообитания на видове птици, предмет на опазване в зоната, вкл. крайбрежни гнездови местообитания и местообитания в откритите водни площи;
 - реализацията на ИП съвместно с други ИП/ППП има вероятност да доведе до промяна в баланса на територията в защитената зона, до фрагментация на местообитания /вкл. ключови за защитената зона/ и прекъсване на биокоридорни връзки;
 - съгласно стандартния Натура 2000 формуляр за 33 BG0000191 „Варненско - Белославско езеро“, същата е уязвима по отношение развитие на

промишлеността и урбанизацията, и бъдещите планове за развитие на инфраструктура, които застрашават съществуването на последните останали естествени местообитания в зоната.

4. Има вероятност реализацията на ИП да доведе до нарушаване целите на опазване на зоната, свързани със запазване на площта и естественото състояние на местообитанията на видовете, които се опазват в нея, вкл. естествените за тези местообитания условия на средата, определящи тяхното благоприятно природозащитно състояние.

Изисквания към обхвата, обема и съдържанието на оценката по чл. 21 от Наредбата, включително възможни алтернативни решения, наличие на обстоятелствата по чл. 33 от Закона за биологичното разнообразие, предложения за смекчаващи мерки/компенсиращи мерки и др.:

Оценката за степента на въздействие на ИП върху 33 за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско - Белославско езеро”, следва да бъде извършена въз основа на критериите по чл. 22 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.*

Съгласно чл. 23, ал. 2 от Наредбата оценката се представя под формата на доклад, който се състои от:

1. анотация на инвестиционното предложение – пълна характеристика на ИП по отношение на териториален обхват, обем, необходимост от нова инфраструктура за реализация и експлоатация на ИП и др. – да се включат подробни и ясни схеми за разположението на отделните елементи на депото; начин на реализиране на депото; етапи за реализация и срокове за експлоатация; вид, количество и характеристики на земните маси и утайките, които ще се депонират, въз основа на данни от протоколи от изпитване и др.;
2. описание на характеристиките на други планове, програми и проекти/инвестиционни предложения, съществуващи и/или в процес на разработване или одобряване, които в съчетание с оценяваното ИП могат да окажат неблагоприятно въздействие върху защитената зона – характеристики и отстояния от територии с такива планове, програми и проекти/инвестиционни предложения; оценка на вероятното **кумулятивно въздействие** върху зоната;
3. описание на елементите на ИП, което самостоятелно или в комбинация с други планове, програми и проекти/инвестиционни предложения биха могли да окажат значително въздействие върху защитената зона или нейните елементи;
4. описание на защитената зона, местообитанията на видовете и целите на управление на национално и международно ниво и тяхното отразяване (отчитане) при изготвянето на ИП – наличие на фактори, допринасящи за природозащитната стойност на зоната; специфична значимост или уязвимост; елементи на защитената зона, чувствителни към промени; природозащитно състояние (благоприятно или не);
5. описание и анализ на вероятността и степента на въздействие на ИП върху предмета и целите на опазване на защитената зона:
 - а) описание и анализ на въздействието на ИП върху всеки от видовете, предмет на опазване в защитената зона - да се опише структурата и динамиката на популациите, приоритетност и състояние на видовете, предмет на опазване в зоната, като се направи оценка степента на въздействие по отделно за всеки вид;
 - б) описание и анализ на въздействието на ИП, върху целостта на защитената зона с оглед на нейната структура, функции и природозащитни цели (загуба на местообитания, фрагментация, обезпокояване на видове, нарушаване на видовия състав, химически,

хидроложки и геоложки промени и др.), както по време на реализацията, така и при експлоатацията на инвестиционното предложение;

6. предложения за смекчаващи мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяване на ИП върху защитената зона и определяне на степента им на въздействие върху предмета на опазване на защитената зона в резултат на прилагането на предложените смекчаващи мерки;

7. разглеждане на алтернативни решения и оценка на тяхното въздействие върху защитената зона, включително нулева алтернатива – по отношение на местоположение, начин на реализиране на ИП и др.;

8. картен материал с местоположението на ИП спрямо защитената зона и нейните елементи;

9. заключение за вида и степента на отрицателно въздействие - да се направи категорично заключение дали предмета на опазване в зоната **„ще бъде значително увреден”** или **„няма да бъде значително увреден”**. Заключението следва да бъде обосновано и съобразено с изискванията на чл. 32, ал. 2 от Закона за биологичното разнообразие;

10. наличие на обстоятелства по чл. 33 ЗБР и предложение за конкретни компенсиращи мерки по чл. 34 ЗБР - когато заключението по т. 9 е, че предметът на опазване на съответната защитена зона ще бъде значително увреден от реализирането на ИП и че не е налице друго алтернативно решение;

11. информация за използваните методи на изследване, методи за прогноза и оценка на въздействието, източници на информация, трудности при събиране на необходимата информация;

12. документи по чл. 9, ал. 2 и 3.

При определянето на степента на въздействие на ИП да бъдат използвани *количествени оценки* за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитания на видове (площ) и видове (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитената зона. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанието /вида в дадената защитена зона по отделно и в мрежата от защитени зони като цяло.

Необходима компетентност на експертите в рамките на общите изисквания по чл. 9 от Наредбата, които извършват оценката по чл. 21 от същата, съгласно конкретния предмет на ОС:

Оценката по чл. 21 от Наредбата трябва да бъде възложена на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал.1 от Наредбата и по-конкретно притежаващи компетентност в областта на зоологията и хидробиологията, както и на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 4, т. 1 от Наредбата, притежаващи компетентност в областта на хидрологията и хидрогеологията.

Наличието на изискванията на чл. 9, ал. 1 от Наредбата се удостоверява със съответните документи като обстоятелствата по чл. 9, ал. 1, т. 4 – 7 се удостоверяват с декларация, която се подписва от съответния експерт.

Съгласно чл. 23, ал. 3 от Наредбата, възложителят и експертите, изготвящи доклада, могат да провеждат консултации с дирекциите на националните паркове, басейновите дирекции, с Изпълнителната агенция по околна среда, както и с други централни и регионални органи и техните специализирани структури, с научни институции/организации, резултатите от които се прилагат към доклада.

Във връзка с чл. 20, ал. 4 от Наредбата, информация /документацията по чл. 8, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие/ за предмета и целите на опазване на 33 за

опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско-Белославско езеро”, е налична на <http://natura2000.moew.government.bg/>.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на инвестиционното предложение, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителя/ новия възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административно процесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна пред министъра на околната среда и водите и Административен съд - София в 14 дневен срок от съобщаването му.

Дата: 29. 01. 2021

инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА
Директор на РИОСВ