



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

#### РЕШЕНИЕ № ВА - ...../ЕО/2022 год.

#### за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, както и получено становище от Регионална здравна инспекция – Варна,

#### РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците (ПУО) на Община Суворово 2021-2028 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Суворово

с адрес: обл. Варна, общ. Суворово, гр. Суворово, пл. „Независимост“ № 1

#### Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците на община Суворово за периода 2021 – 2028 г. е разработена на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Настоящата Програма е изготвена в съответствие с целите, структурата и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците за периода 2021 – 2028 г. (НПУО) и се явява неразделна част от Програма за опазване на околната среда на община Суворово за периода 2021 – 2027 г. Програма за управление на отпадъците на община Суворово има ключова роля за ефективното и ефикасно управление на отпадъците в общината. С нея се цели намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда и здравето на населението.

Териториалният обхват засяга площта на община Суворово, която е разположена в северната част на Варненска област. В административните граници на Община Суворово са ситуирани общо 9 населени места, от които един град и осем села - с. Чернево, с. Просечен, с. Дръндар, с. Николаевка, с. Левски, с. Изгрев, с. Калиманци и с. Баново. Административен център на Общината е град Суворово.

Програмата обхваща период на изпълнение седем години – от 2021 г. до 2028 г. Основното предназначение на Програма за управление на отпадъците на община Суворово за периода 2021 – 2028 г. е да осигури практически инструменти, които



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-848, Факс: (+35952) 634593, e-mail: [riosv-vn@riosv-varna.bg](mailto:riosv-vn@riosv-varna.bg), [www.riosv-varna.bg](http://www.riosv-varna.bg)

предвиждат потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им. ПУО отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на общината, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването на цели на ПУО и мерките за тяхното постигане се осъществява на основата на изготвените анализи на съществуващото състояние по управление на отпадъците в общината и основните изводи и препоръки в анализите за подобряване на системите за управление на отпадъците.

Програмата обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците на територията на община Суворово, произтичащи от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Включват се мерки по предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, от административни, търговски, производствени и други източници.

ПУО включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на Рамкова директива за отпадъците, съответно на ЗУО:

- Битови отпадъци
- Производствени отпадъци
- Строителни отпадъци
- Опасни отпадъци

Разработването на цели на ПУО и мерките за тяхното постигане се осъществява на основата на изготвените анализи на съществуващото състояние по управление на отпадъците в общината и основните изводи и препоръки в анализите за подобряване на системите за управление на отпадъците.

За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни цели, които са пряко свързани към съответната стратегическа цел, т. е. допринасят за нейното постигане. Разработен е план за действие, който съдържа пет програми и две подпрограми с мерки за постигане на трите стратегически цели.

Генералната стратегическа цел на ПУО е:

Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.

Постигането на главната стратегическа цел е залегнало, като приоритет в ПУО. Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са:

1. Цел 1: Намаление на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване:
  - 1.1. Програма за предотвратяване образуването на отпадъци:
    - Стратегическа цел: Прекъсване на връзката между икономическия растеж и подобряване благосъстоянието на хората, от една страна и от друга страна - нарастването на образуването на отпадъци и свързаното с това вредно влияние върху здравето на хората и околната среда;
    - Оперативна цел: Намаление на количеството на образуваните отпадъци и на количествата на вредни вещества, съдържащи се в отпадъците.
  - 1.2. Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци:
    - Стратегическа цел: Прекъсване на връзката между икономическия растеж и подобряване благосъстоянието на хората, от една страна и от друга страна - нарастването на образуването на отпадъци и свързаното с това вредно влияние върху здравето на хората и околната среда;
    - Оперативна цел: Намаление на количеството на образуваните хранителни отпадъци.

2. Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци:
  - 2.1. Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци:
    - Стратегическа цел: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
    - Оперативна цел: Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
  - 2.2. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради:
    - Стратегическа цел: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
    - Оперативна цел: Увеличаване на количеството на рециклираните и оползотворени битови отпадъци и намаляване на количествата на вредни вещества, съдържащи се в тях.
  - 2.3. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО:
    - Стратегическа цел: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
    - Оперативна цел: Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.
  - 2.3.1. Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки:
    - Стратегическа цел: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
    - Оперативна цел: Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки.
3. Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци:
  - 3.1. Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци:
    - Стратегическа Цел: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци;
    - Оперативна цел: Предотвратяване и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци.

ПУО на Община Суворово 2021-2028 г., попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

ПУО на Община Суворово 2021-2028 г. попада в обхвата на т. 5.1. от Приложение № 2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата наредба за представената програма е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от *ЗООС* и чл. 4, т. 2 от *Наредбата за ЕО* компетентен орган за издаване на решение за преценяване необходимостта от ЕО е директорът на РИОСВ-Варна

## МОТИВИ:

1. Програмата е съобразена с основните цели на политиката за опазване на околната среда, дефинирани в стратегически и планови документи на национално ниво и имащи отношение към опазването и съхранението на околната среда. Програмата ще доведе до намаляване и ограничаване на негативното въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
2. Изпълнението на заложените мерки в ПУО на община Суворово за периода 2021 – 2028 ще осигури постигането на следните резултати, водещи до подобряване състоянието на околната среда в общината и региона:
  - Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
  - Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
  - Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.
3. Настоящата Програма за управление на отпадъците съдържа преглед на текущото състояние на общината, по отношение управлението на отпадъците, както и регламентира целите, принципите, мерките, начините на изпълнение, начините за контрол, начините за финансиране на дейностите и очакваните резултати за изпълнение на задълженията на Общинска администрация - Суворово по отношение управлението на отпадъците. Програмата се актуализира периодично при промяна на нормативната уредба, при изменения на целите и приоритетите на националното законодателство и при изтичане на периода ѝ, което дава възможност за вземане на навременни и адекватни мерки при изпълнение на политиката, свързана с управление на отпадъците.
4. Програмата за управление на отпадъците на община Суворово 2021 – 2028 има принос към изпълнението на националното и европейско законодателство в областта на околната среда и човешкото здраве, като подчертава значението на правилното управление на отпадъците на местно ниво, методите за оползотворяване и рециклиране, за да се намали въздействието върху ресурсите и да се подобри тяхното използване.
5. ПУО се приема от Общински съвет - Суворово, който контролира изпълнението ѝ. Съгласно изискванията на чл. 52, ал. 9 от ЗУО, Кметът на общината информира ежегодно в срок до 31 март Общинския съвет за изпълнението на програмата през предходната календарна година.
6. При изпълнението на ПУО на Община Суворово не се очакват отрицателни въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, както и въздействие върху човешкото здраве, при стриктно спазване на изискванията на екологичното законодателство, Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане.
7. На територията на община Суворово, попадат частично или изцяло защитени зони, както следва:
  - защитена зона /33/ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000635 “Девненски хълмове”, обявена със Заповед № РД-792/20.12.2018 г. на министъра на околната среда и водите, в землището на с. Чернево;
  - 33 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000132 “Побити камъни”, обявена със Заповед № РД-1054/17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите, в землището на: с. Баново;
  - 33 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 “Суха река”, обявена със Заповед № РД-989/10.12.2020 г. на министъра

на околната среда и водите, в землищата на: с. Изгрев, с. Калиманци, с. Николаевка.

В територията на община Суворово попадат изцяло или частично следните защитени територии:

- Природна забележителност „Находище на Урумово лале“, обявена със Заповед № 689/22.07.1987 г. на КОПС;
- част от защитена местност „Побити камъни“, обявена със Заповед № РД-258/17.07.1995 г. на министъра на околната среда и водите, прекатегоризирана със Заповед № РД-817/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите;
- защитена местност „ЦАР-БОРИСОВ ЛОПЕН“, обявена със Заповед № РД-565/16.07.2013 г. на министъра на околната среда и водите.

ПУО на Община Суворово 2021-2028 г., е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни /ПУРБ/ и планове за управление на риска от наводнения /ПУРН/.

8. ПУО на Община Суворово 2021-2028 г., попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, и въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, е извършена преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПУО, според която предвид местоположението, характера и мащаба на програмата, върху гореописаните защитени зони, реализацията ѝ няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните, поради следните мотиви:

8.1. Настоящата Програма е изготвена в съответствие с целите, структурата и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците за периода 2021 – 2028 г. (НПУО) и се явява неразделна част от Програма за опазване на околната среда на община Суворово за периода 2021 – 2027 г. Програма за управление на отпадъците на община Суворово има ключова роля за ефективното и ефикасно управление на отпадъците в общината. Основната цел на програмата е да допринесе за устойчиво развитие на община Суворово, чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействието върху околната среда, причинено от генерираните отпадъци, чрез предотвратяване образуването им, подобряване на ефективността на използване на отпадъците като ресурс - насърчаване на повторното им използване, увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда, увеличаване на отговорностите на замърсителите, включване на обществеността в управлението на отпадъците. В този смисъл, разглежданата ПУО на Община Суворово за периода 2021 – 2028 г. има значителен принос за изпълнение на националното и европейското законодателство в областта на околната среда и в

частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“.

8.2. ПУО на Община Суворово за периода 2021 – 2028 г. не предвижда дейности, които могат да засегнат пряко или косвено защитени територии. Самият характер на програмата е насочен към подобряване на състоянието на околната среда /в т.ч. и на защитените територии/ по отношение на отпадъците и тяхното екологосъобразно третиране. Програмата е също така инструмент за борба с незаконните сметища, които се появяват и в защитените територии. В този аспект нейното влияние върху защитените територии е положително.

8.3. Общинското депо за неопасни отпадъци, в местността „Банска вода“ е с преустановена експлоатация и е подписан договор за изпълнение на проект „Закриване и рекултивация на депо за битови отпадъци /сметища/ в ПИ 70175.75.21, землище на гр. Суворово – етапно строителство: Етап I – Техническа рекултивация, Газоотвеждаща система и Етап II – Биологична рекултивация“. Изпълнението на проекта включва закриване и рекултивация на депо за битови отпадъци с преустановена експлоатация, като техническата рекултивация ще обхваща 10 410 кв.м. Рекултивацията на депото ще протече на два етапа – техническа рекултивация и биологична рекултивация, както и последващ собствен мониторинг. Техническата рекултивация ще включва прибутване и уплътняване на натрупаните в депото отпадъци с цел намаляване на площта, предвидена за рекултивация; изграждане на отводнителни канавки за предотвратяване постъпването на повърхностни (скатни) води в тялото на депото; полагане на пласт от земни маси с дебелина от един метър, като за долния петдесет сантиметров слой се използва от глинести материали. Газоотвеждащата система ще включва вертикални газоотвеждащи кладенци, разположени на разстояние от 100 м, с прилежащи към тях лъчеви дренажни слоеве. Биологичната рекултивация ще включва облагородяване на терена със затревяване и залесяване на технически рекултивираното депо, след приключване на проекта. С това ще се постигне максимално ограничаване неблагоприятното въздействие върху околната среда на натрупаните стари отпадъци и ще се намали вредното им влияние върху почвата, водите и въздуха.

8.4. Няма вероятност предвидените дейности, в това число инвестиционните мерки да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че:

- ПУО обхваща изключително урбанизираната територия на града и селата, с отдавна съществуващи дейности и отдавна осъществен прогонващ ефект;
- дейностите по управление на отпадъците не се променят по същество, а само се доразвиват чрез програмата;
- заложените мерки са в съответствие с целите на опазване на защитените зони.

9. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО на територията на община Суворово, има и други заявени, одобрени и в процедура на одобряване инвестиционни предложения и планове. Предвижданията на ПУО не предполагат кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда в съчетание с тези инвестиционни предложения и планове.

10. В ПУО на Община Суворово за периода 2021 – 2028 г., не се предвиждат дейности и проекти, които да имат отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

11. Със становището си РЗИ-Варна /изх. №10-50-1/10.02.2022 г./ счита, че реализирането на Програмата за управление на отпадъците на Община Суворово 2021-2028 г. няма да окаже негативно въздействие върху човешкото здраве.
12. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО, не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за програмата.
13. ПУО на Община Суворово не е свързана с трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

*На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, при изпълнение на следното условие:*

1. ИП/ППП, произтичащи от и/или свързани с ПУО на Община Суворово за периода 2021 – 2028 г., попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

*Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.*

*При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна до 14 дни след настъпване на измененията.*

*Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план или програма.*

*Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.*

Дата: .....04.06.2022

**инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА**  
Директор дирекция ПД

За Директор на РИОСВ  
Съгласно Заповед № 25/03.02.2022 г.  
на директора на РИОСВ-Варна