



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА -⁶⁵.../ЕО/2021 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена документация и информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, както и получени становища на Регионална здравна инспекция – Добрич и Басейнова дирекция „Дунавски район“ – Плевен,

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община град Добрич, определящ регионалното и пространствено развитие на общинската територия, очертаващ актуалните проблеми, нуждите и потенциала за развитие на региона, средносрочните цели и приоритети, за периода 2021-2027г., при прилагането на които няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: **ОБЩИНА ГРАД ДОБРИЧ,**

с адрес: ул. «България» № 12, гр. Добрич, общ. Добрич, обл. Добрич.

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община град Добрич (ПИРО):

- е главен стратегически документ, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 и Общия устройствен план на общината (ОУПО);
- обхваща 7 (седем) годишен период 2021-2027 год.;
- осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

ПИР на община Добрич е средносрочен планов документ, разработен в условията на структурирана законодателна рамка на национално ниво за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие и ясно формулирани политически цели в Кохезионната политика на ЕС за периода 2021-2027, със специално посветена на териториалния подход Цел 5 на политиката „Европа по-близо до гражданите —



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-881, Факс: (+35952) 634593, E-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

устойчиво и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони чрез местни инициативи“.

ПИР на община град Добрич определя стратегически цели и приоритети за развитие на общината, които да бъдат реализирани чрез инструменти за интегрирано териториално развитие за постигане на по-ефективни и ефикасни интервенции, засилен междусекторен диалог между различните заинтересовани страни, устойчиво развитие на Общината чрез прилагане на интегриран подход.

Обхватът на Плана за интегрирано развитие на община град Добрич, 2021-2027г. включва цялата територията на община град Добрич и е в съответствие с устройствените параметри на територията, заложи в Общият устройствен план на Община град Добрич, съгласуван със Становище по екологична оценка № ВА-1/2016г. на директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна.

По данни на НСИ, броят на населението в община град Добрич, към 31.12.2020г. възлиза на 80 936 души.

Визията на ПИР на община град Добрич, за периода 2021-2027г. е „Добрич – съвременен, сигурен и привлекателен център за живот, с висок потенциал за бизнес и личностно развитие“.

Три са стратегическите цели насочени към постигане на визията:

Стратегическа цел 1: „Използване на местния потенциал за постигане на устойчив икономически растеж и заетост“.

Стратегическа цел 2: „Съхранение и развитие на човешкия капитал. Равни възможности и социално включване“.

Стратегическа цел 3: „Балансирано и устойчиво териториално развитие“.

Дефинираните цели на Плана си взаимодействат на всички нива, като се търси постигането на синергичен ефект в резултат на взаимодействието на основните фактори на регионалното развитие, икономика, екология и социално развитие, които да спомогнат за постигането на балансираното и устойчиво развитие на община град Добрич.

В ПИР на община град Добрич, за периода 2021-2027г. са заложи следните приоритети и мерки, които фокусират политиката на общината в областта на регионалното развитие:

Приоритет 1: „Подкрепа за развитие на местната икономика“.

Мярка 1.1 „Развитие на индустриална инфраструктура и интелигентна индустрия с потенциал за растеж“.

Мярка 1.2 „Развитие на туризма“.

Приоритет 2: „Постигане на равен достъп до качествено образование, здравеопазване, култура, социални дейности, спорт и младежки дейности“.

Мярка 2.1 „Инвестиции в образование и умения“.

Мярка 2.2 „Изграждане на нова и модернизация на съществуваща социалната инфраструктура и разширяване на обхвата на предоставяни социални услуги“.

Мярка 2.3 „Модернизиране и развитие на здравните услуги“.

Мярка 2.4 „Подобряване и разширяване на спортната инфраструктура“.

Мярка 2.5 „Модернизация и рехабилитация на културната инфраструктура“.

Мярка 2.6 „Популяризиране и устойчивост на обществени събития и фестивали и младежки дейности“.

Приоритет 3: „Подобряване и обновяване на градската среда, качеството на живот, сближаване и осигуряване на устойчива околна среда“.

Мярка 3.1 „Инвестиции в градско възстановяване, устойчива градска мобилност, транспортна и цифрова свързаност, достъпност, безопасност”.

Мярка 3.2 „Запазване и подобряване качеството на околната среда”.

Мярка 3.3 „Устойчиви енергийно-ефективни мерки”.

Мярка 3.4 „Трансгранично и транснационално сътрудничество”.

Към ПИР на община град Добрич е включена и Програма за реализация, в която са определени пакетът от мерки и дейности/проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода 2021-2027г., съответните финансови ресурси, административни структури на изпълнение на програмата. Системата от индикаторите е неизменна част от цялостната система за наблюдение, оценка и актуализация на ПИРО. Тя е основен обективен инструмент за проследяване на изпълнението му.

Територията на община град Добрич, попада частично в защитена зона (33) за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна “Суха река”, с код BG0000107, обявена Заповед № РД-989/10.12.2020г. на министъра на околната среда и водите и е извън границите на защитени територии, като най-близко разположена е Защитена местност „Суха река“ - на около 20 км.

ПИР на община град Добрич, е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на община град Добрич, за периода 2021–2027г.:

1.1 е един от базисните документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие в България, регламентирани със *Закона за регионалното развитие* (ЗРР) и *Правилника за неговото прилагане* (ППЗРР);

1.2 определя средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчитат специфичните характеристики и потенциалът на общината;

1.3 съчетава социално-икономическото и инфраструктурното развитие на територията в съответствие с Общия устройствен план на общината. Осигурена е връзка с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране, Национална концепция за регионално и пространствено развитие, секторните национални стратегически и планови документи (в т.ч. Национална Стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие) без да променя заложените в тях параметри;

1.4 отразява и новата европейска политика в областта на климата, а именно:

- Законодателният пакет „Чиста енергия за всички европейци“;
- Стратегия за вълна на саниране;
- Стратегията за устойчива и интелигентна мобилност, като част от Европейския зелен договор, и др.

2. Планът за интегрирано развитие на община град Добрич е изготвен през 2021г. в съответствие с разпоредбите на чл. 13, т. 1 от *Закона за регионално развитие*. Той е най-

важният стратегически документ очертаващ насоките за развитието на община град Добрич в програмния период 2021-2027г. От една страна същият се разглежда като инструмент за разрешаване на приоритетни за общината предизвикателства и задачи, и същевременно осигурява „вход“ към националните и европейските финансови ресурси.

3. ПИР на община град Добрич, 2021-2027г. е в пряка връзка и съответствие, с:

- Национална концепция за регионално и пространствено развитие;
- Интегрираната национална стратегия за развитие на Североизточен регион;
- Одобреният Общ устройствен план на община град Добрич.

4. ПИРО е съобразено с европейските принципи за балансирано, интегрирано и устойчивото развитие на общините, като допринася за прилагането на тези принципи в обхвата на община град Добрич. Допринася за постигане на максимална териториална концентрация на ресурсите и синергичен ефект на планираните проекти осигуряващи функционални връзки, както и хоризонтални проекти с оглед постигане на по-висока ефективност на ресурсите.

5. Орган отговорен за прилагането на плана е Кметът на общината. Органът за приемане и одобряване на плана е Общински съвет – град Добрич.

6. *Основната цел* на ПИРО е да определи общата рамка за развитие на Община Добрич в икономически, социален, пространствен и тематичен аспект, с програмирани конкретни действия за устойчивото развитие на местно ниво, със засилен фокус на планираните интервенции и инвестиции чрез прилагането на интегриран териториален подход.

7. Не са установени екологични промени в обхвата на ПИРО, като предвидените за територията дейности не предполагат възникването на такива.

8. Територията на община град Добрич, попада частично в ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Суха река“, с код BG0000107, обявена Заповед № РД-989/10.12.2020г. на *министъра на околната среда и водите* и е извън границите на защитени територии, като най-близко разположена е Защитена местност „Суха река“ - на около 20 км.

ПИР на община град Добрич, е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

ПИР на община град Добрич попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПИР на община град Добрич, за периода 2021-2027г. върху най-близката ЗЗ „Суха река“, с код BG0000107, е, че *плана няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитената зона, поради следните мотиви:*

8.1 ПИР на община град Добрич, не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии.

8.2 Заложените в плана мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоната, с което да се наруши целостта и кохерентността

на 33 за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна "Суха река", с код BG0000107. Една от основните цели на плана са създаването на условия за устойчиво и балансирано териториално развитие.

8.3 При реализацията на предвидените в плана дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитената зона, включително значително безпокойство на видовете, предмет на опазване в засегнатата защитена зона, както и до промени в структурата, функциите и природозащитните цели на зоната.

8.4 При реализацията на плана, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитената зона, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

9. РЗИ-Добрич, със становището си, с изх. № 10-70/1/07.07.2021г. преценява, че представената информация във връзка с реализиране на Плана за интегрирано развитие съдържа факти и данни, които дават основание да се направи заключение, че същият *няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората*, при следните условия:

9.1 Недопускане на вредности над допустимите здравни норми при реализиране на дейности, свързани с изпълнение на Плана за интегрирано развитие на община град Добрич.

9.2 Спазване на здравните изисквания и действащото законодателство при реализация на конкретни инвестиционни намерения/приоритети.

10. Становището на Басейнова дирекция „Дунавски район“ – Плевен, с изх. № ПУ-01-507/1/07.07.2021г. е със следните заключения:

10.1 *относно ПУРБ и ПУРН (приложение):*

- Планът за интегрирано развитие на община град Добрич, за периода 2021-2027г. е *допустим* спрямо мерките за постигане на добро състояние на водите, определени в ПУРБ в Дунавски район, 2016-2021г. Тъй като периода на действие на ПИРО съвпада с периода на действие на разработваната в момента актуализация на ПУРБ 2022г.-2027г., прилагането на ПИРО и реализацията на произтичащите от него дейности да се съобрази с ПоМ на действащия към момента на реализирането им ПУРБ.

- Планът за интегрирано развитие на община град Добрич е *допустим* спрямо мерките за намаляване на риска от наводнения, определени в ПУРН в Дунавски район, 2016-2021г. Тъй като периода на действие на ПИРО съвпада с периода на действие на разработваната в момента актуализация на ПУРН 2022г.-2027г., прилагането на ПИРО и реализацията на произтичащите от него дейности да се съобрази с ПоМ на действащия към момента на реализирането им ПУРН.

10.2 *Мотивираната оценка на значително въздействие върху водите и водните екосистеми*, съгласно становище на БДДР – Плевен, с изх. № ПУ-01-507/1/07.07.2021г., е следната:

Проекти и намерения, произтичащи от ПИР на община град Добрич, 2021-2027г. предвиждащи водовземане и/или ползване от подземни и повърхностни води, подлежат на самостоятелна оценка за допустимост спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане добро състояние на водите, определени в ПУРБ и спрямо целите на управлението на риска от наводнения и предвидените мерки в ПУРН за съответния планов период.

Реализирането на ПИР на община град Добрич, 2021-2027г. *няма да окаже* значително въздействие върху водите и зоните за тяхната защита, при спазване на законовите изисквания и мерките, заложи в планове за управление за съответния период, би могло да допринесе за надграждане на изпълнението на мерки в ПУРБ 2016-2021г. и ПУРН 2016-2021г. на Дунавски район (приложение).

11. При прилагането на ПИР на община град Добрич не се очакват отрицателни въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, както и въздействие върху човешкото здраве, при стриктно спазване на изискванията на екологичното законодателство, *Закона за регионалното развитие (ЗРР)* и *Правилника за неговото прилагане (ППЗРР)* и при съобразяване с разпоредбите на *Закона за туризма*, който постановява, че в програмата за реализация е необходимо да се включи самостоятелен раздел, съдържащ общинска програма за туризма, съответстваща на приоритетите на Областната стратегия за развитие на туризма, Националната стратегия за устойчиво развитие на туризма и стратегии за развитие на отделни видове туризъм.

12. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО в община град Добрич и неговото землище, в което попада и настоящият План за интегрирано развитие на община град Добрич, има други инвестиционни предложения (ИП) и планове на различен етап на инвестиционния процес: заявени, одобрени и в процедура на одобряване.

Предвижданията на ПИРО не предполага кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда и здравето на хората, да създадат дискомфорт, свързан с шум и атмосферно замърсяване, както и риск от инциденти.

13. На основание чл. 8, ал. 4 от *Наредбата за ЕО РИОСВ-Варна*, на 16.06.2021г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за изработване на ПИР на община град Добрич, за изразяване на становища от заинтересованите лица.

14. На основание чл. 13, ал. 5 от *Наредбата за ЕО РИОСВ-Варна*, на 28.06.2021г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за осигурен достъп до информацията по Приложение № 4 от същата наредба на интернет адрес, за изразяване на становища от заинтересованите лица относно по-горе цитирания ПИР на община град Добрич.

15. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за ПИР на община град Добрич.

16. Реализирането на предвижданията на ПИР на община град Добрич, не са свързани с трансгранично въздействие върху околната среда.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО ПИР на община град Добрич да се извърши при изпълнение на следното условие:

- Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от ПИР на община град Добрич, за периода 2021-2027г., попадащи обхвата на Приложения № 1 и/или 2 на ЗООС или извън тях, но попадащи в разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени, само след издадено положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Добрич, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 18.08.2021

инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА

Директор на РИОСВ