



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 37.../ЕО/2016 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 14, ал. 2 и 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, документация и получено становище на Регионална здравна инспекция - Варна (изх. № Д 03 - 03848/07.06.2016 г.)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на община Варна 2015-2020 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Варна, ЕИК 000093442

адрес: бул. „Осми Приморски полк“ № 43, град Варна, община Варна

Характеристика на Програмата:

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Варна е за периода 2015-2020 г. Тя е разработена на основание изискванията на чл. 79 от Закона за опазване на околната среда и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците. Съгласно чл. 52, ал. 2 от Закона за управление на отпадъците, общинските програми за управление на отпадъците са секторни програми и са неразделна част от Общинските програми за опазване на околната среда. Основната цел на Програмата е да се осигури екологосъобразно управление на отпадъците чрез предотвратяване, намаляване и ограничаване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда. Тя ще даде ясна представа за състоянието на околната среда по компонент отпадъци, във всичките му разновидности. С Програмата за управление на отпадъците на община Варна 2015-2020 г. ще се направи анализ и ще се очертае бъдещето развитие на общината в сектор «отпадъци», като бъдат разгледани всички предложения за решаване на проблемите в обхвата на община Варна. Програмата е инструмент, чрез който се достигат целите за екологосъобразно третиране на отпадъците, оползотворяване и рециклиране на образуваните отпадъци. Изпълнението ѝ освен за подобряване на управлението на отпадъците на територията на общината ще допринесе и за изпълнение на регионалните цели за рециклиране на отпадъците, както и за намаляване количеството на депонираните отпадъци.



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-834, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@mbox.contact.bg, www.riosv-varna.org

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на община Варна 2015-2020 г. е продължение на многогодишната целенасочена и последователна политика на общината за периодично анализиране, прогнозиране и планиране на развитието на системите за управление на отпадъците. Очаква се разработената програмата да окаже съществен принос за ефективно използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент за община Варна за планиране и аргументиране на най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия с цел предоставяне от общината на необходимите качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса и да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общоевропейската йерархия на управлението на отпадъците.

Чрез нея се актуализира и надгражда създадената вече интегрирана рамка за намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване на ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите и стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Териториалният обхват е общински. В Община Варна има обособени 5 градски района: "Одесос", "Приморски", "Младост", "Владислав Варненчик" и "Аспарухово" и 5 кметства: Тополи, Каменар, Казашко, Звездица и Константиново.

Настоящата Програма обхваща територията и отпадъците само на община Варна. Настоящата програма има връзка с програмата на община Белослав и намиращата се там инсталация за третиране на отпадъци (МБТ) на екозавода „ЕкоинвестАсетс“ АД, както и програмата на община Аксаково с изграденото на нейна територия Регионално депо за отпадъци при с. Вълген.

Основната цел на програмата е да допринесе за устойчивото развитие на община Варна чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Въз основа на това, Стратегическите цели чието постигане през периода на Програмата ще допринесе за изпълнението на генералната стратегическа цел за ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането и на депонирането им, включват:

- Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им;
- Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Тези цели са в синхрон с целите на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.

Програмата очертава бъдещата рамка за управление на отпадъците. Чрез нея се актуализира и надгражда създадената вече интегрирана рамка за намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда, подобряване на ефективността на използване на ресурсите и увеличаване отговорностите на замърсителите. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент за общината, който предвижда потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъците и финансовите изисквания към реализацията им.

Така представената Програмата за управление на отпадъците на община Варна 2015-2020 г., попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал. 1 от *Закона за опазване на околната среда*. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл. 2, ал. 2, т. 1 и т. 5.1 от Приложение № 2 на *Наредбата за ЕО*, цитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Програмата за управление на отпадъците на община Варна 2015-2020 г. подлежи на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитени зони, която се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*.

На територията на община Варна, попадат частично следните защитени зони:

- Защитена зона за опазване на дивите птици BG0002060 „Галата“, обявена със Заповед № РД-127/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите;
- Защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000103 „Галата“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007 г., която няма заповед за обявяване;
- Защитена зона за опазване на дивите птици BG0002082 „Батова“, обявена със Заповед № РД-129/10.02.2012 г., изм. и доп. със Заповед № 81/28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите;
- Защитена зона за опазване на дивите птици BG0002046 „Ятата“, обявена със Заповед № РД-81/12.02.2008 г. на министъра на околната среда и водите;
- Защитена зона за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско-Белославско езеро“, обявена със Заповед № РД-128/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите;
- Защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000118 „Златни пясъци“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване;
- Защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0001500 „Аладжа банка“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 660/01.11.2013 г., която няма заповед за обявяване.

В териториалния обхват на община Варна попадат изцяло или частично следните защитени територии:

- Част от защитена местност „Ятата“, обявена със Заповед № РД-694/23.07.1987 г., прекатегоризирана със Заповед № РД-811 от 23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите;
- Защитена местност „Аладжа манастир“, обявена със Заповед № 2132/03.02.1943 г., изм. Заповед № 1171/24.09.1951 г. и прекатегоризирана със Заповед № РД-813/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите;
- Част от природен парк „Златни пясъци“, обявена със ПМС № 2134/03.02.1943 г., допълнено със Заповед № РД-801/29.10.1979 г., Заповед № РД-278/10.04.1981 г. и двете на КОПС, прекатегоризирана със Заповед № РД-580/14.08.2001 г. на министъра на околната среда и водите, с план за управление, приет с Решение № 460 от 20.06.2011 г. - община Балчик;
- Защитена местност „Казашко“, обявена със Заповед № 49/15.02.1995 г. на министъра на околната среда;
- Защитена местност „Мочурището“, обявена със Заповед № РД-515/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите;
- Защитена местност „Ракитник“, обявена със Заповед № РД-534/25.09.1978 г. на КОПС и прекатегоризирана със Заповед № РД-818/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите.

ПУО е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни /ПУРБ/.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПУО, върху гореописаните защитени зони. Съгласно чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за ОС*, след анализ на представената информация и въз основа на критериите по чл. 16 от *Наредбата за ОС*, преценката на компетентния орган е, че ПУО няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните.

Съгласно чл. 13, ал. 1, т. 2 от *Наредбата за ЕО* е проведена консултация с РЗИ-Варна относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на община Варна 2015-2020 г. не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми;
2. Програмата е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл. 31, от *Закона за управление на отпадъците*;
3. Главната цел на Община Варна е ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането и депонирането им;
4. Програмата ще допринесе за устойчивото развитие на община Варна чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.
5. В ПУО са заложили стратегически цели, чието постигане през периода на действие ще допринесе за изпълнението на главната цел:
 - Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
 - Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им;
 - Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
 - Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.
6. Чрез изпълнение на програмата за управление на отпадъците, община Варна ще подобри управлението на потоците отпадъци на територията си, в съответствие с общоевропейската йерархия на управление на отпадъците;

7. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда;
8. Основната цел на програмата е да допринесе за устойчиво развитие на община Варна чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействието върху околната среда, причинено от генерираните отпадъци, подобряване на ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване на отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. В този смисъл, разглежданата ПУО на община Варна 2015 – 2020 г. има значителен принос за изпълнение на националното и европейското законодателство в областта на околната среда и в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000;
9. ПУО на община Варна не предвижда дейности, които могат да засегнат пряко или косвено защитените територии. Самият характер на програмата е насочен към подобряване на състоянието на околната среда /в т.ч. и на защитените територии/ по отношение на отпадъците и тяхното екологосъобразно третиране. Програмата е също така инструмент за борба с незаконните сметища, които се появяват и в защитените територии. В този аспект нейното влияние върху защитените територии е положително.
10. Регионалното депо до с. Вълген и предвидените с настоящата програма инвестиционни мерки: изпълнение на рекултивация – техническа и биологична на депо в с. Вълген в ПИ № 000212 и в ПИ № 000207, изпълнение на проекти за инсталации за оползотворяване сметищния газ и намаляване на емисиите на парникови газове на депо в с. Вълген, попадат в 33 BG0002082 „Батова”, но територията на депото урбанизирана и прогонващия ефект е отдавна осъществен, а рекултивацията на двата ПИ и улавянето на сметищния газ ще допринесе за опазване на околната среда, вкл. и за по-доброто състояние на 33 BG0002082 „Батова”.
11. Няма вероятност предвидените дейности в т. ч. инвестиционните мерки да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че:
 - ПУО обхваща изключително урбанизираната територия на града и селата, с отдавна съществуващи дейности и отдавна осъществен прогонващ ефект;
 - Дейностите по управление на отпадъците не се променят по същество, а само се доразвиват чрез програмата;
 - Заложените мерки са в съответствие с целите на опазване на защитените зони.
12. Регионалната здравна инспекция – Варна (изх. № Д 03 - 03848/07.06.2016 г.) изразява становище, че при реализацията на разработената Програма не се очаква отрицателно въздействие на населението на община Варна;
13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиранни жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата;
14. Реализирането на Програма за управление на отпадъците на община Варна 2015-2020 г. не предполага трансгранично въздействие върху околната среда имайки предвид местоположението на територията и същността на планираните дейности, както и увреждане на паметници на културата.

**НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ.14, АЛ. 2, Т. 6 ОТ НАРЕДБАТА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА
ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА НА ПЛАНОВЕ И ПРОГРАМИ
РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ПРОГРАМАТА ДА СЕ ИЗВЪРШИ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:**

1. ИП/ЛПП, свързани с настоящия ПУО, попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС и/или чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, да се одобряват по реда на съответния специален закон само след издадено положително решение/становище и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.
2. Да се представят конкретни мерки по информационно обезпечаване на жителите на община Варна по отношение:
 - Определените места и начините за предаване на едрогабаритни отпадъци от домакинствата, масово разпространени отпадъци /НУБА, излезли от употреба гуми, масла и нефтопродукти, ИУМПС/;
 - Схеми за разполагане на съдовете за смесени битови отпадъци и графите за тяхното обслужване, в т.ч. за по-малките населени места, курортни и вилни зони;

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен ПУП-ПЗ.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 22.07.2016г.

ПЛАМЕН ТАШЕВ
Директор на РИОСВ

