



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА -66/ЕО/2021 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, по представената от възложителя писмена документация и информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО*, както и получени становища на Регионална здравна инспекция – Варна, и Басейнова дирекция „Черноморски район“ – Варна,

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на Община Белослав, за периода 2021-2027г., при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: **ОБЩИНА БЕЛОСЛАВ,**

с адрес: ул. «Цар Симеон Велики» № 23, гр. Белослав, общ. Белослав, обл. Варна.

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на Община Белослав (ПИРО), за периода 2021-2027 год.:

- определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Белослав и връзките и с други общини в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината (ОУП);

- разработва се за срок от 7 години, с цел активиране на населението на община Белослав, местни заинтересовани лица и структури – бизнес, граждански сдружения и организации на територията на общината, в процеса на подготовката и изпълнението на ПИРО;

- е част от системата на документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със *Закона за регионалното развитие (ЗРР)*.

Територията на общината се простира от двете страни на Варненското и Белославското езеро. Формирана е от землищата на 4 населени места: град Белослав (административен център на общината) и три села - Разделна, Страшимирово и Езерово.



Визията за развитието на Общината съдържа насоките за бъдещото комплексно развитие на общината, нейното желано и постижимо състояние към 2027г.

Стратегическите цели са насочени към осъществяване на визията за развитие на община Белослав, отчитайки нейните сравнителни предимства - отправна точка при решаването на стоящите пред общината проблеми, затрудняващи нейното развитие.

Стратегическа цел 1 - Подкрепа на местната икономика за развитие на конкурентни сектори, базирани на местни ресурси, модерни технологии, водещи до повишена добавена стойност.

Стратегическа цел 2 - Съхранение на човешкия потенциал чрез по-добро социално развитие.

Стратегическа цел 3 - Балансирано развитие на територията и населените места и подобряване на жизнената среда.

Стратегическа цел 4 - Интелигентно управление и повишаване на административния капацитет.

Основната цел на ПИРО Белослав е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

На територията на община Белослав, попадат частично или изцяло защитени зони, както следва:

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско-Белославско езеро”, обявена със Заповед № РД-128/10.02.2012г. на министъра на околната среда и водите, в землището на: гр. Белослав, с. Езерово, с. Разделна, с. Страшимирово;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000622 „Варненско-Белославски комплекс”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007г., която няма заповед за обявяване, в землището на: гр. Белослав, с. Разделна;

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0002046 „Ятата”, обявена със Заповед № РД-81/12.02.2008г. на министъра на околната среда и водите, в землището на: гр. Белослав;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000132 „Побити камъни”, обявена със Заповед № РД-1054/17.12.2020г. на министъра на околната среда и водите, в землището на: гр. Белослав, с. Страшимирово.

В територията на община Белослав попадат изцяло или частично следните защитени територии:

- част от защитена местност „Ятата”, обявена със Заповед № РД-694/23.07.1987г., прекатегоризирана със Заповед № РД-811 от 23.08.2002г. на министъра на околната среда и водите;

- природна забележителност „Пещерите“ в местността „Горна капладжа и Долна капладжа“, обявена със Заповед № 37 от 11.01.1968г. на КОПС;

- част от защитена местност „Побити камъни“, обявена със Заповед № РД-258/17.07.1995г. на министъра на околната среда и водите, прекатегоризирана със Заповед № РД-817/23.08.2002г. на министъра на околната среда и водите.

Плана за интегрирано развитие на Община Белослав, 2021-2027г., е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни (ПУРБ) и планове за управление на риска от наводнения (ПУРН).

МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на община Белослав, за периода 2021–2027г.:
 - е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен регион от ниво 2 и предвижданията на Общия устройствен план;
 - е разработен в съответствие с Методически указания издадени на основание на чл. 17, т. 9 от *Закона за регионално развитие (ЗРР)* и има за цел определяне на унифицирани процедури за възлагане, изработване, оценка, одобряване и прилагане на планове за интегрирано развитие на общините и Правилника за неговото прилагане;
 - съвместява в рамките на един документ елементите на общинските планове за развитие (ОПР) и Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие (ИПГВР), които действаха за периода 2014-2020г.
 - осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на територията на Община Белослав.
2. ПИР на общината интерпретира и отразява приоритетите на Националната стратегия за регионално развитие по отношение на ключовите области на регионалното и местното развитие, свързани с повишаване на конкурентоспособността и заетостта, инфраструктурното развитие и достъпността, устойчивостта и социалното включване.
3. Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) Белослав, 2021г.-2027г.:
 - е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем години. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината;
 - е със средносрочно действие, като времето за неговото изпълнение съвпада със следващия програмен период на ЕС – до края на 2027 година.
 - интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на общината, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане както на приоритетите за регионално и местно развитие, така и на националните цели.
4. Кметът на общината:
 - организира изработването, съгласуването и актуализирането на плана за интегрирано развитие на общината;
 - осъществява координация и контрол върху процеса на разработване и съгласуване на плана за интегрирано развитие на общината.
- ПИРО се обсъжда и приема от Общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок до 3 месеца преди началото на периода на неговото действие, с изключение на плана за периода 2021-2027 г.
5. Основните стратегически цели, приоритети и мерки на ПИРО Белослав, са следните:

- Стратегическа цел 1: Подкрепа на местната икономика за развитие на конкурентни сектори, базирани на местни ресурси, модерни технологии, водещи до повишена добавена стойност.

- Стратегическа цел 2: Съхранение на човешкия потенциал чрез по-добро социално развитие.

- Стратегическа цел 3: Балансирано развитие на територията и населените места и подобряване на жизнената среда.

- Стратегическа цел 4: Интелигентно управление и повишаване на административния капацитет.

Всеки от ключовите приоритети на ПИРО на община Белослав 2021-2027г. е свързан с постигането на съответна стратегическа цел и детайлизира насоките за нейното изпълнение.

- *Приоритет 1 – Развитие на конкурентноспособна икономика базирана на местния потенциал и модерните технологии.*

- Мярка 1. Развитие на техническата инфраструктура за насърчаване развитието на местния бизнес.

- Мярка 2. Повишаване на цифровизацията на предприятията и разширяване на цифровите обществени услуги.

- Мярка 3. Засилване на конкурентоспособността на местната икономика, чрез производствени инвестиции и внедряване на иновации.

- Мярка 4. Повишаване на енергийната ефективност на предприятията и намаляване на вредните емисии.

- Мярка 5. Развитие на устойчиви селско и горско стопанство.

- Мярка 6. Развитие на туризма.

- *Приоритет 2 – Подобряване на качеството на живот чрез развитие на социалната сфера, повишаване на заетостта и доходите на населението.*

- Мярка 1. Подобряване на образованието и на образователната инфраструктура.

- Мярка 2. Създаване на нови работни места, повишаване на заетостта, квалификацията и преквалификацията на човешките ресурси.

- Мярка 3. Подобряване на достъпа и развитие на социалните услуги.

- Мярка 4. Подобряване на достъпа и развитие на системата на здравеопазване.

- Мярка 5. Подобряване на инфраструктурата за масов спорт и повишаване на физическата култура на населението.

- Мярка 6. Обновяване на археологически и природни обекти, на обекти с културно-историческо значение, разширяване на културния календар на общината.

- *Приоритет 3 – Балансирано пространствено и териториално развитие и опазване на околната среда.*

- Мярка 1. Намаляване на дефицитите в основните мрежи на инженерната инфраструктура.

- Мярка 2. Повишаване на енергийната ефективност и използването на ВЕИ.

- Мярка 3. Управление на риска от природни бедствия, аварии и катастрофи, в т.ч. повишаване на информираността на населението.

- Мярка 4. Интегрирано развитие на територията на Община Белослав.

- Мярка 5. Насърчаване на публично-частното партньорство при изграждането на инфраструктурни проекти на територията на Общината.

- Мярка 6. Подобряване качеството на околната среда.

- Мярка 7. Разширяване на междурегионалното и международно сътрудничество.

- *Приоритет 4 – Добро управление.*

- Мярка 1. Въвеждане на електронно управление.

➤ **Мярка 2. Развитие на административния капацитет на общинската администрация.**

6. Не са установени екологични промени в обхвата на ПИРО, като предвидените за територията дейности не предполагат възникването на такива.

7. *На територията на община Белослав, попадат:*

7.1 *частично или изцяло защитени зони, както следва:*

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско-Белославско езеро”, обявена със Заповед № РД-128/10.02.2012г. на министъра на околната среда и водите, в землището на: гр. Белослав, с. Езерово, с. Разделна, с. Страшимирово;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000622 „Варненско-Белославски комплекс”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007г., която няма заповед за обявяване, в землището на: гр. Белослав, с. Разделна;

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0002046 „Ятата”, обявена със Заповед № РД-81/12.02.2008г. на министъра на околната среда и водите, в землището на: гр. Белослав;

- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000132 „Побити камъни”, обявена със Заповед № РД-1054/17.12.2020г. на министъра на околната среда и водите, в землището на: гр. Белослав, с. Страшимирово.

7.2 *изцяло или частично следните защитени територии:*

- част от защитена местност „Ятата”, обявена със Заповед № РД-694/23.07.1987г., прекатегоризирана със Заповед № РД-811 от 23.08.2002г. на министъра на околната среда и водите;

- природна забележителност „Пещерите“ в местността „Горна капладжа и Долна капладжа”, обявена със Заповед № 37 от 11.01.1968г. на КОПС;

- част от защитена местност „Побити камъни”, обявена със Заповед № РД-258/17.07.1995г. на министъра на околната среда и водите, прекатегоризирана със Заповед № РД-817/23.08.2002г. на министъра на околната среда и водите.

Плана за интегрирано развитие на Община Белослав, 2021-2027г., е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

- планове за управление на речните басейни и планове за управление на риска от наводнения.

Плана за интегрирано развитие на Община Белослав, 2021-2027г., попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, и въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, е извършена преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПИРО, според която предвид местоположението, характера и мащаба на плана, върху гореописаните

защитени зони, реализацията му няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в зоните, поради следните мотиви:

❖ Плана за интегрирано развитие на Община Белослав 2021-2027г., като част от системата от стратегически документи интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на общината, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз. Основната цел на Плана е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединение в конкретна програма за действие. Планът за интегрирано развитие на община Белослав е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен регион от ниво 2 и предвижданията на Общия устройствен план.

❖ При разработването на Плана за интегрирано развитие на община Белослав са определени зони за прилагане на интегриран подход, за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за сътрудничество с други общини. Водещ при разработването на ПИРО е принципът на интегрирания подход, който се прилага по отношение на всяка част от структурата на стратегическия документ. Интегрираният подход отчита предвижданията на национално, регионално и местно ниво и на секторните стратегии в областта на икономическото развитие, образованието, здравеопазването, социалните услуги, транспорта, водния сектор, енергетиката, телекомуникациите, туризма и околната среда.

❖ Планът се очаква да окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като в него са включени мерки, които допринасят за опазване на околната среда, както и за постигане на националните цели за адаптация към изменението на климата – мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия.

❖ Няма вероятност предвижданията на ПИРО, да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че в плана са заложили стратегически цели, приоритети и мерки, които реализирани по отделно ще допринесат за общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, вкл. ще създадат условия за поддържане и подобряване на природозащитното състояние на видове и природни местообитания в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000.

8. РЗИ-Варна, със становището си, с изх. № 10-145/1/25.05.2021г., счита, че, реализирането на Плана за интегрирано развитие на Община Белослав (2021-2027г.), с възложител Община Белослав няма да окаже негативно въздействие върху човешкото здраве, със следната забележка: необходимо е да се предприемат мерки, които да предотвратят санитарния риск по отношение чистотата на водоизточниците, включително:

- мерки по спазване на ограниченията и забраните в рамките на санитарно-охранителни зони (СОЗ) около водоизточниците;
- мерки за учредяване на СОЗ около водоизточници (където има токива).

9. Становището на БДЧР-Варна, с изх. № 05-09-574/А5/11.08.2021г. е със следните заключения:

9.1 относно ПУРБ и ПУРН (приложение):

- Планът за интегрирано развитие на Община Белослав, за периода 2021-2027г. е *допустим* спрямо Плана за управление на речните басейни, 2016-2021г., при спазване на посочените мерки и законови изисквания посочени в становището на БДЧР-Варна;

- Планът за интегрирано развитие на Община Белослав е *допустим* спрямо Плана за управление на риска от наводнения, 2016-2021г., при спазване на посочените мерки и законови изисквания, в становището на БДЧР-Варна.

9.2 Мотивираната оценка на значително въздействие върху водите и водните екосистеми съгласно становището на БДЧР-Варна, е следната:

9.2.1 рализирането на проекта на ПИРО Белослав, 2021-2027г. няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми при условие, че:

- бъдат спазени нормативните изисквания и мерки, посочени в т. I, II и III от становището на БДЧР-Варна (*приложение*);

- не се допуска замърсяване на водите и влошаване на състоянието на водните тела.

10. При прилагането на ПИР на Община Белослав не се очакват отрицателни въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, както и въздействие върху човешкото здраве, при спазване на изискванията на екологичното законодателство, *Закона за регионалното развитие (ЗРР) и Правилника за неговото прилагане (ППЗРР)*.

11. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО за териториалния обхват на общината включващ: гр. Белослав и селата Разделна, Страшимирово и Езерово и техните землища, в които попада и настоящият План за интегрирано развитие на Община Белослав, има други инвестиционни предложения (ИП) и планове на различен етап на инвестиционния процес: заявени, одобрени и в процедура на одобряване.

Предвижданията на ПИРО не предполага кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда и здравето на хората, да създадат дискомфорт, свързан с шум и атмосферно замърсяване, както и риск от инциденти.

12. На основание чл. 8, ал. 4 от *Наредбата за ЕО* РИОСВ-Варна, на 21.04.2021г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за изработване на ПИРО Белослав, за изразяване на становища от заинтересованите лица.

13. На основание чл. 13, ал. 5 от *Наредбата за ЕО* РИОСВ-Варна, на 11.05.2021г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за осигурен достъп до информацията по Приложение № 4 от същата наредба на интернет адрес, за изразяване на становища от заинтересованите лица относно по-горе цитирания ПИРО Белослав.

14. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за ПИР на Община Белослав.

15. Реализирането на предвижданията на ПИР на Община Белослав не са свързани с трансгранично въздействие върху околната среда.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО ПИР на Община Белослав да се извърши при изпълнение на следното условие:

• Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от ПИР на Община Белослав, за периода 2021-2027г., попадащи обхвата на Приложения № 1 и/или 2 на ЗООС или извън тях, но попадащи в разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени, само след издадено положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

дено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 19.08.2021

инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА

Директор на РИОСВ