



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - ...²³.../ЕО/2017 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 14, ал. 2 и 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал.1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, документация и получено становище на Регионална здравна инспекция - Варна

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Актуализирана Програма за управление на отпадъците на община Аксаково 2015-2020 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Аксаково, ЕИК 000093385

адрес: ул. „Георги Петлешев“ № 58А, град Аксаково, община Аксаково

Характеристика на Програмата:

Актуализираната Програмата за управление на отпадъците на територията на община Аксаково е за периода 2015-2020 г. Тя е разработена на основание изискванията на чл. 79 от Закона за опазване на околната среда и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците. Съгласно чл. 52, ал. 2 и 3 от Закона за управление на отпадъците, общинските програми за управление на отпадъците са секторни програми и са неразделна част от Общинските програми за опазване на околната среда, разработват се и се приемат за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците и се актуализират при промяна във фактическите и/или нормативните условия.

Основната цел на Актуализираната Програма е да се осигури екологосъобразно управление на отпадъците чрез предотвратяване, намаляване и ограничаване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда. Тя ще даде ясна представа за състоянието на околната среда по компонент отпадъци, във всичките му разновидности. С Актуализираната Програма за управление на отпадъците на община Аксаково 2015-2020 г. ще се направи анализ и ще се очертае бъдещето развитие на общината в сектор «отпадъци», като бъдат разгледани всички предложения за решаване на проблемите в обхвата на община Аксаково. Програмата е инструмент, чрез който се достигат целите за екологосъобразно



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-834, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@mbox.contact.bg, www.riosv-varna.org

третиране на отпадъците, оползотворяване и рециклиране на образуваните отпадъци. Изпълнението ѝ освен за подобряване на управлението на отпадъците на територията на общината ще допринесе и за изпълнение на регионалните цели за рециклиране на отпадъците, както и за намаляване количеството на депонираните отпадъци.

Актуализираната Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на община Аксаково 2015-2020 г. е продължение на многогодишната целенасочена и последователна политика на общината за периодично анализиране, прогнозиране и планиране на развитието на системите за управление на отпадъците. Очаква се разработената програмата да окаже съществен принос за ефективно използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент за община Аксаково за планиране и аргументиране на най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия с цел предоставяне от общината на необходимите качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса и да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общоевропейската йерархия на управлението на отпадъците.

Чрез нея се актуализира и надгражда създадената вече интегрирана рамка за намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване на ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите и стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Програмата е разработена в съответствие с „Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците“, които следва да бъдат спазени при разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед РД-211/31.03.2015г. на министъра на околната среда и водите.

Въз основа на изводите от направените анализи на текущото състояние на управлението на отпадъците в общината и прогнозите за бъдещото развитие е изготвен SWOT анализ. SWOT анализът е използван по-нататък за определяне на насоките за развитие и за дефиниране на целите и приоритетите в общинската програма за управление на отпадъците.

Следвайки указанията на Методиката за разработване на програми за управление на отпадъците и резултатите от анализа на състоянието на този процес в общината, в Програмата заключава, че общинските цели не се различават особено от националните.

С оглед на резултатите от проведения анализ на състоянието на управление на отпадъците в общината, целите и избраната алтернатива за тяхното постигане, подпрограмите от мерки се дефинират по следния начин:

- Подпрограма за разделно събиране и достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло;
- Подпрограма за разделно събиране и достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци в т.ч. за биоотпадъците;
- Подпрограма за изпълнение на изискванията и постигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и такива от разрушаване;
- Подпрограма за намаляване на риска за околната от депониране на отпадъци в депа;
- Подпрограма за подобряване управлението на утайките от ПСОВ;
- Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО;
- Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците;
- Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управлението на отпадъците.

Подпрограмите за постигане на горните цели съдържат две групи мерки: инвестиционни и неинвестиционни (организационни), които са достатъчно разработени като обем и съдържание.

Подпрограмите включват мерките и действията за постигане на целите. Едновременно с избора на конкретни мерки са определени и индикатори за измерване на напредъка по реализацията на включените в подпрограмите мерки.

Програма за управление на отпадъците на Община Аксаково непротиворечи с мерките и дейностите, заложи в следните други общински, областни и национални планове:

- Национален план по управление на отпадъците 2014-2020 г.;
- Национален стратегически план за поетапно намаляване на количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010-2020 г.;
- Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Р. България за периода 2011-2020 г.;
- Актуализиран национален план за действие по управление на устойчивите органични замърсители (УОЗ) в България, 2012 - 2020 г.;
- Областна стратегия за развитие на област Варна за периода 2014-2020 г.;
- Общински план за развитие на Община Аксаково 2014-2020 г.;
- Общ устройствен план на общината;
- Програма за разделно събиране на отпадъци от опаковки в цветни контейнери на територията на Община Аксаково от 2012 г.

Програмата съответства на целите и задачите поставени в НПУО 2014-2020г., като са и отчетени специфичните за Община Аксаково условия. Териториалният обхват е общински.

Основната цел на програмата е да допринесе за устойчивото развитие на община Аксаково чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Въз основа на това, Стратегическите цели чието постигане през периода на Програмата ще допринесе за изпълнението на генералната стратегическа цел за ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането и на депонирането им, включват:

- Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им;
- Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Тези цели са в синхрон с целите на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.

Актуализираната Програмата очертава бъдещата рамка за управление на отпадъците. Чрез нея се актуализира и надгражда създадената вече интегрирана рамка за намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда, подобряване на ефективността на използване на ресурсите и увеличаване отговорностите на замърсителите. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент за общината, който предвижда потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъците и финансовите изисквания към реализацията им.

Така представената Програмата за управление на отпадъците на община Аксаково 2015-2020 г., попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал. 1 от *Закона за опазване на околната среда*. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл. 2, ал. 2, т. 1 и т. 5.1 от

Приложение № 2 на *Наредбата за ЕО*, цитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Програмата за управление на отпадъците на община Аксаково 2015-2020 г. подлежи на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитени зони, която се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*.

На територията на община Аксаково, попадат частично следните защитени зони:

- защитена зона за опазване на дивите птици BG0002082 „Батова“, обявена със Заповед № РД-129/10.02.2012 г., изм. и доп. със Заповед № РД-81/28.01.2013 г. и Заповед № РД-389/07.07.2016 г. на Министъра на околната среда и водите;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000118 „Златни пясъци“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000132 „Побити камъни“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000102 „Долината на река Батова“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007 г., която няма заповед за обявяване;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 „Суха река“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване;

В териториалния обхват на община Аксаково попадат изцяло или частично следните защитени територии:

- част от природен парк „Златни пясъци“, обявена със ПМС № 2134/03.02.1943 г., допълнено със Заповед № РД-801/29.10.1979 г., Заповед № РД-278/10.04.1981 г. и двете на КОПС, прекатегоризирана със Заповед № РД-580/14.08.2001 г. на министъра на околната среда и водите, с план за управление, приет с Решение № 460 от 20.06.2011 г. - община Балчик;
- защитена местност „Побити камъни“, обявена със Заповед № РД-258/17.07.1995 г. и прекатегоризирана със Заповед № РД-817/23.08.2002 г., на министъра на околната среда и водите.

ПУО е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- ✓ режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- ✓ режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- ✓ плановите за управление на речните басейни /ПУРБ/.

ПУО попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

Съгласно чл. 13, ал. 1, т. 2 от *Наредбата за ЕО* е проведена консултация с РЗИ-Варна относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на община Аксаково 2015-2020 г. не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми;
2. Програмата е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл. 31, от Закона за управление на отпадъците;
3. Главната цел на Община Аксаково е ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането и депонирането им;
4. Програмата ще допринесе за устойчивото развитие на община Аксаково чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците;
5. В ПУО са заложили са стратегически цели, чието постигане през периода на действие ще допринесе за изпълнението на главната цел:
 - Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
 - Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им;
 - Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
 - Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.
6. Чрез изпълнение на програмата за управление на отпадъците, община Аксаково ще подобри управлението на потоците отпадъци на територията си, в съответствие с общоевропейската йерархия на управление на отпадъците;
7. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на актуализираната програма не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда;
8. Основната цел на програмата е да допринесе за устойчиво развитие на община Аксаково чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействието върху околната среда, причинено от генерираните отпадъци, подобряване на ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване на отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. В този смисъл, разглежданата ПУО на община Аксаково 2015 – 2020 г. има значителен принос за изпълнение на националното и европейското законодателство в областта на околната среда и в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000;
9. ПУО на община Аксаково не предвижда дейности, които могат да засегнат пряко или косвено защитените територии. Самият характер на програмата е насочен към подобряване на състоянието на околната среда /в т.ч. и на защитените територии/ по отношение на отпадъците и тяхното екологосъобразно третиране. Програмата е също така инструмент за борба с незаконните сметища, които се появяват и в защитените територии. В този аспект нейното влияние върху защитените територии е положително.

10. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПУО, върху гореописаните защитени зони. Съгласно чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, след анализ на представената информация и въз основа на критериите по чл. 16 от Наредбата за ОС, преценката на компетентния орган е, че Актуализираната ПУО няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните. Няма вероятност предвидените дейности в т. ч. инвестиционните мерки да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че:

- Основната цел на програмата е да допринесе за устойчиво развитие на община Аксаково чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействието върху околната среда, причинено от генерираните отпадъци, подобряване на ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване на отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. В този смисъл, разглежданата ПУО на община Аксаково 2015 – 2020 г. има значителен принос за изпълнение на националното и европейското законодателство в областта на околната среда и в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.
- Актуализираната ПУО на община Аксаково не предвижда дейности, които могат да засегнат пряко или косвено защитените територии. Самият характер на програмата е насочен към подобряване на състоянието на околната среда /в т.ч. и на защитените територии/ по отношение на отпадъците и тяхното екологосъобразно третиране. Програмата е също така инструмент за борба с незаконните сметища, които се появяват и в защитените територии. В този аспект нейното влияние върху защитените територии е положително.
- Няма вероятност предвидените дейности в т. ч. инвестиционните мерки да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че:
 - ПУО обхваща изключително урбанизираната територия на града и селата, с отдавна съществуващи дейности и отдавна осъществен прогонващ ефект;
 - дейностите по управление на отпадъците не се променят по същество, а само се доразвиват чрез програмата;
 - заложените мерки са в съответствие с целите на опазване на защитените зони.

11. Регионалната здравна инспекция – Варна (изх. № Д 03 – 7217/1/18.04.2017 г.) изразява становище, че при реализацията на разработената Актуализирана Програма не се очаква отрицателно въздействие на населението на община Аксаково при спазване на условията в настоящото решение;

12. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозираните жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата;

13. Реализирането на Актуализираната Програма за управление на отпадъците на община Аксаково 2015-2020 г. не предполага трансгранично въздействие върху

околната среда имайки предвид местоположението на територията и същността на планираните дейности, както и увреждане на паметници на културата.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми реализацията на програмата да се извърши при изпълнение на следните условия:

1. ИП/ППП, свързани с настоящия ПУО, попадащи в обхвата на Приложение 1 или 2 на ЗООС и/или чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, да се одобряват по реда на съответния специален закон само след издадено положително решение/становище и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението.
2. Изграждането на общинската инфраструктура за съхранение и третиране на отпадъци да не влиза в конфликт с жилищна територия. Да се планират безопасни отстояния от жилищни сгради, от паркове и градини, от спортни площадки, от обектите с обществено предназначение и др.
3. При избор на места и съдове за съхранение на отпадъци, да се предприемат предпазни мерки срещу разпространението на неприятни миризми.
4. Да се извърши редовно почистване, измиване и дезинфекция на съдовете и на площадките за съхранение на отпадъци.
5. С общинска наредба за управление на отпадъците, издадена по чл. 22 от ЗУО следва да се утвърди график за редовното им извозване, с цел предотвратяване разпространението на гризачи, инсекти и на други инфекциозни причинители.
6. При определяне на маршрута на транспортните средства за извозване на отпадъците да се спазват изискванията на Наредба №6 за показателите на шум в околната среда.
7. Да се извършва редовна дезинфекция, дезинсекция и дератизация в общинските обекти за обществено предназначение.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: **21. 04. 2017**

инж. Валери Станев Янчев
и.д. Директор на РИОСВ

