



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА-39/ЕО/2017 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация и документи по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Варна,

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на проект на Програма за управление на отпадъците (ПУО) на Община Аврен, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Аврен

адрес: с. Аврен, общ. Аврен, обл. Варна, ул. „Тодор Ноев“ № 8

Характеристика на плана:

Програма за управление на отпадъците на територията на община Аврен е разработена за периода 2014-2020 г., в съответствие с Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. Етапите на изпълнение на програмата са, както следва:

I-ви етап - Предварителна подготовка. Събиране на информация за изготвяне на анализите и прогнозите.

II-ри етап: Изработване на Проект на Програма за управление на отпадъците и провеждане на консултации с обществеността.

III-ти етап: Изготвяне на Окончателен вариант на Програма за управление на отпадъците и одобрение от Общински Съвет.

IV-ти етап: Изпълнение на Програма за управление на отпадъците.

Програма за управление на отпадъците на територията на община Аврен за периода 2014-2020 г. обхваща територията на община Аврен. Община Аврен се намира в централната част на област Варна и заема площ от 380 km². Съседни общини са Варна, Белослав и Девня - на север, Провадия - на запад и Долни Чифлик - на юг. На изток общината има излаз на Черно море, като бреговата ивица е с дължина около 20 km. Общината се състои от 17 села: Аврен, Бенковски, Близнаци, Болярин, Добри дол, Дъбравино, Здравец, Казашка река, Китка, Круша, Приселци, Равна гора, Садово, Синдел, Тръстиково, Царевци и Юнак и един курортен комплекс „Камчия“. Общински център е с. Аврен.

Част от територията, предмет на проекта попадат в следните защитени зони /33/:

- 33 BG00002045 „Комплекс Камчия“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-354/03.05.2012г. на министъра на околната среда и



водите /Обн. ДВ бр. 37/2012г. - част от землищата на с. Близнаци, с. Дъбравино, с. Китка, с. Круша, с. Равна гора, с. Садово и СО Камчия, общ. Аврен;

- 33 BG0000116 „Камчия” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно Решение № 802 от 04.12.2007 г. на Министерския съвет - част от землищата на с. Близнаци, с. Дъбравино, с. Китка, с. Равна гора, с. Садово и изцяло землището на с. Круша, общ. Аврен;
- 33 BG0002060 „Галата” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-127/10.02.2012г. на министъра на околната среда и водите /Обн. ДВ бр. 37/2012г.- част от землищата на с. Близнаци, с. Приселци, общ. Аврен;
- 33 BG0000103 „Галата” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно Решение № 802/04.12.2007г. на Министерски съвет - част от землището на с. Близнаци, община Аврен.

Част от територията, предмет на проект на Програма за управление на отпадъците на община Аврен, попада и в границите на следните защитени територии, обявени по смисъла на Закона за защитените територии /ЗЗТ/:

- Резерват „Камчия“ – част от землището на с. Близнаци, общ. Аврен;
- Защитена местност „Лиман“- част от землището на с. Близнаци, общ. Аврен;
- Защитена местност „Петрича“- част от землището на с. Аврен;

Предвид обстоятелството, че Програмата за управление на отпадъците на територията на община Аврен, касае всички гореописани защитени територии и защитени зони, направената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредба за ОС* показва, че същата е допустима спрямо:

- Режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;
- Режимите на защитените зони за опазване на дивите птици, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

Извършването на проверка за допустимост за защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна е неприложимо, поради липса на заповеди за обявяването им.

Съгласно чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, проекта подлежи на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на описаната защитена зона.

На основание чл. 2, ал. 2. т. 1 от *Наредбата за ЕО*, разглежданият план подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

МОТИВИ:

В програмата са заложили целите, които Общината трябва да постигне до 2020 г. при управлението на отпадъците. Направен е и анализ на съществуващото състояние в общината и са показани възможностите за постигане на тези цели. Програмата включва 4 стратегически цели, съпътствани от 8 оперативни цели и 7 подпрограми. Основната цел на програмата е да допринесе за устойчивото развитие на община Аврен чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. Целите, заложили в Програмата за управление на отпадъците, кореспондират със ЗУО и НПУО 2014-2020 г. и ще подпомогнат Община Аврен в изпълнение на нейните ангажменти по отношение управлението на отпадъците.

Стратегическите цели на програмата са:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците.

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.

Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Планирани дейности (мерки) за програмния период са:

- Изпълнение на мерките на предотвратяване отпадъците от Програмата за управление на отпадъците на територията на община Аврен.

- Въвеждане на намален размер (отстъпка) на ТБО за домакинствата, които прилагат домашно компостиране.

- Намаляване на отпадъците от хартия и други офис консумативи чрез въвеждане на електронно управление.

- Доброволни споразумения между общината и представители на бизнеса относно оптимизиране използването на храни с почти изтекъл срок на годност от търговските вериги с цел подпомагане на социално слаби слоеве от населението.

- Интегриране на регистриране по EMAS или сертифициране по ISO като критерий за допустимост при обществените поръчки.

- Изпълнение на проекти за провеждане на целенасочени кампании за разясняване и предоставяне на информация за политиките по предотвратяване образуването на отпадъци.

- Създаване от Община Аврен на публичен регистър, в който да се предоставя достъпна за гражданите информация относно предоставяните услуги за поправки и ремонт, водещи до удължаване на живота на продуктите и съответно до предотвратяване образуването на отпадъци.

- Насърчаване за използване на прибори за многократна употреба, вместо за еднократна при организиране на публични мероприятия.

- Предоставяне на общински помещения за организационно ремонтни центрове за електроуреди, дрехи, обувки, мебели и др.

- Благотворителни кампании за даряване на стари дрехи.

- Създаване и поддържане от общината на регистър с информация за местоположение и цел на площадките за изкупуване на битови отпадъци от хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло.

- Договорни отношения с организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки.

- Разкриване на пунктове за събиране на рециклируеми отпадъци и вторични суровини вс. Приселци.

- Поддържане на годишен регистър от Общината за точното количество рециклирани и оползотворени отпадъци.

- Създаване на механизми за по-добра координация между Общината и организациите по оползотворяване на масово разпространените отпадъци, които да бъдат включени в договорите с тези организации.

- Разработване на общински наредби със специални разпоредби и изисквания за разделно събиране и предаване на отпадъците от стопански, търговски, административни и учебни заведения.

- Реализиране на проект за инсталация за компостиране-анаеробно разграждане на биоразградими отпадъци.

- Изграждане на площадка за компостиране на зелени отпадъци от паркове и градини.

- Закупуване и инсталиране на компостери за домашно компостиране.

- Закупуване на съдове за разделно събиране на биоотпадъци.

➤ Закупуване на транспортни средства за превоз на разделно събрани биоотпадъци.

➤ Разработване на общински наредби със специални разпоредби и изисквания за разделно събиране и оползотворяване на биоотпадъците.

➤ Разработване на регионална програма за управление на отпадъците, в която се идентифицират специфични мерки на местно ниво за намаляване на количествата депонирани и увеличаване на количествата оползотворени биоотпадъци.

➤ Провеждане на информационни кампании сред местното население.

➤ Прилагане на контрол на инвеститорите в строителството за изпълнение изискванията на ЗУО относно строителните отпадъци и Наредбата за строителните отпадъци.

➤ Въвеждане на система за събиране на строителни отпадъци от домакинствата.

➤ Проучване и наемане на мобилни съоръжения за оползотворяване на строителните отпадъци при големи инфраструктури и проекти на територията на общината.

➤ Включване в тръжните документи за строителство, реконструкция и основен ремонт на други строежи от техническата инфраструктура на изискването за влагане в строежите на рециклирани строителни материали.

➤ Включване в тръжните документи за строителство на изискването за оползотворяване на строителни отпадъци в обратни насипи.

➤ Изграждане на регионално депо за неопасни отпадъци.

➤ Подготовка на проект за закриване и рекултивация на общинското депо за битови отпадъци, гр. Провадия с оползотворяване на полезните компоненти.

➤ Изпълнение на проект за закриване и рекултивация на общинското депо за битови отпадъци, гр. Провадия.

➤ Изпълнение на проект за инсталация за подготовка за оползотворяване и оползотворяване на битови отпадъци и предотвратяване емисиите на парникови газове.

➤ Прилагане на резултатите и опита от реализация на проект „Проучване и разработване на пилотни модели за екологосъобразно събиране и временно съхраняване на опасни битови отпадъци“, финансиран по Българо-швейцарската програма за сътрудничество при изпълнение на проекти за подобряване на управлението на опасните отпадъци от домакинствата.

➤ Прилагане на редуциран размер на такса битови отпадъци за

домакинствата и за юридическите лица, участващи в системите за разделно събиране на рециклируеми отпадъци и на биоотпадъци.

➤ Внедряване на информационна система за управление на отпадъците в община Аврен.

➤ Участие в проект за дългосрочна обучителна програма по управление на битовите отпадъци в съответствие с йерархията за управление на отпадъците с акцент върху управление на биоотпадъци, рециклируеми битови и строителни отпадъци, разделно събиране, рециклиране и предотвратяване, осъществяване на контролна дейност.

➤ Назначаване на служители, занимаващи се конкретно с управление на отпадъците в общинската администрация, в т.ч. за осъществяване на контролни дейности.

➤ Създаване и поддържане на електронен регистър за обектите, които подлежат на контрол по управление на отпадъците.

➤ Изготвяне на годишни планове и годишни отчети за осъществяване на контрол от Общината по управление на отпадъците.

➤ Създаване в общината на електронен регистър/ актова книга за резултатите от осъществяваните проверки по управление на отпадъците, за дадените предписания, наложените глоби и санкции, резултатите от изпълнението на

дадените предписания.

➤ Осигуряване на необходимото техническо оборудване за общинската администрация, с което служителите, отговарящи за отпадъците, да извършват проверки.

➤ Провеждане на обучение на служителите от община Аврен във връзка с използването на интернет базираната информационна система за отчитане изпълнението на целите за битовите отпадъци, както и предоставянето на информация по електронен път.

➤ Изпълнение на мерките от Националната комуникационна стратегия за управление на отпадъците.

➤ Публикуване от общината на „зелен“ телефон и електронен адрес, на които гражданите да могат да подават сигнали за нарушения на нормативните изисквания за отпадъците, както и на предложения за подобрения на политиките по отпадъците.

➤ Публикуване в статистическите годишници от НСИ на информация за количествата битови отпадъци по общини.

➤ Осъществяване на информационни кампании за насърчаване на населението да събира разделно отпадъците и за активно предоставяне на информация за масово разпространените отпадъци.

Основните резултати вследствие изпълнението на посочените цели са свързани с:

- Предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци.
- Увеличаване количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.
- Екологосъобразно управление на отпадъците.
- Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци.
- Ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта на отпадъците.
- Укрепване на административния капацитет.
- Участие на обществеността.

Програмата е разработена в съответствие с „Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците“, които следва да бъдат спазени при разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед РД-211/ 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите.

1. Регионална здравна инспекция – Варна в становище с изх. № ДОЗ 19895-1/ 01.09.2017 г. счита, че предвидените в програмата за управление на отпадъците дейности няма да доведат до неблагоприятно въздействие върху здравето на населението при спазване на нормативните изисквания и заложените в настоящото решение мерки/ условия;

2. Няма данни при реализацията на плана да се засегнат съществуващи известни културни паметници (исторически, архитектурни и археологически).

3. Предвид местоположението, характера и мащаба на предложения план, разгледаното съществуващото състояние на околната среда по компоненти и фактори в представената документация е направено заключение, че реализацията на плана и инвестиционно намерение няма да повлияят отрицателно и да създадат дискомфорт върху компонентите и факторите на околната среда и върху човешкото здраве.

4. По-голяма част от територията, предмет на проект на Програма за управление на отпадъците на община Аврен, не попада в границите на защитени зони по чл. 1, ал. 2 от *Наредба за ОС*, но част от землищата на община Аврен, попадат в следните защитени зони /33/:

- 33 BG00002045 „Комплекс Камчия“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-354/03.05.2012г. на министъра на околната среда и водите /Обн. ДВ бр. 37/2012г. - част от землищата на с. Близнаци, с. Дъбравино, с. Китка, с. Круша, с. Равна гора, с. Садово и СО Камчия, общ. Аврен

- 33 BG0000116 „Камчия“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно Решение № 802 от 04.12.2007 г. на Министерския съвет - част от землищата на с. Близнаци, с. Дъбравино, с. Китка, с. Равна гора, с. Садово и изцяло землището на с. Круша, общ. Аврен;
- 33 BG0002060 „Галата“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-127/10.02.2012г. на министъра на околната среда и водите /Обн. ДВ бр. 37/2012г.- част от землищата на с. Близнаци, с. Приселци, общ. Аврен;
- 33 BG0000103 „Галата“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно Решение № 802/04.12.2007г. на Министерски съвет - част от землището на с. Близнаци, община Аврен.

Част от територията, предмет на проект на Програма за управление на отпадъците на община Аврен, попада и в границите на следните защитени територии, обявени по смисъла на Закона за защитените територии /ЗЗТ/:

- Резерват „Камчия“ – част от землището на с. Близнаци, общ. Аврен;
- Защитена местност „Лиман“- част от землището на с. Близнаци, общ. Аврен;
- Защитена местност „Петрича“- част от землището на с. Аврен;

Предвид обстоятелството, че Програмата за управление на отпадъците на територията на община Аврен, касае всички гореописани защитени територии и защитени зони, направената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредба за ОС* показва, че същата е допустима спрямо:

- Режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;
- Режимите на защитените зони за опазване на дивите птици, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

Извършването на проверка за допустимост за защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна е неприложимо, поради липса на заповеди за обявяването им.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредба за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятна степен на отрицателно въздействие, според която Програмата за управление на отпадъците на територията на община Аврен за периода 2014-2020г. и планираните в нея дейности, **няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие** върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Основната цел на Програмата за управление на отпадъците е да допринесе за устойчиво развитие на община Аврен, чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, което да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерирани отпадъци. В тази връзка няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.
- Предвид характера на програмите, осъществяване на предвидените в тях мерки няма вероятност да доведе до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в защитените зони и до намаляване на благоприятния им природозащитен статус.
- Реализирането на планираните в програмата за управление дейности не противоречат на режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.
- Програмата за управление на отпадъците е с пряка екологична насоченост. С реализацията на мерките в програмата за управление на отпадъците ще се постигнат резултати, насочени към **минимизиране на отрицателното** пряко и непряко въздействие върху компонентите на околната среда.

- Не се очаква да бъдат засегнати пряко природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в 33 BG00002045 „Комплекс Камчия” и 33BG00002060 „Галата”, 33 BG0000103 „Галата” и 33 BG0000116 „Камчия”;
- 1. Не се очаква генериране на емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху местообитания на видове, предмет на опазване в 33 BG00002045 „Комплекс Камчия” и 33BG00002060 „Галата”, 33 BG0000103 „Галата” и 33 BG0000116 „Камчия”, предвид факта, че с Програма за управление на отпадъците на територията на община Аврен за периода 2014-2020г., основната цел е да допринесе за устойчиво развитие на община Аврен, чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда.
- 5. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за плана.

Предвидените с проекта на програма за управление на отпадъците на територията на община Аврен дейности да се извършват при спазване на следните условия / мерки:

1. Изграждането на общинската инфраструктура за съхранение и третиране на отпадъци да не влиза в конфликт с жилищната територия. Да се планират безопасни отстояния от жилищните сгради, от паркове и градини, от спортни площадки и от обекти с обществено предназначение;
2. При избор на площадки и на съдове за съхранение на отпадъци, да се предприемат предпазни мерки срещу разпространението на неприятни миризми;
3. Да се извършва редовно почистване, измиване и дезинфекция на съдовете и на площадките за съхранение на отпадъците;
4. С общинската наредба за управление на отпадъците, издадена по чл. 22 от ЗУО следва да се утвърди график за редовното им извозване, с цел предотвратяване разпространението на гризачи, инсекти и на други инфекциозни причинители;
5. При определяне на маршрута на транспортните средства за извозване на отпадъците да се спазват изискванията на Наредба № 6 за показателите за шум в околната среда, обн. ДВ бр. 58/ 2006 г.;
6. Да се извършва редовна дезинфекция и дератизация в общинските обекти за обществено предназначение.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по процедури за ОВОС на конкретни инвестиционни предложения в границите на плана за обекти и дейности, попадащи в Приложения 1 и 2 на Закона за опазване на околната среда.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план или програма.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 25. 09. 2017

инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА
Директор на РИОСВ

