



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 20/ЕО/2022 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, както и получени становища от Регионална здравна инспекция – Варна, Басейнова дирекция „Черноморски район“ (БДЧР) и Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДДР)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община Суворово 2021-2027 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Суворово

с адрес: обл. Варна, общ. Суворово, гр. Суворово, пл. „Независимост“ № 1

Характеристика на програмата:

Програмата за опазване на околната среда на Община Суворово е разработена на основание чл. 79, ал. 1 от ЗООС.

Периодът на действие на настоящата ПООС обхваща времеви период на изпълнение шест години от 2021 г. до 2027 г.

При разработването ѝ са взети под внимание условията на приемственост спрямо предходни общински екологични документи, стопански, финансови и други проучвания за територията на общината. При изготвянето на Плана за действие към ПООС е обърнато специално внимание на Общия устройствен план на община Суворово и Плана за интегрирано развитие на общината за периода 2021-2027 г. за постигане на съвместимост с целите, проектите и дейностите по опазване на околната среда.

Териториалният обхват засяга площта на община Суворово, която е разположена в северната част на Варненска област. В административните граници на Община Суворово са ситуирани общо 9 населени места, от които един град и осем села - с. Чернево, с. Просечен, с. Дръндар, с. Николаевка, с. Левски, с. Изгрев, с. Калиманци и с. Баново.

Генералната стратегическа цел на ПООС е устойчиво управление на околната среда в община Суворово за осигуряване на добри условия за живот и работа, чрез



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-848, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

обновяване на инфраструктурата, благоустрояване на населените места и запазване на природните ресурси.

Стратегическата цел на програмата е да се ангажира и съдейства за опазване и предотвратяване на замърсяването на околната среда по всичките ѝ компоненти и фактори на въздействие, за намаляване на риска за здравето на населението. За постигането на генералната стратегическа цел на Програма за опазване на околната среда са формулирани следните приоритети и стратегически цели:

➤ **ПРИОРИТЕТ №1. ВЪЗДУХ**

Специфична цел 1: Опазване качеството на атмосферния въздух

Мярка 1.1. Насърчаване въвеждането на "чисти технологии" и оказване на съдействие на местните предприятия за въвеждане на мерки за внедряване на щадящи околната среда производства

Мярка 1.2. Възстановяване и рехабилитация на общинската пътна мрежа в община Суворово

Мярка 1.3. Ремонт на уличната мрежа в гр. Суворово и малките населени места на общината

Мярка 1.4. Реализиране на проекти за енергийна ефективност в обществени административни сгради и обекти на образователната, културната, социалната и здравната инфраструктура

Мярка 1.5. Саниране и въвеждане на мерки за енергийна ефективност в многофамилни и еднофамилни жилищни сгради

Мярка 1.6. Подобряване на енергийната ефективност на уличното осветление в населените места в общината

Мярка 1.7. Газифициране на населени места от общината

Мярка 1.8. Почистване на пътните артерии от натрупан прах и осигуряването на поддържането им в добро техническо състояние

Мярка 1.9. Формиране на растителни пояси по протежение на пътища, улици и в близост до кариерите в общината

Мярка 1.10. Системни проверки за нерегламентирано изгаряне на гуми, пластмаси, текстил и др.

Мярка 1.11. Провеждане на информационни кампании за ползите от въвеждането на енергоспестяващи мерки и за вредното въздействие на изгарянето на твърди горива

➤ **ПРИОРИТЕТ №2: ВОДИ**

Специфична цел 2: Опазване на водите и водните обекти, развитие на водоснабдителната и канализационна инфраструктура

Мярка 2.1. Изграждане на битова канализация в квартали 7,10,11,16, 17, 18, 30, 35, 36 и 45 по ул. „Хаджи Димитър“, гр. Суворово

Мярка 2.2. Реконструкция на водопроводна мрежа в с. Николаевка

Мярка 2.3. Реконструкция и поддържане на водоснабдителната мрежа в населените места от общината

Мярка 2.4. Доизграждане на канализационната система в гр. Суворово и с. Чернево

Мярка 2.5. Изграждане на канализация и локални пречиствателни станции в селата: Николаевка, Левски, Калиманци, Баново и Просечен

Мярка 2.6. Извършване на машинно и ръчно почистване на речни корита, дерета и отводнителни канали, с цел осигуряване на проводимост

Мярка 2.7. Ежегоден контрол на състоянието на всички язовири на територията на общината

➤ **ПРИОРИТЕТ №3: ОТПАДЪЦИ**

Специфична цел 3: Устойчиво управление на отпадъците

Мярка 3.1. „Закриване и рекултивация на депо за битови отпадъци/сметище/ в ПИ 70175.75.21, землище на гр. Суворово - етапно строителство: Етап I - Техническа рекултивация, Газоотвеждаща система; Етап II - Биологична рекултивация;“

Мярка 3.2. Разширяване и оптимизиране на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки във всички населени места на общината

Мярка 3.3. Въвеждане на система за разделно събиране на биоразградими отпадъци, чрез закупуване на съдове и техника

Мярка 3.4. Изграждане на площадка за разделно събиране на строителни отпадъци, получени от малки ремонти дейности

Мярка 3.5. Въвеждане на системи за разделно събиране на МРО (ИУЕОО, НУБА, ИУГ и др.)

Мярка 3.6. Извършване на актуален Морфологичен анализ на смесените битови отпадъци

Мярка 3.7. Организиране на информационни кампании за ползите от разделно събиране на рециклируемите отпадъци

Мярка 3.8. Обучения на служители на Общинска администрация и други общински звена по теми за управление на отпадъците

Мярка 3.9. Участие в национални кампании на ПУДООС

➤ **ПРИОРИТЕТ №4: ПОЧВИ**

Специфична цел 4: Поддържане на доброто състояние на почвите и предотвратяване на тяхното замърсяване, борба с почвената ерозия

Мярка 4.1. Възстановяване на почвеното плодородие на установени нарушени терени, почистване и рекултивация на нарушени терени.

Мярка 4.2. Залесяване в горски фонд, неземеделски фонд и общински терени.

Мярка 4.3. Повишаване капацитета на общинска администрация по отношение на опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите

Мярка 4.4. Засилване на контрола върху спазване на забраната за палене на стърнища

Мярка 4.5. Наблюдение на Б-Б кубовете за съхранение на негодни за употреба пестициди

ПРИОРИТЕТ №5: БИОЛОГИЧНО РАЗНООБРАЗИЕ

Специфична цел 5: Опазване и поддържане на биологичното разнообразие на територията на общината

Мярка 5.1. Развитие на познавателен и еко туризъм в община Суворово

Мярка 5.2. Изграждане и поддържане на екопътеки на територията на общината

Мярка 5.3. Спазване на ограниченията за опазване на защитените зони в Община Суворово обявени по Натура 2000

Мярка 5.4. Изграждане и поддържане на инфраструктура към защитените територии

Мярка 5.5. Провеждане на проучване за капацитетните възможности на ресурсите от лечебни растения в общинския поземлен фонд

➤ **ПРИОРИТЕТ №6: ШУМ**

Специфична цел 6: Намаляване на шумовото замърсяване в населените места

Мярка 6.1. Разработване и поддържане на база - данни за шумовото замърсяване на територията на общината

Мярка 6.2. Залесяване на свободни площи и изграждане на озеленителни пояси

➤ **ПРИОРИТЕТ №7: ЗЕЛЕНИ ПЛОЩИ**

Специфична цел 7: Поддържане и развитие на зелените площи за широко обществено ползване

Мярка 7.1. Поддържане на паркови пространства и градинки

Мярка 7.2. Реконструкция, рехабилитация и изграждане на спортни съоръжения и детски площадки

➤ **ПРИОРИТЕТ №8: АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ**

Специфична цел 8: Подобряване на административния капацитет за управление на дейностите по опазване на околната среда и ангажиране на местното население

Мярка 8.1. Повишаване на професионалната квалификация на служителите в общинската администрация в областта на околната среда

Мярка 8.2. Създаване на партньорства с НПО и други общини за съвместно кандидатстване по програми и проекти, касаещи околната среда

Мярка 8.3. Публикуване на интернет страницата на общината на информация свързана с околната среда

Мярка 8.4. Провеждане на образователни кампании и обучения и повишаване на екологичното съзнание в населението

Мярка 8.5. Издаване и разпространение на информационни материали, свързани с опазването на околната среда

В Приложение № 1 към ПООС е разработен Раздел „Лечебни растения” на основание чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения (ЗЛР), който е част от Общинската програма за опазване на околната среда.

В предоставената информация са включени най-широко разпространените в района видове лечебни растения - обект на стопанско ползване, както и лечебни растения под специален режим на опазване и ползване.

Лечебните растения в естествените им находища се опазват от увреждане и унищожаване с цел осигуряване на устойчивото им ползване. Опазването на лечебните растения е система от мерки и дейности, целящи запазването на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси. То включва поддържането и съхраняването на екосистемите, съдържащи лечебни растения, на естествените им местообитания, както и поддържането и възстановяването на жизнеспособни популации на видовете.

ПООС на Община Суворово 2021-2027 г., попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

Предвижданията на Програмата за опазване на околната среда на Община Суворово /2021-2027 г./ очертават рамката за бъдещото развитие на инвестиционни предложения по приложения № 1 и 2 на ЗООС и на основание чл. 2, ал. 2, т. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* за представената програма е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от *Наредбата за ЕО* компетентен орган за издаване на решение за преценяване необходимостта от ЕО е директорът на РИОСВ-Варна

МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда на Община Суворово 2021-2027 г. е съобразена с основните цели на политиката за опазване на околната среда, дефинирани в стратегически и планови документи на национално ниво и имащи отношение към опазването и съхранението на околната среда.
2. С изпълнението на заложените в програмата мерки се очаква да се постигне екологосъобразно управление на околната среда, което ще допринесе за намаляване

и ограничаване на негативното въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

3. Към ПООС е разработен Раздел „Лечебни растения” с цел да се постигне ефективно използване на лечебните растения, опазване на естествените им находища, предотвратяване изчезването на отделни видове и свързани с тях компоненти на околната среда, с цел задоволяване потребностите от лечебни растения на населението.
 4. При правилното прилагане на Закона за лечебните растения и на раздел „Лечебни растения” към общинската програма за Опазване на околната среда на Община Суворово, ще се постигне опазването на:
 - 4.1 Естествените им находища от увреждане и унищожаване с цел осигуряване на устойчивото им ползване, като част от естествения растителен генетичен фон със сегашна или бъдеща ценност;
 - 4.2 Разработването на система от мерки и дейности, целящи запазването на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси;
 - 4.3 Екосистемите, съдържащи лечебни растения, на естествените им местообитания, както и поддържането и възстановяването на жизнеспособни популации на видовете;
 - 4.4 Изменението на популациите им, при което се влошават биологичните им показатели или се затруднява естественото им възстановяване;
 - 4.5 Опазването на лечебните растения е насочено към биологичните им ресурси в естествената им среда, включително към генетичните ресурси, отделните екземпляри, популациите на видовете и екосистемите, включващи популациите.
 5. ПООС се приема от общинския съвет, който контролира изпълнението ѝ. Кметът на общината ежегодно внася в общинския съвет отчет за изпълнението на програмата за околна среда, а при необходимост - и предложения за нейното допълване и актуализиране. Ежегодният отчет се представя за информация в РИОСВ-Варна, съгласно чл. 79, ал. 6 от ЗООС.
 6. При изпълнението на ПООС на Община Суворово не се очакват отрицателни въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, както и въздействие върху човешкото здраве, при стриктно спазване на изискванията на екологичното законодателство.
 7. На територията на община Суворово, попадат частично или изцяло защитени зони, както следва:
 - защитена зона /ЗЗ/ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000635 “Девненски хълмове”, обявена със Заповед № РД-792/20.12.2018 г. на министъра на околната среда и водите, в землището на с. Чернево;
 - ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000132 “Побити камъни”, обявена със Заповед № РД-1054/17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите, в землището на: с. Баново;
 - ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 “Суха река”, обявена със Заповед № РД-989/10.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите, в землищата на: с. Изгрев, с. Калиманци, с. Николаевка.
- В територията на община Суворово попадат изцяло или частично следните защитени територии:
- Природна забележителност „Находище на Урумово лале“, обявена със Заповед № 689/22.07.1987 г. на КОПС;

- част от защитена местност „Побити камъни“, обявена със Заповед № РД-258/17.07.1995 г. на министъра на околната среда и водите, прекатегоризирана със Заповед № РД-817/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите;

- защитена местност „ЦАР-БОРИСОВ ЛОПЕН“, обявена със Заповед № РД-565/16.07.2013 г. на министъра на околната среда и водите.

ПООС на Община Суворово 2021-2027 г., е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

- плановете за управление на речните басейни /ПУРБ/ и плановете за управление на риска от наводнения /ПУРН/.

8. ПООС на Община Суворово 2021-2027 г., попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, и въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, е извършена преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПООС, според която предвид местоположението, характера и мащаба на програмата, върху гореописаните защитени зони, реализацията ѝ няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните, поради следните мотиви:

8.1. Генералната стратегическа цел на програмата е свързана с устойчиво управление на околната среда в община Суворово за осигуряване на добри условия за живот и работа, чрез обновяване на инфраструктурата, благоустрояване на населените места и запазване на природните ресурси. Стратегическата цел на програмата е да се ангажира и съдейства за опазване и предотвратяване на замърсяването на околната среда по всичките ѝ компоненти и фактори на въздействие, за намаляване на риска за здравето на населението. За постигането на генералната стратегическа цел са заложени редица приоритети и специфични цели, като в този смисъл разглежданата ПООС на Община Суворово 2021-2027 г. допринася за постигането на целите и приоритетите на европейски и национални стратегически документи, имащи отношение към опазването на околната среда в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“.

8.2. Предвижданията на Програмата се основават на принципа на устойчивото развитие и опазване на компонентите на околната среда, в т.ч. и елементите на защитените зони, поради което няма вероятност реализирането ѝ да доведе до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в защитените зони и до намаляване на благоприятния им природозащитен статус.

8.3. Програмата се очаква да окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като в нея са включени мерки, които допринасят за опазване на околната среда. С реализацията на мерките в програмата ще се постигнат резултати, насочени към минимизиране на отрицателното пряко и непряко въздействие върху компонентите на околната среда.

8.4. Предвидените с ПООС на Община Суворово 2021-2027 г. мерки за постигане на специфичната стратегическа цел „Опазване и поддържане на биологичното разнообразие на територията на общината“ ще допринесат за намаляване и спиране загубата на биологично разнообразие в рамките на Националната екологична мрежа. Изпълнението на тези мерки ще създадат условия за поддържане и подобряване на природозащитното състояние на видове и природни местообитания в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000.

8.5. Няма вероятност предвижданията на ПООС, да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид заложените в програмата стратегически цели, приоритети, специфични цели и мерки, които реализирани по отделно ще допринесат за общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, вкл. ще създадат условия за поддържане и подобряване на природозащитното състояние на видове и природни местообитания в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000.

9. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО на територията на община Суворово, има и други заявени, одобрени и в процедура на одобряване инвестиционни предложения и планове. Предвижданията на ПООС не предполагат кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда в съчетание с тези инвестиционни предложения и планове.
10. В ПООС на Община Суворово за периода 2021 – 2027 г., не се предвиждат дейности и проекти, които да имат отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
11. Със становището си РЗИ-Варна /изх. №10-333-1/23.09.2021 г./ счита, че реализирането на ПООС на Община Суворово 2021-2027 г. няма да окаже негативно въздействие върху човешкото здраве.
12. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Черноморски район“ (БДЧР) с изх. № 05-09-565/A8 от 10.11.2021 г.:
- Реализирането на ПООС на Община Суворово (2021-2027 г.) няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при условие, че бъдат спазени нормативните изисквания и мерки, посочени в т. I, II и III от становището и не се допуска замърсяване на водите и влошаване на състоянието на водните тела.
 - ПООС на Община Суворово (2021-2027 г.) е допустима спрямо Плана за управление на речните басейни 2016-2021 г. и Плана за управление на риска от наводнения 2016-2021 г., при спазване на посочените мерки и законови изисквания, посочени в настоящото становище.
13. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДДР) с изх. № ПУ-01-735(A1) от 28.09.2021 г.:
- ПООС на Община Суворово (2021-2027 г.) е:
 - допустима спрямо целите и мерките за опазване на околната среда, заложили в Плана за управление на речните басейни 2016-2021 г., при съобразяване с мерките посочени в т. 1.1.2. от становището.
 - допустима спрямо Програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения заложила в Плана за управление на риска от наводнения 2016-2021 г. в Дунавски район.

- Предвидените в ПООС на Община Суворово (2021-2027 г.) дейности следва да бъдат съобразени с изискванията на Закона за водите и подзаконовите нормативни актове към него.

14. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО, не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за програмата.

15. ПООС на Община Суворово не е свързана с трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, при изпълнение на следното условие:

1. ИП/ППП, произтичащи от ПООС на Община Суворово 2021-2027 г. попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план или програма.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата:1.7.02... 2022

инж. ВЕСЕЛА КИРИЛОВА
Директор на РИОСВ