



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА -⁶⁹ /ЕО/2021 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена документация и информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, както и получени становища на Регионална здравна инспекция – Добрич, и Басейнова дирекция „Черноморски район“ – Варна,

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на Община Каварна, за периода 2021-2027г., при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: **ОБЩИНА КАВАРНА,**

с адрес: ул. «Добротица» № 26, гр. Каварна, общ. Каварна, обл. Добрич.

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на Община Каварна (ПИРО):

- определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 и Общия устройствен план на общината.

- разработва се за срок от 7 години.

- разработва се за цялата територия на община Каварна, като цели да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

Община Каварна е една от 14-те крайморски общини на страната, разположена в Североизточен регион, на територията на област Добрич, включва 21 населени места, обединени около един град - гр. Каварна, център на общината. Общият брой на населението е 13877 души, от които 10690 души са градското население (НСИ, 2019г.). Общата територия е 483 000 дка.

Основната цел на плана е да идентифицира решения за ефективно противодействие на разкритите основни проблеми и предизвикателства пред развитието на общината



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-881, Факс: (+35952) 634593, E-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

Планът определя основни приоритети за развитие на община Каварна, които се отразяват във всички дефинирани мерки. Те са насочени към развитие в следните сфери:

- Развитие на икономиката на общината, привличане на инвестиции и разкриване на нови работни места;
- Подобряване на инфраструктурата в общината;
- Подобряване качеството на живот;
- Създаване условия за развитие на туризъм с местна идентичност и висока добавена стойност;
- Опазване на околната среда;
- Енергийна трансформация и ефективност;
- Подобряване на координацията и качеството на управление на превенцията на риска;
- Териториално развитие и сближаване;
- Намаляване на миграцията и привличане на младите хора в общината.

Основните приоритети на ПИРО Каварна, за периода 2021-2027г. са следните:

Приоритет 1: Постигане на устойчиво демографско развитие и подобряване на образователната, социалната, културната, спортната и туристическа инфраструктура и достъпа до нея.

Приоритет 2: Развитие на конкурентоспособна местна икономика чрез ефективно използване на ресурсите и привличане на нови инвестиции.

Приоритет 3: Свързаност и достъпност, устойчиво развитие и осигуряване на качествена жизнена среда.

Приоритет 4 (хоризонтален): Изграждане на капацитет и сътрудничество.

Приоритетите са насочени към осъществяване на визията и отразяване на конкретната специфика на община Каварна, съобразени са с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановите документи от регионално, национално и европейско ниво. Те не се конкурират, те са взаимосвързани и дават направленията на интегрираното развитие.

На територията на община Каварна, попадат частично следните защитени зони (33):

- 33 за опазване на дивите птици „Калиакра“ с код BG0002051, обявена със Заповед № РД-559/21.08.2009г. и изм. и доп. със Заповед № РД-97/06.02.2014г. и Заповед № РД-818/12.12.2017г. и трите заповеди на министъра на околната среда и водите;

- 33 за опазване на дивите птици „Белите скали“ с код BG0002097, обявена със Заповед № РД-353/03.05.2012г. и изм. и доп. със Заповед № РД-816/12.12.2017г. и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- 33 за опазване на дивите птици „Било“ с код BG0002115, обявена със Заповед № РД-330/28.04.2014г. и изм. и доп. със Заповед № РД-817/12.12.2017г. и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- 33 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Комплекс Калиакра“ с код BG0000573, обявена със Заповед № РД-815/12.12.2017г.;

- 33 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Крайморска Добруджа“ с код BG0000130, обявена със Заповед № РД-793/20.12.2018г. на министъра на околната среда и водите.

На територията на Община Каварна попадат следните защитени територии - защитени местности:

- „Степите“, обявена със Заповед № РД-514/12.07.2007г. (ДВ бр. 72/2007г.), актуализирана със Заповед № РД-161/28.03.2018г. и Заповед № РД-634/24.10.2018г. и трите заповеди на министъра на околната среда и водите;

- „Яйлата“ обявена със Заповед № 1047/22.12.1987г., бр. 2/1988г. на комитета за опазване на околната среда при министерски съвет и прекатегоризирана със Заповед № РД-822/23.08.2002г. (ДВ бр. 86/2002г.) на министъра на околната среда и водите;

- „Резерват Калиакра“, обявен с постановление на Министерски Съвет № 16298/27.09.1941г. (ДВ бр. 219/1941г.) с изм. и доп. последна актуализация на площта - увеличаване със Заповед № РД-634/24.10.2018г. (ДВ бр. 93/2018г.) на министъра на околната среда и водите.

ПИР на Община Каварна, е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

- планове за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

МОТИВИ:

1. При разработване на плановия документ е осигурено съответствие с целите на Кохезионната политика на ЕС за периода 2021-2027 и допринася към цел на политиката 5 „Европа по-близо до гражданите“ чрез „Насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“.

2. *Планът за интегрирано развитие на община Каварна, за периода 2021–2027г.:*

- е разработен съгласно Методически указания за разработване и прилагане на *Планове за интегрирано развитие на общини (ПИРО)*, за периода 2021-2027г. на *Министерство на регионалното развитие и благоустройство*, *Закона за регионалното развитие* и *Правилника за неговото прилагане*;

- е с релевантни цели и приоритети на развитието на България, като Стратегия 2030, проект на национален план за възстановяване и устойчивост, секторни стратегии, Споразумение за партньорство 2021-2027г., Оперативните програми за програмен период, 2021-2027г., Зелената сделка, Морския пространствен план на България;

- е осигурена връзка с действащите План за управление на речните басейни за Черноморски район (ПУРБ), 2016-2021г., съгласно РДВ 2000/60/ЕС, План за управление на риска от наводнения (ПУРН), 2016-2021г., съгласно Директива 2007/60/ЕС и програмите и мерките към тях. Програмният период на ПИРО Каварна съвпада с периода на актуализирането, изготвянето и прилагането на третите ПУРБ 2022-2027 г. и вторите ПУРН 2022-2027г.

3. Структурата на стратегическата част на ПИРО Каварна съответства на изискванията на „Методическата указания за разработване и прилагане на ПИРО за периода 2021-2027г.“ на МРРБ и на постановките на *Закона за регионално развитие (ЗРР)* за съдържанието на планове за интегрирано на община и Правилника за прилагане на ЗРР.

4. Стратегическата част на Плана (визия, приоритети, цели и мерки) е съобразена с Национална програма за развитие: България 2030, Актуализираната национална концепция за пространствено развитие 2013-2025г., Проекта на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион, 2021-2027г., Националният план за възстановяване и устойчивост, Кохезионната политика на ЕС, Регламента за

общоприложими правила, Оперативните програми, 2021-2027г., проектите на Програмата за трансгранично развитие България – Румъния, 2021-2027г. и Програмата за трансгранично сътрудничество „Черноморски басейн 2021-2027г.“, Морския пространствен план на Р България, секторни стратегии с период на действие след 2020г.

5. Органът, отговорен за прилагането на ПИРО Каварна, за периода 2021-2027г. е кмета на община Каварна, а органът за приемане на ПИРО е Общинският съвет.

ПИРО се обсъжда и приема от Общинския съвет по предложение на кмета на общината, съгласно *Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие*.

6. Не са установени екологични промени в обхвата на ПИРО, като предвидените за територията дейности не предполагат възникването на такива.

7. *На територията на община Каварна, попадат частично следните защитени зони (33):*

- 33 за опазване на дивите птици „Калиакра“ с код BG0002051, обявена със Заповед № РД-559/21.08.2009г. с изм. и доп. със Заповед № РД-97/06.02.2014г. и Заповед № РД-818/12.12.2017г. и трите заповеди на министъра на околната среда и водите;

- 33 за опазване на дивите птици „Белите скали“ с код BG0002097, обявена със Заповед № РД-353/03.05.2012г. с изм. и доп. със Заповед № РД-816/12.12.2017г. и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- 33 за опазване на дивите птици „Било“ с код BG0002115, обявена със Заповед № РД-330/28.04.2014г. с изм. и доп. със Заповед № РД-817/12.12.2017г. и двете заповеди на министъра на околната среда и водите;

- 33 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Комплекс Калиакра“ с код BG0000573, обявена със Заповед № РД-815/12.12.2017г.;

- 33 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Крайморска Добруджа“ с код BG0000130, обявена със Заповед № РД-793/20.12.2018г. на министъра на околната среда и водите.

На територията на Община Каварна, попадат следните защитени територии – защитени местности:

- „Степите“, обявена със Заповед № РД-514/12.07.2007г. (ДВ бр. 72/2007г.), актуализирана със Заповед № РД-161/28.03.2018г. и Заповед № РД-634/24.10.2018г. и трите заповеди на министъра на околната среда и водите;

- „Яйлата“, обявена със Заповед № 1047/22.12.1987г., бр. 2/1988г. на комитета за опазване на околната среда при министерски съвет и прекатегоризирана със Заповед № РД-822/23.08.2002г. (ДВ бр. 86/2002г.) на министъра на околната среда и водите;

- „Резерват Калиакра“, обявен с постановление на Министерски Съвет № 16298/27.09.1941г. (ДВ бр. 219/1941г.) с изм. и доп. последна актуализация на площта – увеличаване със Заповед № РД-634/24.10.2018г. (ДВ бр. 93/2018г.) на министъра на околната среда и водите.

ПИР на Община Каварна, е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

- планове за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

ПИРО Каварна, попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, преценката за

вероятната степен на отрицателно въздействие на ПИРО Каварна, за периода 2021-2027г. върху ЗЗ „Калиакра“ с код BG0002051, ЗЗ „Белите скали“ с код BG0002097, ЗЗ „Било“ с код BG0002115, ЗЗ „Комплекс Калиакра“ с код BG0000573 и ЗЗ „Крайморска Добруджа“ с код BG0000130, е, че *плана няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитените зони*, поради следните мотиви:

7.1 ПИР на Община Каварна, не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии.

7.2 Заложените в плана мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на горедитираните защитени зони.

7.3 Основните приоритети на плана са:

- *Приоритет 1:* Постигане на устойчиво демографско развитие и подобряване на образователната, социалната, културната, спортната и туристическа инфраструктура и достъпа до нея.

- *Приоритет 2:* Развитие на конкурентно способна местна икономика чрез ефективно използване на ресурсите и привличане на нови инвестиции.

- *Приоритет 3:* Свързаност и достъпност, устойчиво развитие и осигуряване на качествена жизнена среда.

7.4 При реализацията на предвидените в плана дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

7.5 При реализацията на плана, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

8. РЗИ-Добрич, със становището си, с изх. № 10-72/1/07.07.2021г. преценява, че представената информация във връзка с реализиране на Плана за интегрирано развитие на Община Каварна, съдържа факти и данни, които дават основание да се направи заключение, че *същият няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората*, при следните условия:

8.1 Недопускане на вредности над допустимите здравни норми при реализиране на дейности, свързани с изпълнение на Плана за интегрирано развитие на Община Каварна;

8.2 Спазване на здравните изисквания и действащото законодателство при реализация на конкретни инвестиционни намерения/приоритети.

9. Становището на БДЧР-Варна, с изх. № 05-09-587/А3/30.08.2021г. е със следните заключения:

9.1 относно ПУРБ и ПУРН (приложение):

- Планът за интегрирано развитие на Община Каварна, за периода 2021-2027г. е *допустим* спрямо Плана за управление на речните басейни, 2016-2021г., при спазване на посочените мерки и законови изисквания посочени в становището на БДЧР-Варна;

- Планът за интегрирано развитие на Община Каварна е *допустим* спрямо Плана за управление на риска от наводнения, 2016-2021г., при спазване на посочените мерки и законови изисквания, в становището на БДЧР-Варна.

9.2 Мотивираната оценка на значително въздействие върху водите и водните екосистеми, съгласно становището на БДЧР-Варна, е следната:

9.2.1 реализирането на проекта на ПИРО Каварна, 2021-2027г. няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми при условие, че:

- бъдат спазени нормативните изисквания и мерки, посочени в т. I, II и III от становището на БДЧР-Варна (приложение);

- не се допуска замърсяване на водите и влошаване на състоянието на водните тела.

10. При прилагането на ПИР на Община Каварна не се очакват отрицателни въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, както и въздействие върху човешкото здраве, при стриктно спазване на изискванията на екологичното законодателство и *Закона за регионалното развитие (ЗРР) и Правилника за неговото прилагане (ППЗРР)*.

11. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО за цялата територия на община Каварна и неговите землища, в което попада и настоящият План за интегрирано развитие на Община Каварна, има други инвестиционни предложения (ИП) и планове на различен етап на инвестиционния процес: заявени, одобрени и в процедура на одобряване.

Предвижданията на ПИРО не предполага кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда и здравето на хората, да създадат дискомфорт, свързан с шум и атмосферно замърсяване, както и риск от инциденти.

12. На основание чл. 8, ал. 4 от *Наредбата за ЕО РИОСВ-Варна*, на 14.06.2021г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за изработване на ПИРО Каварна, за изразяване на становища от заинтересованите лица.

13. На основание чл. 13, ал. 5 от *Наредбата за ЕО РИОСВ-Варна*, на 29.06.2021г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за осигурен достъп до информацията по Приложение № 4 от същата наредба на интернет адрес, за изразяване на становища от заинтересованите лица относно по-горе цитирания ПИРО Каварна.

14. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО има постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за ПИР на Община Каварна.

14.1 Искане от жители на село Българево, общ. Каварна за отмяна на предвидено обществено обсъждане на проект за *План за интегрирано развитие на Община (ПИРО) Каварна*.

15. Реализирането на предвижданията на ПИР на Община Каварна, не са свързани с трансгранично въздействие върху околната среда.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО ПИР на община Каварна да се извърши при изпълнение на следното условие:

- Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от ПИР на Община Каварна, за периода 2021-2027г., попадащи обхвата на Приложения № 1 и/или 2 на ЗООС или извън тях, но попадащи в разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени, само след издадено положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Добрич, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 03.09.2021

инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА

Директор на РИОСВ