



РЕШЕНИЕ № ВА -⁴⁴...../ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 81, ал. 1, т. 1, чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация и документи по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и получени становища от Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Добрич, Басейнова дирекция “Дунавски район” (БДДР) - Плавен,

РЕШИХ

да се извърши екологична оценка на Проект за Частично изменение на Общ устройствен план на Община град Добрич за промяна на статута на ПИ №72624.386.54 и 72624.386.56, гр. Добрич, община Добрич, област Добрич от зона земеделска територия – друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение в устройствена зона за производствено-складови дейности при прилагането на който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони

Възложител: Община град Добрич

Адрес: ул. „България” №12, гр. Добрич, община Добрич, област Добрич

Характеристика на Частично изменение на Общ устройствен план на Община град Добрич:

Проектът за Частично изменение на Общ устройствен план на Община град Добрич касае промяна на статута на ПИ №72624.386.54 и 72624.386.56 гр. Добрич, община Добрич, област Добрич от зона земеделска територия – друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение в устройствена зона за производствено-складови дейности, с устройствени показатели: Н до 15, 0м; Пл. на застр. до 80%, Кинт до 2,5, Пл. на озеленяване мин. 20%.

ОУП на Община град Добрич е приет с Решение №22-3/25.07.2017 г. на Общински съвет град Добрич.

Частично изменение на Общ устройствен план на Община град Добрич за ПИ №72624.386.54 и 72624.386.56, с обща площ 31, 097 дка с цел устройствено зонироване с обособяване в устройствена зона за „производствено-складови дейности“ е въз основа на Решение №3-7 от заседание на Общински съвет град Добрич съгласно Протокол №3/20.10.2019 г.



Територията представлява земеделска земя с НТП „Нива“ и се намира в западна посока от регулацията на град Добрич.

Проектът за частично изменение на ОУП, попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

Територията, предмет на проект за частично изменение на ОУП, е извън границите на защитена зона. Най-близко разположена е защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 “Суха река”, обявена със Заповед № РД-989/10.12.2020 г. на министъра на ОСВ.

Със становището си РЗИ–Добрич /вх. №26-00-3358/A22/02.06.2021 г./ счита, че реализирането на конкретното частично изменение на ОУП няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората при спазване на описаните в него условия. /приложение/

От Басейнова дирекция „Дунавски район“ Плевен (вх. №26-00-3358/A21/02.06.2021 г.), е изразено становище съгласно което изменението на плана е допустим спрямо ПУРБ и ПУРН 2016-2021 г. и няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на посочените в него условия. /приложение/

На основание чл. 85, ал. 4 от *Закона за опазване на околната среда* и съобразно критериите за определяне значимостта на въздействието за Частично изменение на Общ устройствен план на Община град Добрич за ПИ №72624.386.54 и 72624.386.56, с обща площ 31,097 дка с цел устройствено зонироване и обособяване в устройствена зона за „производствено-складови дейности“ следва да се извърши екологична оценка поради следните МОТИВИ:

1. Частичното изменение на Общ устройствен план на Община град Добрич за ПИ №72624.386.54 и 72624.386.56 цели разширение на устройствена зона „Пп“ съгласно одобрения ОУП през 2017 год. Обособяването на новото устройствено зонироване за „производствено-складови дейности“ отнема земи от земеделския фонд с площ 31,097 дка. Разширението на структурна единица „Пп“ при влизане в сила на ЧИ на ОУП за двата имота предвижда реализация на план от по-ниша степен с реализацията, на който се предвиждат дейности за ПИ №72624.386.54 за „ПСД – борса за рециклиране на строителни отпадъци“ и ПИ №72624.386.56 за „ПСД – склад за съхранение на селскостопанска техника“. Същите попадат в обхвата на Приложенията №2 от ЗООС. Предвид това е необходимо да се оцени въздействието от реализацията на ЧИОУПО върху околната среда, като се отчете състоянието на компонентите и факторите на околната среда, обхвата и кумулативния характер на предполагаемите въздействия от реализацията на плана при отчитане на актуалното състояние на околната среда.
2. С извършването на ЕО ще се определи степента на въздействие върху околната среда, ще се посочат адекватни мерки за ограничаване, предотвратяване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на плана.
3. За проекта за частично изменение на ОУП не са разгледани алтернативи както в обхвата така и в устройствените предвиждания на плана с неговото устройствено зонироване. Същите следва задълбочено да се оценят в доклада за екологична оценка.
4. Очакват се значителни отрицателни въздействия в резултат на проекта за изменение на ОУП, предвид че:

- Бъдещите дейности предполагат отделяне на вредности в околната среда, количества и състав, които биха влошили качеството и;
 - Устройственото зонироване ще окаже неблагоприятно въздействие върху ландшафта тъй като се предвижда промяна на предназначението на имоти с НТП „нива“.
5. Предвижданията на плана за частично изменение на ОУП по отношение на устройството и локацията на предвидените производствени дейности водят до влошаване на качествата на атмосферния въздух.
 6. С частичното изменение на ОУП се очакват неблагоприятни изменения в състава, строежа и плодородието на почвите.
 7. Негативните въздействия върху геоложката основа при реализацията за изменение на ОУО произтичащи от него при изпълнение на строителните дейности на територията на имотите се оценява като значително.
 8. Прилагането за частично изменение на ОУПО ще доведе до негативно въздействие на отпадъците върху околната среда, нейните компоненти и човешкото здраве. Въздействието на отпадъците ще бъде значително с кумулативен ефект имайки предвид обособяване на УЗ „Пп“.
 9. Изменението на ОУПО съдържа обекти или мероприятия, които ще доведат до поява на нови, значими по количество замърсители в разглежданата територия.
 10. Реализацията на изменение на ОУПО ще окаже значително неблагоприятно влияние върху екологичния статус на района, както по време на строителството, така и през експлоатационния период.
 11. Реализацията на настоящия проект за изменение на ОУП ще окаже кумулативно въздействие върху здравето на хората, ще създаде дискомфорт, свързан с шум и атмосферно замърсяване, както и риск от инциденти с новите предвиждания в устройственото зонироване.
 12. С бъдещото обособяване на нова УЗ, с настоящото изменение ще се промени баланса на територията на община град Добрич. За периода от 2018 г. до настоящия момент възложителя е извършил множество промени за изменение на ОУП в урбанизирана и извънурбанизирана територия. Към настоящия момент и по наличната документация в инспекцията с процедури по преценяване необходимостта от екологична оценка в урбанизирана територия за изменение на ОУП са отнети около 13,4 дка за друг вид устройствено зонироване, а в извънурбанизирани територии с измененията на ОУП за нови устройствено зонироване са отнети около 52 дка земи от земеделския фонд – ниви. С настоящото изменение на ОУП кумулативно се отнемат приблизително около 83 дка за урбанизация от земи земеделски фонд.
 13. Констатираното дисперсно разброяване на един стратегически документ приет за период от 20 години, от своя страна с допусканията за изменения на ОУП на парче без цялостна концепция на устройственото зонироване обесмисля извършената екологична оценка за одобрение на ОУП на община град Добрич през 2017 год.
 14. В доклада за екологична оценка следва да се идентифицират и оценят кумулативните въздействия от строителството и експлоатацията в бъдещата устройствена зона като бъде използван качествен подход.
 15. Не са идентифицирани рецепторите на околната и социална среда, които има вероятност да се засегнат от кумулативни въздействия, като се отчете географско и времево застъпване с инвестиционни предложения, план или програма с настоящия план.
 16. С настоящото изменение на ОУП в обхват от двата имота не са диагностицирани съществуващите проблеми и след това да бъде отчетено новото устройствено зонироване както на настоящата процедура, така и на всички останали в обхвата на ОУП.

17. С допускането на Частичното изменение на Общ устройствен план на Община град Добрич за ПИ №72624.386.54 и 72624.386.56 и отнемане на земи от земеделски фонд не е търсен баланс между урбанизация и околна среда спазвайки принципа на предпазливостта.

I. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие:

Територията не попада в границите на защитена зона по чл. 1, ал. 2 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, приета с пост. № 201/31.08.2007 г., ДВ, бр.73/2007 г.)*.

Проектът за частично изменение на ОУП, попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие за проекта за частично изменение на ОУП, върху защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 "Суха река", обявена със Заповед № РД-989/10.12.2020 г. на министъра на ОСВ, е че реализацията на проекта за частично изменение на ОУП няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоната, поради следните мотиви:

1. Територията, предмет на проект за частично изменение на ОУП, е извън границите на горещитираната защитена зона. Същата отстои от 33 BG0000107 "Суха река" на около 6,5 км.
2. Местоположението на проект за частично изменение на ОУП е извън границите на защитени територии като най-близо разположената е защитена местност „Орлова могила“, която се намира на около 14 км по права линия.
3. С реализацията на проекта за частично изменение на ОУП не се засягат планински и горски местности, както и влажни зони. Най-близката планинска местност – Камчийска планина, е на разстояние около 70 км, а най-близката влажна зона – река Добричка, е на около 1 км от територията, предмет на проекта за частично изменение на ОУП.
4. Предвид характера на проекта за частично изменение на ОУП и факта, че територията, предмет на същия, е значително отдалечена от границите на защитената зона и е в непосредствена близост до урбанизирана територия - регулацията на гр. Добрич, реализацията му:
 - няма да засегне пряко местообитания на видове, предмет на опазване в защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 "Суха река, предвид факта, че територията е значително отдалечена от границите на защитената зона и е в непосредствена близост до урбанизирана територия - регулацията на гр. Добрич;
 - не се очаква косвено влияние върху видове, предмет на опазване в зоната, както по отношение на евентуални процентни загуби, така и по отношение на фрагментация, предвид характера на проекта за частично изменение на ОУП и отдалечеността на територията, предмет на същия, от защитената зона.
5. Предвид гореизложеното реализацията на проекта за частично изменение на ОУП съвместно с реализацията на подобни ИП/ППП, разположени в близост, не е предпоставка за кумулативно въздействие върху защитената зона.

II. На основание чл. 14, ал. 4 от Наредбата за ЕО поставям следните изисквания към обхвата на доклада за екологична оценка:

1. Екологичната оценка, като нормативно изискваща се част към частичното изменение на ОУП да не се възлага като самостоятелен доклад, а да бъде изготвена като част от плана.
2. Докладът за екологична оценка по отношение на съдържание да бъде изготвен в съответствие с изискванията на чл. 86, ал. 3 от ЗООС и степента на детайлност на плана.
3. Да се анализират възможните значителни въздействия върху околната среда по чл. 4 и чл. 5 от ЗООС и връзките между тях от предвиденото с частично изменение на ОУП при отчитане на кумулативния ефект на проектните предвиждания с него и предвидените нараствания на територии.
4. Да се разгледа и прогнозира бъдещото състояние на компонентите и факторите на средата без прилагане на изменението на ОУП.
5. Да се характеризират възможните начини за постигане на целите на плановите и да се мотивира избора на алтернатива.
6. Да се разгледа нулевата алтернатива, т. е. развитието на околната среда без прилагането на плана.
7. При разработването на ЧИОУПО в обхвата на имотите да се вземат предвид предвижданията на други планове и програми на национално и местно ниво, съотносими планове и програми на българското законодателство и европейски директиви.
8. ЕО следва да се съобрази с ПУРН и ПУРБ.
9. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, вкл. кумулативни, краткосрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяването на предвижданията на ОУП;
10. Да се направи оценка и прогноза за състоянието на околната среда, промените в неговата структура и функционално предназначение в резултат от реализиране на изменението на плана.
11. Да се предложат адекватни мотивирани мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на частичното изменение на ОУП върху околна среда, които да включват:
 - мерки за отразяване в окончателния вариант на частичното изменение на ОУП;
 - мерки за изпълнение при прилагане на частичното изменение на ОУП.
12. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагането на частичното изменение на ОУП в обхвата на имотите. Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана, като за всяка мярка се посочат измерими индикатори за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат периодичност на измерване, мерна единица, орган отговорен за наблюдението и контрола
13. Да се прецени спазването на изискванията на *Наредба № 8 от 14 юни 2001 г. за обема и съдържанието на устройствените планове.*
14. Да се даде информация за зони и/или обекти със специфичен хигиенно-охранителен статус в обхвата на устройствения план и при наличие на такива да се оцени евентуално въздействие върху тях, съобразно действащите хигиенни норми и изисквания.
15. Заключение в екологичната част следва да бъде извършено по компоненти и фактори и да отговаря на изискването на чл. 83, ал. 5 от ЗООС.

16. За изготвяне на екологичната оценка да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на интернет страницата на Европейската комисия (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>) и на интернет страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>, ключова тема "Превантивна дейност").

III. В съответствие с чл. 82, ал. 4 от Закона за опазване на околната среда

Екологичната оценка на планове и програми завършва със становище или решение по екологична оценка на планове и програми на компетентния орган. Влязлото в сила становище или решение е задължително условие за последващото одобряване на плана или програмата. Органите, отговорни за одобряване и прилагане на плана или програмата, се съобразяват със становището или решението и с поставените в тях условия, мерки и ограничения.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Варна пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Добрич в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 22.06.2021

инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА
Директор дирекция ПД

За Директор на РИОСВ
Съгласно Заповед № 96/28.05.2021 г.
на директора на РИОСВ-Варна