



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 41/ЕО/2022 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения, § 3, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на същия закон, представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО, както и получени становища от Регионална здравна инспекция – Варна, Басейнова дирекция „Черноморски район“ и Басейнова дирекция „Дунавски район“

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда (ПООС) за периода 2021-2027 г. с Раздел „Лечебни растения“, с възложител Община Ветрино

Възложител: Община Ветрино

Адрес и седалище на управление: с. Ветрино, общ. Ветрино, обл. Варна, ул. „Г.С.Раковски“ № 24

Характеристика на програмата:

Общинската Програма за опазване на околната среда (ПООС) е разработена на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и се приема от Общински съвет. Тя е необходима за устойчиво решаване на екологичните проблеми на територията, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна



9000, гр. Варна, ул. „Ян Палах“ № 4

Тел: (+35952)678-848, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

политика на Общинска администрация Ветрино за ефективно и целесъобразно използване на природните ресурси. Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда.

От изпълнението на „Програмата за опазване на околната среда на Община Ветрино за периода 2021-2027 г.“, се очаква да бъде постигнато следното:

- Преустановяване замърсяването на водите и почвите - изграждане на канализационни системи и съоръжения за пречистване на отпадъчните води;
- Подобряване състоянието на екосистемите и биологичното разнообразие;
- Развиване на екологосъобразно земеделие и отстраняване на факторите, водещи до деградация на почвите и влошаване на агротехническите им показатели;
- Разширяване и усъвършенстване на системата за управление на отпадъците;
- Намаляване замърсяването на атмосферния въздух и ограничаване на шумовите емисии.

Раздел „Лечебни растения“ (ЛР) към общинската „Програма за опазване на околната среда на Община Ветрино за периода 2021-2027 г.“ е разработен на основание чл. 50, т. 3 и чл. 55 от Закона за лечебните растения (ЗЛР). и във връзка с разпоредбите на Наредба № 2 от 20 януари 2004 г. за правилата и изискванията за събиране на билки и генетичен материал от лечебни растения.

При правилното прилагане на Закона за лечебните растения и на Раздел „Лечебни растения“ към ПООС на Община Ветрино, ще се постигне опазването на:

- Естествените им находища се опазват от увреждане и унищожаване с цел осигуряване на устойчивото им ползване като част от естествения растителен генетичен фон със сегашна или бъдеща ценност;
- Разработването на система от мерки и дейности, целящи запазването на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси;
- Екосистемите, съдържащи лечебни растения, на естествените им местообитания, както и поддържането и възстановяването на жизнеспособни популации на видовете;
- Изменението на популациите им, при което се влошават биологичните им показатели или се затруднява естественото им възстановяване;
- Опазването на лечебните растения е насочено към биологичните им ресурси в естествената им среда, включително към генетичните ресурси, отделните екземпляри, популациите на видовете и екосистемите, включващи популациите.

Програмата за опазване на околната среда на Община Ветрино за периода 2021-2027 г. с Раздел „Лечебни растения“ засяга единствено територията на Община Ветрино.

Генералната стратегическа цел на Програмата за опазване на околната среда на територията на Община Ветрино е: *„Поддържане и подобряване качеството на живот на населението в общината, чрез осигуряване на здравословна и благоприятна околна среда и запазване на богатото природно наследство, чрез устойчиво управление на околната среда.“*

Стратегическата цел на Община Ветрино в областта на околната среда е да се ангажира и съдейства за опазване и предотвратяване на замърсяването на околната среда по всичките ѝ компоненти и фактори на въздействие, за намаляване риска за здравето на населението.

За постигането на генералната стратегическа цел на Общинската програма за опазване на околната среда са формулирани следните специфични стратегически цели, оценени по приоритетност:

- *Стратегическа цел 1: Съхраняване на природните ресурси и подобряване на екологичните показатели на територията на общината.*
- *Стратегическа цел 2: Подобряване на състоянието и развитието на*

инфраструктурата, свързана с опазване на околната среда.

- *Стратегическа цел 3: Повишаване на институционалния капацитет и обществената ангажираност в опазването на околната среда.*

С Раздел „Лечебни растения“ към Общинската програма по опазване на околната среда се цели да се постигне ефективно използване на лечебните растения, опазване на естествените им находища, предотвратяване изчезването на отделни видове и свързаните с тях компоненти на околната среда, с цел задоволяване потребностите от лечебни растения на населението.

Съгласно Закона за лечебните растения, лечебните растения на територията на Република България се използват съгласно принципите за устойчиво ползване и един от подходите, които позволява прилагането на този принцип е планиране и контролиране на ползването на полезна биомаса от диворастващите популации на лечебните растения.

Основните принципи при планиране на ползването на лечебни растения са: минимално ползване на проблемни видове; използване на щадящи способности и техники за събиране; сигурно и ефективно първично преработване за реализация и ползване на базата на разработен планов документ. В тази връзка Раздел „Лечебни растения“ в ПООС на Община Ветрино повишава своето значение като документ, осигуряващ устойчиво ползване на тези ценни природни ресурси.

Целта на Раздел „Лечебни растения“ е запазване на ресурсите от съществуващите видове лечебни растения на територията на Община Ветрино. Той урежда управлението на дейностите по опазването и устойчиво ползване на лечебните растения.

Общинската програма за опазване на околната среда представлява стратегически документ, който урежда развитието на Община Ветрино до 2027 г. Сама по себе си ПООС не попада в обхвата на Приложение № 1 и Приложение № 2 от Наредбата за ЕО, но очертава рамката за развитие на бъдещи инвестиционни предложения от Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС. Раздел „Лечебни растения“ е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда. Същият се разработва съгласно изискванията на чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения и на основание § 3, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на същия закон, се представя за съгласуване на компетентния орган по околна среда.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 и т. 3 от Наредбата за ЕО ПООС на Община Ветрино подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Варна.

На територията на Община Ветрино, попадат частично или изцяло следните защитени зони от Европейската екологична мрежа „Натура 2000“:

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0002038 „Провадийско – Роякско плато“, обявена със Заповед № РД-134/10.02.2012 г. и допълнена със Заповед № РД-73/28.01.2013 г., и двете на министъра на околната среда и водите;
- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000104 „Провадийско-Роякско плато“, обявена със Заповед № РД-988/10.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите;
- изцяло защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000623 „Таушан тепе“, обявена със Заповед № РД-376/15.05.2020 г. на министъра на околната среда и водите.

В териториалния обхват на Община Ветрино попадат изцяло и следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- „Голямо и малко було“, обявена със Заповед № РД-231 от 14.04.2006 г. на министъра на околната среда и водите, ДВ бр. 40/2006 г.;

- „Трижилкова метличина“, обявена със Заповед № РД-473 от 28.05.2013 г. на министъра на околната среда и водите, ДВ бр. 56/2013 г.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 12 във връзка с чл. 36, ал. 2 от Наредбата за ОС се констатира, че предвижданията на Програмата са допустими за осъществяване при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни /ПУРБ/.

Програмата за опазване на околната среда на Община Ветрино за периода 2021 - 2027 г. с Раздел „Лечебни растения“ попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС и подлежат на процедура по оценка съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горестопосажените защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

МОТИВИ:

1. Основните цели, които се поставят с „Програмата за опазване на околната среда на Община Ветрино за периода 2021 - 2027 г., с Раздел „Лечебни растения“ са свързани с актуалните проблеми по опазване на околната среда, бъдещите инициативи за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на работен план, съдържащ схеми и организация на изпълнение, начини на финансиране, отговорни звена, методи за контрол, превантивни дейности и др. В ПООС се поставят и задачи за интегриране на икономическите и социалните цели с тези по опазването на околната среда при планиране на общинските дейности и създаването на оптимална екологична обстановка с траен ефект за обществото.

2. Подхода за разработване на ПООС съответства на одобрените методически указания, като инструментариум при разработката е стратегическото планиране, социално-икономически, целеви, проблемен и SWOT анализи.

3. С реализацията на предвидените мерки и дейности в „Програма за опазване на околната среда на Община Ветрино за периода 2021-2027 г. с Раздел „Лечебни растения“ не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общината и/или извън нея. Съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на целевата територия, включително опазване на човешкото здраве след изпълнението на програмите.

4. В „Програма за опазване на околната среда на Община Ветрино за периода 2021-2027 г. с Раздел „Лечебни растения“ на този етап няма инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганите програми да определят критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия.

5. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, преценката за

вероятната степен на отрицателно въздействие на ПООС на Община Ветрино за периода 2021-2027г. върху 33 BG0002038 "Провадийско-Роякско плато", 33 BG0000104 "Провадийско-Роякско плато" и 33 BG0000623 „Таушан тепе“, е, че ПООС на Община Ветрино няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:

- ПООС на Община Ветрино, не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии.
 - Генералната стратегическа цел на програмата е свързана с поддържане и подобряване качеството на живот на населението в общината, чрез осигуряване на здравословна и благоприятна околна среда и запазване на богатото природно наследство, чрез устойчиво управление на околната среда.
 - За постигане на генералната стратегическа цел на програмата са заложили три стратегически цели, както следва: съхраняване на природните ресурси и подобряване на екологичните показатели на територията на общината; Подобряване на състоянието и развитието на инфраструктурата, свързана с опазване на околната среда; Повишаване на институционалния капацитет и обществена ангажираност в опазване на околната среда. За постигане на генералната стратегическа цел и поставените 3 стратегически цели са идентифицирани специфични цели, към които да бъдат насочени усилията на общинската политика по опазване на околната среда и за устойчиво и балансирано развитие.
 - Заложените в програмата цели и мерки на общината в областта на опазване на околната среда, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете животни, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0002038 "Провадийско-Роякско плато", BG0000104 "Провадийско-Роякско плато" и BG0000623 „Таушан тепе“.
 - При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000;
 - При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.
6. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Дунавски район“ с изх. № ПУ-01-1014-(1)/09.12.2021г. и становище на Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-09-676/АЗ/15.03.2022г. ПООС на Община Ветрино за периода 2021-2027 г. с раздел „Лечебни растения“ няма вероятност да окажат значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на поставените условия в становищата, забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с действащите и актуализирани планове за управление, ПУРБ и ПУРН.
 7. Съгласно становище на РЗИ-Варна с изх. №10-439-1/22.12.2021г. ПООС на Община Ветрино за периода 2021-2027 г. с Раздел „Лечебни растения“ няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората.
 8. Реализирането на предвижданията на „Програма за опазване на околната среда на Община Ветрино за периода 2021-2027 г. с Раздел „Лечебни растения“ не е свързано трансгранично въздействие.
 9. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване

на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми ПООС да се реализира при изпълнение на следните условия:

- ППП/ИП, свързани с настоящата ПООС, попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС и/или чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, да се одобряват по реда на съответния специален закон само след издадено положително решение/становище.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Варна.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд-Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 06.04.2022.....

инж. ВЕСЕЛА КИРИЛОВА
Директор на РИОСВ