



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 89/ЕО/2021 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и съгласно чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, във връзка чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, по представената от възложител писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО*, документация и получени становища на Регионална здравна инспекция – Добрич, Басейнова дирекция „Черноморски район” и Басейнова дирекция „Дунавски район”

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Генерал Тошево за периода 2021-2028 г.

Възложител: Община Генерал Тошево

Адрес и седалище на управление: гр. Генерал Тошево, обл. Добрич, ул. „Васил Априлов“ № 5

Характеристика на програмата:

Програма за управление на отпадъците на Община Генерал Тошево се разработва на основание чл. 52, ал. 1 от *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)*, във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и обхваща всички дейности свързани с управление на отпадъците генерирани на територията на Община Генерал Тошево, като разглежда процесите от образуването им до тяхното обезвреждане.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Генерал Тошево за периода 2021 - 2028 г. е продължение на многогодишна целенасочена и последователна местна политика за развитие на системите за управление на различните потоци отпадъци, генерирани на територията ѝ. Изпълнението на програмата ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент на Община Генерал Тошево за планиране и аргументиране на необходимите ресурси, мерки и действия за предоставяне на необходимите качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса, в съответствие с нормативните изисквания и най-добри практики.

Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Генерал Тошево



9000, гр. Варна, ул. „Ян Палах“ № 4

Тел: (+35952)678-848, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

за периода 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г.

Програмата за управление на отпадъците на Община Генерал Тошево, разглежда цялата територия включена в административните граници на общината. Орган по приемане и одобряване на ПУО е Общински съвет Генерал Тошево.

ПУО отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на Община Генерал Тошево, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности. Въз основа на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.

Ключов елемент на програмата е спазването на йерархията за третиране на отпадъците:

- Предотвратяване образуването на отпадъци;
- Рециклиране, повторна употреба или извличане на вторични суровини и енергия;
- Екологосъобразно обезвреждане чрез депониране или изгаряне на тези отпадъци, за които е невъзможно да бъдат предотвратени и/или оползотворени.

Програма е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в Община Генерал Тошево и създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности.

От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати резултати в изпълнение на поставените стратегически цели:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

В рамките на ПУО на територията на Община Генерал Тошево е изготвен анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2021-2028 г. Разработен е План за действие в който са посочени необходимите мерки в близка и в средносрочна перспектива, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на планираните дейности.

При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в програмата, се спазват основните принципи за управление на отпадъците, заложи в общата Европейска и Национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националният план за управление на отпадъците:

- „Устойчиво развитие” - използване на природите ресурси по начин, който не ограничава възможността да бъдат използвани от бъдещите поколения.
- „Предотвратяване” - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.
- „Превантивност” - проблемите с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап за предотвратяване на замърсяването.
- „Йерархия на управлението на отпадъците” - описва предпочитаната последователност на операциите и дейностите с отпадъците в йерархичен ред - предотвратяване, рециклиране, повторна употреба и еколого съобразно обезвреждане.
- „Разширена отговорност на производителя” и „Замърсителят плаща” - лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците, трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.

- „Интегрирано управление на отпадъците” - комплекс от законодателна, институционална и технологична дейност, целяща предотвратяване образуването на отпадъци или тяхното редуциране чрез рационално оползотворяване изразяващо се в повторната им употреба и увеличаването на рециклирането им.

- „Близост” и „Самодостатъчност” - отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване.

- „Участие на обществеността” - заинтересованите страни, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на планове за управление на отпадъците и имат достъп до тях след одобрението им.

МОТИВИ:

1. ПУО на Община Генерал Тошево за периода 2021-2028 г. е продължение на многогодишната целенасочена и последователна местна политика за развитие на системите за управление на различните потоци отпадъци, генерирани на територията ѝ. Изпълнението на програмата ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците.
2. При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в програмата, се спазват основните принципи за управление на отпадъците, заложи в общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националният план за управление на отпадъците.
3. В рамките на програмата е изготвен анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2021-2028 г.
4. Основната цел на програмата е да се предотврати или ограничи неблагоприятното влияние на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда.
5. Основните въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвидените в програмата дейности ще се наблюдават в периода на реализирането, като същите ще бъдат с локален обхват - на територията на общината, и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.
6. На територията на Община Генерал Тошево, попадат частично защитени зони от Европейската мрежа „Натура 2000”, както следва:
 - защитена зона за опазване на дивите птици 33 BG0002115 „Било”, обявена със Заповед № РД-330/28.04.2014 г. на министъра на околната среда и водите;
 - защитена зона за опазване на дивите птици 33 BG0002085 „Чаиря”, обявена със Заповед № РД-551/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите;
 - защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна 33 BG0000130 „Крайморска Добруджа”, обявена със Заповед № РД-793/20.12.2018 г. на министъра на околната среда и водите;
 - защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна 33 BG0000570 „Изворово - Краище”, обявена със Заповед № РД-1012/17.12.2020г. (обн. ДВ., бр. 13/16.02.2021г.) на министъра на околната среда и водите;
 - защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна 33 BG0000572 „Росица-Лозница”, обявена със Заповед № РД-299/31.03.2021г. (обн. ДВ., бр. 48/08.07.2021г.) на министъра на околната среда и водите;
 - защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна 33 BG 0000569 „Кардам”, обявена със Заповед РД- 1021/17.12.2021. (обн. ДВ., бр. 17/26.02.2021г.) на министъра на околната среда и водите;
7. В територията на Община Генерал Тошево попадат защитени територии, както следва:

- природна забележителност „Арбуретомата“, обявена със Заповед № 581/26.09.1981 г. на КОПС – община Генерал Тошево;
- защитена местност „Бежаново“, обявена със Заповед № РД-846/18.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите – община Генерал Тошево;
- защитена местност „Лозница“, обявена със Заповед № РД-845/18.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите – община Генерал Тошево;
- защитена местност „Росица“, обявена със Заповед № РД-847/18.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите – община Генерал Тошево;
- природна забележителност „Вековна гора – летен дъб“, обявена със Заповед № 374/ 05.05.1982 г. на КОПС – община Генерал Тошево.

8. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, и въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, е извършена преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПУО, според която предвид местоположението, характера и мащаба на плана, върху гореописаните защитени зони, реализацията му няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните, поради следните мотиви:

- основната цел на програмата е да допринесе за устойчиво развитие на община Генерал Тошево, чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, като елемент на интегрираната Регионална система за управление на отпадъците в регион Добрич, която да доведе до намаляване на въздействието върху околната среда, причинено от генерираните отпадъци, чрез предотвратяване образуването им, подобряване на ефективността на използване на отпадъците като ресурс - насърчаване на повторното им използване, увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда, увеличаване на отговорностите на замърсителите, включване на обществеността в управлението на отпадъците. В този смисъл, разглежданата ПУО на Община Генерал Тошево за периода 2021 – 2028 г. има значителен принос за изпълнение на националното и европейското законодателство в областта на околната среда и в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на опазване в защитените зони от Европейската мрежа „Натура 2000“.
- ПУО на Община Генерал Тошево за периода 2021 – 2028 г. не предвижда дейности, които могат да засегнат пряко или косвено защитени територии. Самият характер на програмата е насочен към подобряване на състоянието на околната среда /в т.ч. и на защитените територии/ по отношение на отпадъците и тяхното екологосъобразно третиране.
- експлоатацията на старото общинско депо за ТБО, разположено до кв. „Пастир“, гр. Генерал Тошево е закрито и е подписан договор за изпълнение на проект, включващ дейности по рекултивация на съществуващото общинско депо за неопасни отпадъци, на площ от 54 дка. Рекултивацията на депото ще протече на два етапа – техническа рекултивация и биологична рекултивация, както и последващ 30 годишен мониторинг. Техническата рекултивация ще включва пробутване, локализиране на отпадъците в новооформено тяло на депото, почистване и изграждане на газоотвеждаща система. Биологичната рекултивация ще включва облагородяване на терена със затревяване с тревни растителни видове, съответстващи на района. С това ще се постигне максимално ограничаване неблагоприятното въздействие върху околната среда на натрупаните стари отпадъци и ще се намали вредното им влияние върху почвата, водите и въздуха.

- няма вероятност предвидените дейности, в това число инвестиционните мерки да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че:
- ПУО обхваща изключително урбанизираната територия на града и селата, с отдавна съществуващи дейности и отдавна осъществен прогонващ ефект;
- дейностите по управление на отпадъците не се променят по същество, а само се доразвиват чрез програмата;
- заложените мерки са в съответствие с целите на опазване на защитените зони.

9. Съгласно становище с изх. № 10-2-1/14.01.2021г. на РЗИ-Добрич, реализацията на програмата няма да окаже отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве при спазване на посочените условия в становището. /приложение/

10. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-09-585/А3/13.09.2021г. и становище на Басейнова дирекция „Дунавски район“ с изх. № ПУ-01-739(1)/23.09.2021г. ПУО е допустима спрямо ПУРН и ПУРБ за периода 2016-2021г. при спазване на посочените в становищата условия. /приложение/

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми ПУО да се реализира при изпълнение на следните условия:

- ИП/ППП, произтичащи от и/или свързани с ПУО на Община Генерал Тошево за периода 2021 – 2028 г., попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Варна.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд-Добрич, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: **08.11.2021**

инж. Юлиана Златева
Началник отдел „УО и ОП“
Дирекция КОС

За Директор на РИОСВ
Съгласно Заповед № 185/04.10.2021 г.
на директора на РИОСВ-Варна