



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 64/ЕО/2021 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, както и получено становище от Регионална здравна инспекция – Варна и Басейнова дирекция „Черноморски район“

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на Община Провадия за периода 2021-2027 г., при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Провадия

Адрес и седалище: гр. Провадия, ул. „Дунав“ № 39

Характеристика на плана:

Плана за интегрирано развитие на Община Провадия (ПИРО) за периода 2021-2027 г. е част от системата от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие.

В съответствие със същия закон, ПИРО се разработва за период от 7 години и определя средносрочни цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ



9000, гр. Варна, ул. „Ян Палах“ № 4

Тел: (+35952)678-848, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона.

ПИРО се изработва за цялата територия на Община Провадия, като се цели определяне и изпълнение на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие.

Община Провадия е разположена в североизточна България и в западната част на Варненска област. Общината обединява 25 населени места, от които един град (Провадия) и 24 села.

ПИР на Община Провадия представлява цялостна стратегия и визия на развитие в рамките на определен времеви период, то неговият обхват следва да се разглежда в няколко аспекта - пространствен, времеви и тематичен по отношение на дейностите, които засяга.

В пространствено отношение заложените в ПИРО стратегии касаят развитието на цялата територия на Община Провадия - Общинския център и всички прилежащи населени места. В този смисъл планът прави анализ на състоянието на всички населени места на територията на общината, техния потенциал за развитие, техните нужди и възможности за принос към общото развитие и повишаване на благосъстоянието в Общината като цяло. В съответствие с изискванията за прилагане на интегриран подход, планът разглежда и възможностите за взаимодействие на населените места от Община Провадия с други населени места и общини.

Във времеви аспект периодът на обхват на ПИРО е средносрочен, касае следващите 7 години и чертае стратегия за развитие на Общината и конкретно нейните населени места за съответния времеви период. При разработването на ПИРО е направен и отразен задълбочен анализ на постигнатото в предходния период и възможностите и необходимостта от надграждане. Включени са нови идеи за развитие в съответствие със спецификите и потребностите на Община Провадия, както и в съответствие с европейската, националната и регионалната политики за развитие.

По отношение на тематиката - Планът интегрира възможности и перспективи за въздействие върху различни секторни дейности и цели тяхното взаимодействие с цел осигуряване на по-високи икономически, социални, екологични резултати и устойчиви перспективи за развитието на Общината. Чрез прилагане на интегриран подход се цели тясната координация на различни публични политики, съобразно местната специфика.

Като стратегически документ за развитие, ПИРО е картата за управление и развитие на Община Провадия през периода 2021 - 2027 г. В този смисъл той се подчинява на няколко основни цели:

- Да представи аргументирана визия, приоритети и решения за постигане на по - висок жизнен стандарт на населението в Общината.
- Да очертае най-благоприятните посоки за развитие, базирани на приемственост, познание на наличните ресурси и техните възможности. Чрез анализ на състоянието, предходните постижения, потенциала, да очертае и създаде оптимални условия за устойчиво развитие на Общината.
- Да отрази нуждите, очакванията и целите на общността и начините на тяхното постигане и да очертае най-благоприятните пътища за повишаване благосъстоянието на гражданите.
- Чрез прилагане на интегриран подход спрямо отделните секторни действия и политики (икономически, социални, екологични, образователни, културни, демографски), да потърси максимален мултиплициращ ефект за постигане на по-високи резултати.
- Да осигури координация и интегриране на всички политики и планови ресурси, както собствени, така и по отношение на европейската кохезионна политика, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

- Да осигурява съответствие на всички дейности с действащата нормативна рамка и стратегическите документи за регионално развитие на България и Европа.

Стратегическата рамка на ПИРО е обусловена от Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012 - 2022 г.), Националната концепция за пространствено развитие 2021 - 2025 г., кохезионната програма на ЕС за периода 2021 - 2027 г., регионални и областни стратегии за развитие и планове за развитие на общини.

Целта е намаляване на дисбалансите между отделните региони, области и общини в страната. Обръща се внимание на ролята на микро, малкия и среден бизнес, формирането на устойчиви туристически дейности и подобряването на социалната и техническата инфраструктура при опазване на природното и културно наследство.

Разработването на Плана е подчинено на изискването за интегриран подход на развитие, целящ тясна координация на различните публични политики на базата на местните специфики. Интегрирането на различните секторни дейности координира тяхното взаимодействие и по този начин оказва влияние върху икономическото развитие.

Формулирани са четири стратегически цели, съобразени с възможностите и ресурсите на Община Провадия:

- Стратегическа цел 1: Стимулиране на икономиката в община Провадия чрез развитие на конкурентен местен потенциал и използване на местните ресурси.
- Стратегическа цел 2: Социално развитие насочено към съхранение и подобряване на човешкия капитал.
- Стратегическа цел 3: Подобряване на жизнената среда и балансирано развитие на територията.
- Стратегическа цел 4: Електронно управление и подобряване на административното обслужване.

Всеки от ключовите приоритети на ПИРО на Община Провадия 2021-2027 г. е свързан с постигането на съответна стратегическа цел и детайлизира насоките за нейното изпълнение:

- Приоритет 1 – Повишаване потенциала на местната икономика.
 - Мярка 1.1. Насърчаване на предприемачеството и развитие на местния бизнес.
 - Мярка 1.2. Засилване на конкурентоспособността на местната икономика.
 - Мярка 1.3. Развитие на устойчиви селско и горско стопанство.
 - Мярка 1.4. Развитие на туризма.
- Приоритет 2 – Развитие на социалната сфера, повишаване на заетостта и доходите на населението.
 - Мярка 2.1. Осигуряване на качествено образование и подобряване на образователната инфраструктура.
 - Мярка 2.2. Създаване на нови работни места, повишаване на заетостта, квалификацията и преквалификацията на човешките ресурси.
 - Мярка 2.3. Подобряване на достъпа и качеството на социалните услуги.
 - Мярка 2.4. Подобряване на достъпа и развитие на системата на здравеопазване.
 - Мярка 2.5. Подобряване на инфраструктурата и оборудването за масов спорт. Младежки дейности.
 - Мярка 2.6. Обновяване на археологически и природни обекти, на обекти с културно-историческо значение, съхранение на културната идентичност.
- Приоритет 3 – Балансирано териториално развитие и опазване на околната среда.

- Мярка 3.1. Намаляване на дефицитите в основните мрежи на инженерната инфраструктура и изграждане на зелена градска среда.
- Мярка 3.2. Благоустройство на населените места.
- Мярка 3.3. Повишаване на енергийната ефективност и използването на ВЕИ.
- Мярка 3.4. Управление на риска от природни бедствия, аварии и катастрофи.
- Мярка 3.5. Подобряване качеството на околната среда.
- Мярка 3.6. Развитие на териториалното сътрудничество.
- Приоритет 4 – Добро управление.
 - Мярка 4.1. Интегрирано развитие на територията на Община Провадия.
 - Мярка 4.2. Въвеждане на електронно управление и цифровизация в полза на обществото.
 - Мярка 4.3. Развитие на административния капацитет.

На територията на Община Провадия попадат частично защитени зони от Европейската екологична мрежа „Натура 2000“, както следва:

- Защитена зона за опазване на дивите птици 33 BG0002038 „Провадийско – Роякско плато“, обявена със Заповед № РД-134/10.02.2012 г., изменена и допълнена със Заповед № РД-73/28.01.2013 г., и двете на министъра на околната среда и водите, в землището на: гр. Провадия, с. Блъсково, с. Бозвелийско, с. Бързица, с. Венчан, с. Градинарово, с. Добрина, с. Златина, с. Китен, с. Комарево, с. Кривня, с. Манастир, с. Неново, с. Овчага, с. Петров дол, с. Равна, с. Славейково, с. Снежина, с. Староселец, с. Тутраканци, с. Храбово, с. Чайка, с. Черковна, с. Черноок;
- Защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна 33 BG0000104 „Провадийско-Роякско плато“, обявена със Заповед № РД-988/10.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите, в землището на: гр. Провадия, с. Блъсково, с. Венчан, с. Добрина, с. Златина, с. Китен, с. Комарево, с. Кривня, с. Манастир, с. Неново, с. Петров дол, с. Равна, с. Славейково, с. Снежина, с. Староселец, с. Черковна, с. Черноок.

В територията на община Провадия попадат изцяло следните защитени територии:

- Защитена местност /ЗМ/ „Карстовия каньон „Голяма канара“, в землището на с. Петров дол, община Провадия, обявена със Заповед № 213/05.04.1979 г. на КОПС;
- Защитена местност /ЗМ/ „Пробития камък – Цар-Борисовия лопен“, в землището на с. Равна, община Провадия, обявена със Заповед № РД-646 от 05.09.2006 г., прекатегоризирана със Заповед № РД-476 от 28.05.2013 г. и двете на министъра на околната среда и водите;
- Защитена местност /ЗМ/ „Славейкова гора“, в землището на с. Славейково, община Провадия, обявена със Заповед № РД-308/10.04.1986 г. на КОПС, прекатегоризирана със Заповед № РД-810/ 23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите;
- Защитена местност /ЗМ/ „Снежанска кория“, в землището на с. Снежина, община Провадия, обявена със Заповед № РД-4020 от 06.12.1963 г. на КГПП към МС, прекатегоризиран със Заповед № РД-814/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите.

Плана за интегрирано развитие на Община Провадия 2021-2027 г., попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

Планове за интегрирано развитие на общините са включени и в т. 9.3 от Приложение № 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО за представения план следва да бъде проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

МОТИВИ:

1. ПИРО е съобразен с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към него, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда.
2. Изпълнението на плана ще допринесе за постигане на поставените с националните програмни стратегически документи цели по опазване на околната среда и управление на отпадъците.
3. При изпълнение на мерките и дейностите заложи в плана не се очаква отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
4. Предвидените в плана мерки и дейности не засягат и не се очаква да окажат отрицателно влияние на съседни територии.
5. При реализирането на плана не се очаква въздействия върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.
6. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
7. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, и въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, е извършена преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПИРО, според която предвид местоположението, характера и мащаба на плана, върху гореописаните защитени зони, реализацията му няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните, поради следните мотиви:

- 7.1. Плана за интегрирано развитие на Община Провадия 2021-2027 г., като част от системата от стратегически документи интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз. Основната цел на Плана е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Планът за интегрирано развитие на община Провадия е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен регион от ниво 2 и действащите устройствени планове.
- 7.2. При разработването на Плана за интегрирано развитие на община Провадия са определени зони за прилагане на интегриран подход, за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и коопериране на територията на общината или със съседни общини. Водещ при разработването на ПИРО е принципът на интегрирания подход, който се прилага по отношение на всяка част от структурата на стратегическия документ. Интегрираният подход отчита предвижданията на национално, регионално и местно ниво и на секторните стратегии в областта на икономическото развитие, образованието, здравеопазването, социалните услуги, транспорта, водния сектор, енергетиката, телекомуникациите, туризма и околната среда.
- 7.3. Планът се очаква да окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като в него са включени мерки, които

допринасят за опазване на околната среда, както и за постигане на националните цели за адаптация към изменението на климата – мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия.

7.4. Няма вероятност предвижданията на ПИРО, да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че в плана са заложени стратегически цели, приоритети и мерки, които реализирани по отделно ще допринесат за общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, вкл. ще създадат условия за поддържане и подобряване на природозащитното състояние на видове и природни местообитания в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000.

8. Плана за интегрирано развитие на Община Провадия 2021-2027 г., е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни /ПУРБ/ и планове за управление на риска от наводнения /ПУРН/.

9. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО на територията на Община Провадия, има и други заявени, одобрени и в процедура на одобряване инвестиционни предложения и планове. Предвижданията на ПИРО не предполагат кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда в съчетание с тези инвестиционни предложения и планове.

10. В ПИРО Провадия за периода 2021 - 2027, не се предвиждат дейности и проекти, които да имат отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

11. Със становището си РЗИ-Варна /изх. №10-129-1/07.05.2021 г./ счита, че от здравно-хигиенна гледна точка няма основан ие да се очаква възникване на отрицателно въздействие върху здравето на населението в района при реализирането на Плана за интегрирано развитие на Община Провадия (2021-2027 г.). /приложение/

12. Със становището си Басейнова дирекция „Черноморски район“ /изх. №05-09-576/A5/11.08.2021г./ счита, че Плана за интегрирано развитие на Община Провадия (2021-2027 г.) с допустим спрямо ПУРБ и ПУРН 2021-2027г. при спазване на посочените в становището условия. /приложение/

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО, не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за плана.

14. ПИР на Община Провадия не е свързан с трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на планираните дейности.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, при изпълнение на следното условие:

- Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от План за интегрирано развитие на Община Вълчи дол 2021-2027 г. попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или

решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план или програма.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 16. 08. 2021

инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА
Директор на РИОСВ