



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 93../ЕО/2021 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения, § 3, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на същия закон, представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО, както и получени становища от Регионална здравна инспекция – Добрич, Басейнова дирекция „Черноморски район“ и Басейнова дирекция „Дунавски район“

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда (ПООС) за периода 2022-2032 г. с Раздел „Лечебни растения“

Възложител: Община Генерал Тошево

Адрес и седалище на управление: гр. Генерал Тошево, ул. „Васил Априлов“ № 5

Характеристика на програмата:

Общинската Програма за опазване на околната среда (ПООС) е разработена на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и се приема от Общински съвет. Тя е необходима за устойчиво решаване на екологичните проблеми на територията, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна



9000, гр. Варна, ул. „Ян Палах“ № 4

Тел: (+35952)678-848, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

политика на Общинска администрация Генерал Тошево за ефективно и целесъобразно използване на природните ресурси. Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда.

От изпълнението на „Програмата за опазване на околната среда на Община Генерал Тошево за периода 2022-2032 г.“, се очаква да бъде постигнато следното:

- Преустановяване замърсяването на водите и почвите - изграждане на канализационни системи и съоръжения за пречистване на отпадъчните води;
- Подобряване състоянието на екосистемите и биологичното разнообразие;
- Развиване на екологосъобразно земеделие и отстраняване на факторите, водещи до деградация на почвите и влошаване на агротехническите им показатели;
- Разширяване и усъвършенстване на системата за управление на отпадъците;
- Намаляване замърсяването на атмосферния въздух и ограничаване на шумовите емисии.

Раздел „Лечебни растения“ (ЛР) към общинската „Програма за опазване на околната среда на Община Генерал Тошево за периода 2022-2032 г.“ е разработен на основание чл. 50, т. 3 и чл. 55 от Закона за лечебните растения (ЗЛР), и във връзка с разпоредбите на Наредба № 2 от 20 януари 2004 г. за правилата и изискванията за събиране на билки и генетичен материал от лечебни растения.

При правилното прилагане на Закона за лечебните растения и на Раздел „Лечебни растения“ към ПООС на Община Генерал Тошево, ще се постигне опазването на:

- Естествените им находища се опазват от увреждане и унищожаване с цел осигуряване на устойчивото им ползване като част от естествения растителен генетичен фон със сегашна или бъдеща ценност;
- Разработването на система от мерки и дейности, целящи запазването на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси;
- Екосистемите, съдържащи лечебни растения, на естествените им местообитания, както и поддържането и възстановяването на жизнеспособни популации на видовете;
- Изменението на популациите им, при което се влошават биологичните им показатели или се затруднява естественото им възстановяване;
- Опазването на лечебните растения е насочено към биологичните им ресурси в естествената им среда, включително към генетичните ресурси, отделните екземпляри, популациите на видовете и екосистемите, включващи популациите.

Програмата за опазване на околната среда на Община Генерал Тошево за периода 2022-2032 г. с Раздел „Лечебни растения“ засяга единствено територията на Община Генерал Тошево.

Генералната стратегическа цел на Програмата за опазване на околната среда на територията на Община Генерал Тошево е: „Устойчиво управление на околната среда в Община Генерал Тошево за осигуряване на добри условия за живот и работа, чрез обновяване на инфраструктурата, благоустрояване на населените места и запазване на природните ресурси“.

Стратегическата цел на Община Генерал Тошево в областта на околната среда е да се ангажира и съдейства за опазване и предотвратяване на замърсяването на околната среда по всичките ѝ компоненти и фактори на въздействие, за намаляване риска за здравето на населението.

За постигането на генералната стратегическа цел на Общинската програма за опазване на околната среда са формулирани следните специфични стратегически цели, оценени по приоритетност:

- Специфична цел № 1: Устойчиво и интегрирано управление на водните ресурси

Мярка 1.1: Обезпечаване на добро състояние и управление на водните ресурси на територията на общината.

Мярка 1.2: Превенция и управление на риска от наводнения и други природни бедствия

- Специфична цел №2: Усъвършенстване на системата за управление на отпадъците

Мярка 2.1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци

Мярка 2.2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и Прилагане на Стратегията и плана за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021 – 2027 г.

Мярка 2.3: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране и екологосъобразно обезвреждане на отпадъците

Мярка 2.4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на общината за управление на отпадъците

Мярка 2.5: Участие на обществеността и превръщането ѝ в ключов фактор при прилагане на йерархията на управление на отпадъците

- Специфична цел № 3: Опазване и управление на биологичното разнообразие и почвите

Мярка 3.1: Ограничаване на негативните влияния върху биологичното разнообразие

Мярка 3.2: Устойчиво управление на защитените зони от Европейската екологична мрежа „Натура 2000“

Мярка 3.3: Опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите

- Специфична цел №4: Опазване качеството на атмосферния въздух и подобряване чистотата на населените места в Община Генерал Тошево

Мярка 4.1: Реализиране на проекти и дейности за ограничаване вредното въздействие от употреба на твърди горива и внедряване на щадящи околната среда производства

С Раздел „Лечебни растения“ към Общинската програма по опазване на околната среда се цели да се постигне ефективно използване на лечебните растения, опазване на естествените им находища, предотвратяване изчезването на отделни видове и свързаните с тях компоненти на околната среда, с цел задоволяване потребностите от лечебни растения на населението.

Съгласно Закона за лечебните растения, лечебните растения на територията на Република България се използват съгласно принципите за устойчиво ползване и един от подходите, които позволява прилагането на този принцип е планиране и контролиране на ползването на полезна биомаса от диворастящите популации на лечебните растения.

Основните принципи при планиране на ползването на лечебни растения са: минимално ползване на проблемни видове; използване на щадящи способности и техники за събиране; сигурно и ефективно първично преработване за реализация и ползване на базата на разработен планов документ. В тази връзка Раздел „Лечебни растения“ в ПООС на Община Генерал Тошево повишава своето значение като документ, осигуряващ устойчиво ползване на тези ценни природни ресурси.

Целта на Раздел „Лечебни растения“ е запазване на ресурсите от съществуващите видове лечебни растения на територията на Община Генерал Тошево. Той урежда управлението на дейностите по опазването и устойчиво ползване на лечебните растения.

Общинската програма за опазване на околната среда представлява стратегически документ, който урежда развитието на Община Генерал Тошево до 2032 г. Сама по себе си ПООС не попада в обхвата на Приложение № 1 и Приложение № 2 от Наредбата за ЕО, но очертава рамката за развитие на бъдещи инвестиционни предложения от Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС. Раздел „Лечебни растения“ е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда. Същият се разработва съгласно изискванията на чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения и на основание § 3, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на същия закон, се представя за съгласуване на компетентния орган по околна среда.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 и т. 3 от Наредбата за ЕО ПООС на Община Генерал Тошево подлежи на преценяване на необходимостта от

извършване на ЕО.

Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Варна.

На територията на Община Генерал Тошево попадат частично или изцяло следните защитени зони от Европейската екологична мрежа „Натура 2000“:

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0002085 „Чаиря“, обявена със Заповед № РД-551/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите;
- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0002115 „Било“, обявена със Заповед № РД-330/28.04.2014 г., изм. и доп. Заповед № РД-817/12.12.2017 г. на министъра на околната среда и водите;
- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000130 „Крайморска Добруджа“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., обявена със Заповед № РД-793/20.12.2018 г. на министъра на околната среда и водите;
- изцяло защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000570 „Изворово - Краище“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., обявена със Заповед № РД-1012/17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите;
- изцяло защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000572 „Росица-Лозница“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., обявена със Заповед № РД-299/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите;
- изцяло защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000569 „Кардам“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., обявена със Заповед № РД-1021/17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите;

В териториалния обхват на Община Генерал Тошево попадат изцяло и следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- природна забележителност „Арборетума“, обявена със Заповед № 581/26.09.1981 г. на КОПС;
- защитена местност „Бежаново“, обявена със Заповед № РД-846/18.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите;
- защитена местност „Лозница“, обявена със Заповед № РД-845/18.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите;
- защитена местност „Росица“, обявена със Заповед № РД-847/18.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите;
- природна забележителност „Вековна гора – летен дъб“, обявена със Заповед № 374/05.05.1982 г. на КОПС.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 12 във връзка с чл. 36, ал. 2 от Наредбата за ОС се констатира, че предвижданията на ПООС са допустими за осъществяване при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни /ПУРБ/.

Програмата за опазване на околната среда на Община Генерал Тошево за периода 2022 - 2032 г. с Раздел „Лечебни растения“ попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС и подлежат на процедура по оценка съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване

на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

МОТИВИ:

1. Основните цели, които се поставят с „Програмата за опазване на околната среда на Община Генерал Тошево за периода 2022 - 2032 г., с Раздел „Лечебни растения“ са свързани с актуалните проблеми по опазване на околната среда, бъдещите инициативи за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на работен план, съдържащ схеми и организация на изпълнение, начини на финансиране, отговорни звена, методи за контрол, превантивни дейности и др. В ПООС се поставят и задачи за интегриране на икономическите и социалните цели с тези по опазването на околната среда при планиране на общинските дейности и създаването на оптимална екологична обстановка с траен ефект за обществото.

2. Подхода за разработване на ПООС съответства на одобрените методически указания, като инструментариум при разработката е стратегическото планиране, социално-икономически, целеви, проблемен и SWOT анализи.

3. С реализацията на предвидените мерки и дейности в „Програма за опазване на околната среда на Община Генерал Тошево за периода 2022-2032 г. с Раздел „Лечебни растения“ не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общината и/или извън нея. Съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на целевата територия, включително опазване на човешкото здраве след изпълнението на програмите.

4. В „Програма за опазване на околната среда на Община Генерал Тошево за периода 2022-2032 г. с Раздел „Лечебни растения“ на този етап няма инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганите програми да определят критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия.

5. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на „Програма за опазване на околната среда на Община Генерал Тошево за периода 2022-2032 г. с Раздел „Лечебни растения“ върху 33 BG0002085 „Чаиря“, 33 BG0002115 „Било“, 33 BG0000130 „Крайморска Добруджа“, 33 BG0000570 „Изворово - Краище“, 33 BG0000572 „Росица-Лозница“ и 33 BG0000569 „Кардам“, е, че ИП няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:

5.1. Генералната стратегическа цел на програмата е свързана с: устойчиво управление на околната среда в Община Генерал Тошево за осигуряване на добри условия за живот и работа чрез обновяване на инфраструктурата, благоустрояване на населените места и запазване на природните ресурси. В този смисъл разглежданата ПООС на Община Генерал Тошево за периода 2022г.-2032г. допринася за постигането на целите и приоритетите на европейски и национални стратегически документи, имащи отношение към опазването на околната среда, в частност биологичното разнообразие.

5.2. За постигане на генералната стратегическа цел в ПООС на Община Генерал

Тошево за периода 2022г.-2032г. са заложили пет специфични стратегически цели, подредени в приоритетен ред, както следва: устойчиво и интегрирано управление на водните ресурси; усъвършенстване на системата за управление на отпадъците; опазване и управление на биологичното разнообразие и почвите; опазване качеството на атмосферния въздух и подобряване чистотата на населените места в община Генерал Тошево; подобряване на административния капацитет за управление на околната среда и ангажиране на местното население. Специфичните стратегически цели имат значителен принос за изпълнение на националното и европейското законодателство в областта на околната среда и в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

5.3. За постигането на специфичните цели и съответно на генералната стратегическа цел, заложили в настоящата програма само по себе си е следваща стъпка към систематично решаване на екологичните проблеми в Община Генерал Тошево.

5.4. Предвидените с ПООС на Община Генерал Тошево за периода 2022г.-2032г. мерки за постигане на специфичната стратегическа цел „Опазване и управление на биологичното разнообразие и почвите“ ще допринесат за намаляване и спиране загубата на биологично разнообразие в рамките на Националната екологична мрежа. Изпълнението на тези мерки ще създадат условия за поддържане и подобряване на природозащитното състояние на видове и природни местообитания в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000.

5.5. Няма вероятност заложените мерки да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че същите са в съответствие с целите на опазване на защитените зони и са насочени към подобряване качеството на околната среда чрез постигане на положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда на територията на Община Генерал Тошево.

6. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Дунавски район“ с изх. № ПУ-01-910-(1)/11.11.2021г. и становище на Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-09-647/А1/03.11.2021г. ПООС на Община Генерал Тошево за периода 2022-2032 г. с раздел „Лечебни растения“ няма вероятност да окажат значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на поставените условия в становищата, забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с действащите и актуализирани планове за управление, ПУРБ и ПУРН.
7. Съгласно становище на РЗИ-Добрич с изх. №10-153-1/04.11.2021г. ПООС на Община Генерал Тошево за периода 2022-2032 г. с Раздел „Лечебни растения“ няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората.
8. Реализирането на предвижданията на „Програма за опазване на околната среда на Община Генерал Тошево за периода 2022-2032 г. с Раздел „Лечебни растения“ не е свързано трансгранично въздействие.
9. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми ПООС да се реализира при изпълнение на следните условия:

- На основание чл. 22, т. 1 от ЗЛР, разрешително за ползване на лечебни растения да се издава от директора на държавното горско стопанство или на държавното ловно стопанство в определения им териториален обхват - когато ползването е от горски територии - държавна собственост, както и за такива, предоставени им за управление въз основа на договор - след заплащане на такса в държавното горско стопанство или в държавното ловно стопанство.
- ППП/ИП, свързани с настоящата ПООС, попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС и/или чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, да се одобряват по реда на съответния специален закон само след издадено положително решение/становище.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Варна.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд-Добрич, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: **01.12.2021**



инж. ВЕСЕЛА КИРИЛОВА
Директор на РИОСВ