



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 22.../ЕО/2021 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, по представената от възложителя писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО*, както и получено становище от Регионална здравна инспекция – Варна,

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на Община Вълчи дол за периода 2021-2027 г., при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Вълчи дол

с адрес: обл. Варна, общ. Вълчи дол, гр. Вълчи дол, пл. „Христо Ботев“ № 1

Характеристика на плана:

Плана за интегрирано развитие на Община Вълчи дол (ПИРО) за периода 2021-2027 г. е част от системата от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие, регламентирани със *Закона за регионалното развитие*.

В съответствие със същия закон, ПИРО се разработва за период от 7 години и определя средносрочни цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона.

ПИРО се изработва за цялата територия на Община Вълчи дол, като се цели определяне и изпълнение на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие.

Община Вълчи дол е разположена в Североизточен район на Република България, в област с административен център Варна. Общината се състои от общо двадесет и две населени места - гр. Вълчи дол и двадесет и едно села.

Обхват и цели на ПИРО Вълчи дол:

Тъй като ПИРО представлява цялостна стратегия и визия на развитие на Община Вълчи дол в рамките на определен времеви период, то неговият обхват следва да се разглежда в няколко аспекта - пространствен, времеви и тематичен по отношение на дейностите, които засяга.



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-848, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

В пространствено отношение заложените в ПИРО стратегии касаят развитието на цялата територия на Община Вълчи дол - Общинския център и всички прилежащи населени места. В този смисъл планът прави анализ на състоянието на всички населени места на територията на общината, техния потенциал за развитие, техните нужди и възможности за принос към общото развитие и повишаване на благосъстоянието в Общината като цяло. В съответствие с изискванията за прилагане на интегриран подход, планът разглежда и възможностите за взаимодействие на населените места от Община Вълчи дол с други населени места и общини.

Във времеви аспект периодът на обхват на ПИРО е средносрочен, касае следващите 7 години и чертае стратегия за развитие на Общината и конкретно нейните населени места за съответния времеви период. При разработването на ПИРО е направен и отразен задълбочен анализ на постигнатото в предходния период и възможностите и необходимостта от надграждане. Включени са нови идеи за развитие в съответствие със спецификите и потребностите на Община Вълчи дол, както и в съответствие с европейската, националната и регионалната политики за развитие.

По отношение на тематиката - Планът интегрира възможности и перспективи за въздействие върху различни секторни дейности и цели тяхното взаимодействие с цел осигуряване на по-високи икономически, социални, екологични резултати и устойчиви перспективи за развитието на Общината. Чрез прилагане на интегриран подход се цели тясната координация на различни публични политики, съобразно местната специфика.

Като стратегически документ за развитие, ПИРО е картата за управление и развитие на Община Вълчи дол през периода 2021 - 2027 г. В този смисъл той се подчинява на няколко основни цели:

- Да представи аргументирана визия, приоритети и решения за постигане на по-висок жизнен стандарт на населението в Общината.

- Да очертае най-благоприятните посоки за развитие, базирани на приемственост, познание на наличните ресурси и техните възможности. Чрез анализ на състоянието, предходните постижения, потенциала, да очертае и създаде оптимални условия за устойчиво развитие на Общината.

- Да отрази нуждите, очакванията и целите на общността и начините на тяхното постигане и да очертае най-благоприятните пътища за повишаване благосъстоянието на гражданите.

- Чрез прилагане на интегриран подход спрямо отделните секторни действия и политики (икономически, социални, екологични, образователни, културни, демографски), да потърси максимален мултиплициращ ефект за постигане на по-високи резултати.

- Да осигури координация и интегриране на всички политики и планови ресурси, както собствени, така и по отношение на европейската кохезионна политика, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

- Да осигурява съответствие на всички дейности с действащата нормативна рамка и стратегическите документи за регионално развитие на България и Европа.

Стратегическата рамка на ПИРО е обусловена от Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012 - 2022 г.), Националната концепция за пространствено развитие 2021 - 2025 г., кохезионната програма на ЕС за периода 2021 - 2027 г., регионални и областни стратегии за развитие и планове за развитие на общини.

Целта е намаляване на дисбалансите между отделните региони, области и общини в страната. Обръща се внимание на ролята на микро, малкия и среден бизнес,

формирането на устойчиви туристически дейности и подобряването на социалната и техническата инфраструктура при опазване на природното и културно наследство.

Разработването на Плана е подчинено на изискването за интегриран подход на развитие, целящ тясна координация на различните публични политики на базата на местните специфики. Интегрирането на различните секторни дейности координира тяхното взаимодействие и по този начин оказва влияние върху икономическото развитие.

Формулирани са четири стратегически цели, съобразени с възможностите и ресурсите на Общината.

Стратегическа цел 1: Стимулиране на икономическия растеж и постигане на устойчиво и балансирано развитие на бизнеса в Община Вълчи дол, включително и чрез политики за подобряване на административното управление и обслужване

Приоритет 1.1. Насърчаване на съществуващите и развитие на нови икономически дейности

Мерки:

1.1.1. Създаване условия за привличане на инвестиции.

1.1.2. Промотиране възможностите и предимствата на Общината като добро място за развиване на бизнес.

Приоритет 1.2. Подкрепа жизнеспособността и конкурентоспособността на предприятията на територията на Община Вълчи дол

Мерки:

1.2.1. Подобряване на трудовата заетост, стимулиране развитието на малкия и средния бизнес, на гражданското общество и неправителствения сектор.

1.2.2. Подобряване на условията и достъпа до и в терените, на които предприятията осъществяват дейността си

Приоритет 1.3. Стимулиране създаването на партньорства и развитието на иновации на територията на Община Вълчи дол

Мерки:

1.3.1. Повишаване знанието и информираността за развитие на иновации, с акцент върху възможностите на територията на Общината.

1.3.2. Подпомагане и развитие на бизнес инфраструктурата.

1.3.3. Подпомагане и промотиране на възможностите за партньорства.

Приоритет 1.4. Прилагане на политики за подобряване на административното управление и обслужване

Мерки:

1.4.1. Подобряване качеството и усъвършенстване на административното обслужване.

1.4.2. Развитие и поддържане на висок административен капацитет, в т.ч. прилагане на добри практики, електронно управление, високо ниво на обслужване на гражданите и бизнеса, партньорство с други общини.

Стратегическа цел 2: Постигане на устойчиво културно, туристическо и екологично развитие

Приоритет 2.1. Насърчаване културните прояви на територията на Община Вълчи дол, включително като инструмент за повишаване качеството на живот и повишаване на туристическия интерес към Общината

Мерки:

2.1.1. Съхранение и обогатяване на традициите в Общината, в т.ч. и обмен между културите на различните етноси.

2.1.2. Организиране, насърчаване и подпомагане организирането на културни прояви и мероприятия.

2.1.3. Обновяване на сгради и обекти с културно и религиозно значение.

2.1.4. Създаване и поддържане на подходяща среда за спорт и младежки дейности.

Приоритет 2.2. Насърчаване развитието на туризма на територията на Община Вълчи дол, включително като инструмент за устойчиво икономическо развитие

Мерки:

2.2.1. Развитие на туризма, базирано на местния потенциал.

2.2.2. Подобряване информираността, относно възможностите за туризъм на територията на Общината.

2.2.3. Обновяване и развитие на туристическата инфраструктура.

Приоритет 2.3. Прилагане на политики за опазване на околната среда.

Мерки:

2.3.1. Почистване, поддържане и опазване на природните ресурси в Общината.

2.3.2. Поддържане и създаване на зелени площи.

2.3.3. Опазване на околната среда и ефективно управление на отпадъците на територията на Общината.

2.3.4. Подобряване на енергийната ефективност.

Стратегическа цел 3: Повишаване качеството на живот - доразвитие и повишаване на качеството на социалната, здравната и образователната инфраструктура

Приоритет 3.1. Повишаване качеството и доразвитие на социалната инфраструктура, включително и като инструмент за постигане на балансирано инфраструктурно развитие. Подобряване достъпа до обществени услуги.

Мерки:

3.1.1. Подобряване на здравеопазването и социалните дейности

3.1.2. Модернизиране на инфраструктурата във връзка с предоставяне на обществени услуги.

3.1.3. Запазване на действащите социални услуги.

3.1.4. Социална интеграция на маргинализираните общности, като малцинствени групи и хора в неравностойно положение.

Приоритет 3.2. Повишаване качеството и доразвитие на образователната инфраструктура, включително като инструмент за стимулиране на икономическия растеж и културното развитие

Мерки:

3.2.1. Подобряване на училищната среда - ефективно управление на общинските ресурси в образованието, модернизиране на образователната инфраструктура.

3.2.2. Предотвратяване и намаляване броя на отпадналите лица от образователната система, в т.ч. интегриране на лица от малцинствените групи и такива в неравностойно положение.

Стратегическа цел 4: Постигане на балансирано инфраструктурно развитие на територията на Община Вълчи дол

Приоритет 4.1. Развитие и модернизиране на транспортната инфраструктура в Общината

Мерки:

4.1.1. Развитие и модернизиране на уличната мрежа.

4.1.2. Развитие и модернизиране на пътната мрежа.

4.1.3. Подобряване на транспортната свързаност.

Приоритет 4.2. Благоустройство на инфраструктурата в Общината

Мерки:

4.2.1. Подобряване на сградния фонд в Общината.

4.2.2. Подобряване качеството на комуналните услуги.

4.2.3. Благоустройство, развитие на общинската инфраструктура и повишаване

безопасността на гражданите.

Стратегическите цели представят желаното и възможно бъдещо състояние, докато приоритетните направления представляват областите на действие и въздействие.

Територията, предмет на ПИРО, не попада в границите на защитени зони по чл. 1, ал. 2 от Наредба за ОС, но планът, който ще се реализира в нея, попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за ОС, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

Най-близката защитена зона е за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 „Суха река”, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-989/10.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите.

Планове за интегрирано развитие на общините са включени и в т. 9.3 от Приложение № 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ЕО за представения план следва да бъде проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.*

МОТИВИ:

1. ПИРО е съобразен с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към него, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда.
2. Изпълнението на плана ще допринесе за постигане на поставените с националните програмни и стратегически документи цели по опазване на околната среда и управление на отпадъците.
3. ПИРО осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.
4. Основни цели на плана:
 - Да представи аргументирана визия, приоритети и решения за постигане на по-висок жизнен стандарт на населението в общината.
 - Да очертае най-благоприятните посоки за развитие, базирани на приемственост, познание на наличните ресурси и техните възможности. Чрез анализ на състоянието, предходните постижения, потенциала, да очертае и създаде оптимални условия за устойчиво развитие на общината.
 - Да отрази нуждите, очакванията и целите на общността и начините на тяхното постигане и да очертае най-благоприятните пътища за повишаване благосъстоянието на гражданите.
 - Чрез прилагане на интегриран подход спрямо отделните секторни действия и политики (икономически, социални, екологични, образователни, културни, демографски), да потърси максимален мултиплициращ ефект за постигане на по-високи резултати.
 - Да осигури координация и интегриране на всички политики и планови ресурси, както собствени, така и по отношение на европейската кохезионна политика, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

- Да осигурява съответствие на всички дейности с действащата нормативна рамка и стратегическите документи за регионално развитие на България и Европа.
5. Приемането и прилагането на Плана за интегрирано развитие на Община Вълчи дол за периода 2021 - 2027 г. следва да допринесе за подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общината.
 6. Финансирането на процеса на изработване, съгласуване и актуализиране на ПИРО се осъществява от бюджета на общината, чрез средства от фондовете на ЕС и други финансови източници, като кмета на общината ежегодно планира необходимите за целта финансови ресурси.
 7. ПИРО се приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината, който организира и контролира дейностите по изработването и реализацията на плана.
 8. Не се очакват отрицателни въздействия в резултат на реализацията на ПИРО. Предвидените мерки за развитие в приоритетните зони допринасят за развитието на културата, спорта, туризма и опазване на природните дадености и околната среда.
 9. Територията, предмет на ПИРО, не попада в границите на защитени зони по чл. 1, ал. 2 от Наредба за ОС, но планът, който ще се реализира в нея, попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за ОС, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, и въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПИР на Община Вълчи дол върху най – близката защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 „Суха река“, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-989/10.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите, е, че предвидените с плана дейности няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоната, поради следните мотиви:
 - 9.1. С реализирането на ПИРО, няма да бъдат засегнати защитени зони, по смисъла на Закона за биологичното разнообразие, както и защитени територии, по смисъла на Закона за защитените територии, предвид факта, че на територията на община Вълчи дол няма обявени такива.
 - 9.2. Предвид факта, че териториалния обхват на Община Вълчи дол е извън границите на защитена зона BG0000107 “Суха река”, с реализацията на ПИРО:
 - няма да се окаже значително отрицателно въздействие върху защитената зона, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, предмет на опазване в зоната;
 - няма да се засегнат пряко типове природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ BG0000107 “Суха река”;
 - не се очаква пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитената зона, включително кумулативно с други ИП/ППП, върху типове природни местообитания и видове, предмет на опазване в най-близко разположената защитена зона, както по отношение на безпокойство на животни, така и по отношение на евентуални процентни загуби и фрагментация на популации и местообитания.
 - 9.3. Планът се очаква да окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като в него са включени мерки и цели с приоритети, свързани с опазването на околната среда и природните дадености и ресурси на територията на общината, както и за постигане на националните цели за адаптация към изменението на климата – мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия. Цели се

устойчиво развитие на Общината, чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. Заложени са още и мерки като „Поддържане и създаване на зелени площи“, „Подобряване на енергийната ефективност“, „Подобряване на здравеопазването и социалните дейности“ и други.

10. В плана е описано състоянието на компонентите на околната среда. Посочени са най-важните проблеми и рискове за състоянието на околната среда в общината. Проблемите на околната среда са пряко застъпени и в стратегическата част на ПИРО за развитие на общината и по-специално в мерките към Приоритет 2.3. Прилагане на политики за опазване на околната среда от Стратегическа цел 2: Постигане на устойчиво културно, туристическо и екологично развитие. Екологичната проблематика е неразделна част от аналитичната и стратегическата част на плана.
11. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО на територията на община Вълчи дол, има и други заявени, одобрени и в процедура на одобряване инвестиционни предложения и планове. Предвижданията на ПИРО не предполагат кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда в съчетание с тези инвестиционни предложения и планове.
12. В ПИРО Вълчи дол за периода 2021 - 2027, не се предвиждат дейности и проекти, които да имат отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
13. Със становището си РЗИ-Варна /изх. №10-52-1/19.02.2021 г./ счита, че от здравно-хигиенна гледна точка няма основание да се очаква възникване на отрицателно въздействие върху здравето на населението в района при реализирането на Плана за интегрирано развитие на Община Вълчи дол (2021-2027 г.).
14. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за плана.
15. ПИРО Вълчи дол не е свързан с трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на планираните дейности.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, при изпълнение на следното условие:

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от План за интегрирано развитие на Община Вълчи дол 2021-2027 г. попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по СВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план или програма.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 06.04.2021

инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА
Директор на РИОСВ