



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА -²⁵...../ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация и документи по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Добрич (изх. № РД-1517/ 20.05.2016 г.)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на проект на *Стратегия за водено от общностите местно развитие на Сдружение с нестопанска цел „Местна инициативна група Балчик – Генерал Тошево“*, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Сдружение с нестопанска цел (СНЦ) „Местна инициативна група (МИГ) - Балчик – Генерал Тошево“, гр. Балчик, пл. „21-ви септември“ № 6, общ. Балчик, обл. Добрич

Характеристика на Стратегията:

Проектът за Стратегия за водено от общностите местно развитие на СНЦ «МИГ-Балчик – Генерал Тошево» по Програма за развитие на селските райони (ПРСР) 2014-2020 г., подкрепена от Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони (Стратегията за ВОМР) е изготвена в съответствие с:

- Европа 2020. Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж
- Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година
- Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година
- Национална програма за развитие: България 2020
- Национална програма за реформи
- Национална стратегия за регионално развитие за периода 2012 – 2022 г.
- Национална концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.
- Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-887, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@mbox.contact.bg, www.riosv-varna.org

- Иновационна стратегия за интелигентна специализация на Република България 2014-2020 г.
- Национална стратегия за насърчаване на малките и средните предприятия 2014 – 2020
- Национална приоритетна рамка за действие за Натура 2000
- Стратегия за устойчиво развитие на туризма в България Хоризонт 2030
- Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2014 – 2020“
- Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност 2014 – 2020“
- Програма за развитие на селските райони 2014 – 2020
- Регионален план за развитие на Североизточен район
- Областна стратегия за развитие на област Добрич
- Общински планове за развитие на общините Балчик и Генерал Тошево

Стратегията за ОВМР се разработва за период до 31 декември 2020 г.

Територията на МИГ «Балчик – Генерал Тошево» обхваща всички населени места в общини Балчик и Генерал Тошево, с общо 64 – населени места два града (общинските центрове гр. Балчик и гр. Генерал Тошево) и 62 села – 21 в община Балчик и 41 в община Генерал Тошево, и население към 31.12.2014 г. по данни на НСИ от 34217 жители.

Стратегически цели/визия за територията на МИГ " Балчик – Генерал Тошево " - общини Балчик и Генерал Тошево:

Обща цел 1. Използване на потенциала на целевата територия за икономическо развитие.

Обща цел 2. Подобряване на качество на живота на целевата територия.

Териториална специфична цел:

Увеличаване на териториалната конкурентоспособност на целевата територия

с нейните **три приоритета:**

Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика и баланса в развитието на икономическите дейности.

Приоритет 2. Повишаване социалната и културната устойчивост, намаляване на риска от бедност и социално изключване.

Приоритет 3. Развитие на капацитета на целевата територия.

Приоритетни цели:

Приоритетна цел 1.1. Повишаване на конкурентоспособност и балансирано развитие на селското и горското стопанство и преработваща промишленост.

Специфична цел 1.1.1. Инвестиране в земеделските стопанства (М 4.1. от ПРСР).

Специфична цел 1.1.2. Инвестиране в преработка/маркетинг на селскостопански продукти (М 4.2. от ПРСР).

Приоритетна цел 1.2. Разнообразяване на икономическите дейности и възможности за заетост извън селското стопанство, ХПП и горското стопанство.

Специфична цел 1.2.1. Инвестиране в неземеделски дейности (М 6.4. от ПРСР).

Специфична цел 1.2.2. Инвестиране в туристическа инфраструктура и в инфраструктура за отдых за публично ползване(М 7.5. от ПРСР).

Приоритетна цел 1.3. Технологично развитие и повишаване на иновационната активност.(ПО 1, ИП 1.1. от ОПИК)

Специфична цел 1.3.1. Технологично развитие и повишаване на иновационната активност.(ПО 1, ИП 1.1. от ОПИК)

Приоритетна цел 1.4. Предприемачество и капацитет за растеж (ПО 2 от ОПИК).

Специфична цел 1.4.1. Достъп до финансиране в подкрепа на предприемачите (ИП 2.1. от ОПИК).

Специфична цел 1.4.2. Капацитет за растеж на МСП. (ИП 2.2. от ОПИК)

Приоритет 2. Повишаване социалната и културната устойчивост, намаляване на риска от бедност и социално изключване.

Приоритетна цел 2.1. Инвестиране в малка по мащаб обществена инфраструктура.

Специфична цел 2.1.1. Инвестиране в инфраструктура за основни услуги за населението и бизнеса. (М 7.2. от ПРСР)

Приоритетна цел 2.2. Подобряване достъпа до заетост и качеството на работните места.

Специфична цел 2.2.1. Достъп до заетост за търсещите работа и неактивните лица, включително трайно безработни и лица, отдалечени от пазара на труда, а също и чрез местните инициативи за заетост, и подкрепа за мобилността на работната сила. (ИП 1.1. от ОПРЧР)

Приоритетна цел 2.3. Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване.

Специфична цел 2.3.1. Активно приобщаване, включително с оглед насърчаване на равните възможности и активното участие и по-добрата пригодност за заетост. (ИП 2.2. от ОПРЧР)

Приоритет 3. Увеличаване на капацитета на целевата територия.

Приоритетна цел 3.1. Използване на социалните мрежи на територията.

Приоритетна цел 3.2. Общо планиране и съвместни действия между участници от един сектор, между секторите, между социалните подсистеми.

Специфична цел 3.0.1. Изграждане на местна идентичност (М 1305/7.8. от Регламент 1305/2013).

Ще се прилагат следните МЕРКИ:

От ПРСР 2014-2020 г.

- Мярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“
- Мярка 4.2 „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“
- Мярка 6.4 „Инвестиционна подкрепа за неземеделски дейности“
- Мярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“
- Мярка 7.5. Инвестиции за публично ползване в инфраструктура за отдых, туристическа инфраструктура
- Мярка 1305/7.8 “Други” по Регламент 1305/2013 г. и по Регламент 808/2014 г.- “Изграждане на местна идентичност”

От ОПИК

- Мярка 19.2-1 „Подкрепа за внедряване на иновации в предприятията“
- Мярка 19.2-2.1. „Достъп до финансиране в подкрепа на предприемачеството“
- Мярка 19.2-2.2.1. „Подобряване на производствения капацитет в малки и средни предприятия (МСП)“
- Мярка 19.2-2.2.2. „Развитие на управленския капацитет и растеж на МСП“

От ОПРЧР

- Мярка 19.2/1.1-1 Достъп до заетост на търсещите работа и неактивните лица, трайно безработни и лица, отдалечени от пазара на труда чрез местни инициативи за заетост
- Мярка 19.2/2.2-2 Активно приобщаване с оглед насърчаване на равните възможности, подобряване достъпа до социални услуги и до по-добра пригодност за заетост

МОТИВИ:

1. Разглежданата Стратегия за ВОМР съобразява съотносимите мерки и условия при прилагането на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и Програма “Иновации и конкурентноспособност” 2014 – 2020 г., заложили съответно в Становище по ЕО № 16-9/2014 г. и Становище по ЕО № 5-4/2014 г. на министъра на околната среда и водите; няма данни за противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво;
2. С реализирането на заложените мерки в Стратегията за ВОМР се очаква подобряване на екологичната и социално-икономическа устойчивост и подобряване на облика на населените места на територията на общините Балчик-Генерал Тошево;
3. Със Стратегията за ВОМР не се предвижда развитие на дейности, които да окажат значително въздействие и да влошат качеството на околната среда. Модернизацията на земеделските стопанства и обновяването на производствените дейности в микропредприятията ще подобрят околната среда на територията на МИГ;
4. Стратегията за ВОМР:
 - 4.1. не предполага потенциален ефект и риск за здравето на хората, и неблагоприятни въздействия от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал по Глава седма, Раздел 1 от ЗООС.
 - 4.2. не предвижда мерки и дейности, които биха нарушили целостта на обекти на културно-историческото наследство; предвидени са мерки за запазването на духовния и културен живот на населението и за развитието на селските райони;
 - 4.3. поставя условие за спазване на съответните стандарти и използване на добри земеделски практики, шадящи околната среда;
 - 4.4. не се очаква да окаже отрицателно въздействие върху ландшафта.
5. На територията на общините Балчик и Генерал Тошево, попадат частично защитени зони, както следва:
 - защитена зона за опазване на дивите птици BG0002061 „Балчик”, обявена със Заповед № РД-130/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите – община Балчик;
 - защитена зона за опазване на дивите птици BG0002082 „Батова”, обявена със Заповед № РД-129/10.02.2012 г., допълнена със Заповед № РД-81/28.01.2013 г. и двете на министъра на околната среда и водите – община Балчик;
 - защитена зона за опазване на дивите птици BG0002115 „Било”, обявена със Заповед № РД-330/28.04.2014 г. на министъра на околната среда и водите – община Генерал Тошево;
 - защитена зона за опазване на дивите птици BG0002097 „Белите скали”, обявена със Заповед № РД-353/03.05.2012 г. на министъра на околната среда и водите – община Балчик;
 - защитена зона за опазване на дивите птици BG0002085 „Чаиря”, обявена със Заповед № РД-551/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите – община Генерал Тошево;
 - защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000573 „Комплекс Калиакра”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007 г., която няма заповед за обявяване – община Балчик;
 - защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000130 „Крайморска Добруджа”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Балчик и община Генерал Тошево;

- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000102 „Долината на река Батова“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007 г., която няма заповед за обявяване – община Балчик;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000570 „Изворово - Краище“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Генерал Тошево;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000572 „Росица-Лозница“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Генерал Тошево;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000569 „Кардам“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Генерал Тошево;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000118 „Златни пясъци“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Балчик;

В територията на общините Балчик и Генерал Тошево попадат защитени територии, както следва:

- защитена местност „Ароматна матиола“, обявена със Заповед № РД-442/21.05.2013 г. на министъра на околната среда и водите - община Балчик;
- защитена местност „Ботаническа градина - Балчик“, обявена със Заповед № РД-130/27.01.2005 г. на министъра на околната среда и водите - община Балчик;
- защитена местност „Блатно кокиче“, обявена със Заповед № РД-750/10.11.2009 г., изменена със Заповед № РД-553/24.07.2015 г. на министъра на околната среда и водите - община Балчик;
- поддържан резерват „Балтата“, обявен със Заповед № 180/20.04.1978 г., изменена със Заповед № РД-482/18.02.1972 г., прекатегоризиран със Заповед № 391/15.10.1999 г., изменена със Заповед № РД-96 от 16.02.2006 г., с план за управление, приет със Заповед № РД-1126/29.10.2004 г. на министъра на околната среда и водите – община Балчик;
- част от природен парк „Златни пясъци“, обявена със ПМС № 2134/03.02.1943 г., допълнено със Заповед № РД-801/29.10.1979 г., Заповед № РД-278/10.04.1981 г. и двете на КОПС, прекатегоризирана със Заповед № РД-580/14.08.2001 г. на министъра на околната среда и водите, с план за управление, приет с Решение № 460 от 20.06.2011 г. - община Балчик;
- природна забележителност „Арбуретом“, обявена със Заповед № 581/26.09.1981 г. на КОПС – община Генерал Тошево;
- защитена местност „Бежаново“, обявена със Заповед № РД-846/18.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите – община Генерал Тошево;
- защитена местност „Лозница“, обявена със Заповед № РД-845/18.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите – община Генерал Тошево;
- защитена местност „Росица“, обявена със Заповед № РД-847/18.08.2004 г. на министъра на околната среда и водите – община Генерал Тошево;
- природна забележителност „Вековна гора – летен дъб“, обявена със Заповед № 374/05.05.1982 г. на КОПС – община Генерал Тошево.

Проектът на Стратегията за ВОМР на МИГ „Балчик - Генерал Тошево“ за общини Балчик и Генерал Тошево, е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- плановите за управление на речните басейни /ПУРБ/.

Проектът на Стратегията за ВОМР на МИГ „Балчик - Генерал Тошево“, попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС* и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на проекта на Стратегията за ВОМР на МИГ „Балчик - Генерал Тошево“ върху гореописаните защитени зони е, че проектът на Стратегията **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните**, поради следните мотиви:

1. Разработването на проекта за Стратегията за ВОМР на МИГ „Балчик - Генерал Тошево“ е във връзка с мярката „Водено от общностите местно развитие“ /ВОМР/ по Програма за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. За ПРСР 2014 – 2020 г. е издадено Становище по екологична оценка № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите, към което има преценка за вероятната степен на въздействие върху защитените зони. Според преценката, програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

2. ПРСР 2014 – 2020 г., във връзка с която се разработва Стратегията за ВОМР на МИГ „Балчик - Генерал Тошево“, допринася за постигане на целите и приоритетите, посочени в редица европейски и национални стратегически документи, имащи отношение към опазването на околната среда, в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на Националната приоритетна рамка за действие за Натура 2000.

3. Прилагането на подхода ВОМР, по който се разработва Стратегията за ВОМР на МИГ „Балчик - Генерал Тошево“, се извършва чрез интегрирани и многосекторни стратегии, основани на характеристиките на конкретната територия и разработени въз основа на местните потребности и потенциал, в съответствие с политиките на национално, регионално и местно ниво. Една от целите на подхода ВОМР е интегриран подход към околната среда чрез съхраняване и опазване на околната среда, вкл. опазване на биологичното разнообразие, и насърчаване на ресурсната ефективност.

4. Няма вероятност предвижданията на Стратегията за ВОМР на МИГ „Балчик - Генерал Тошево“, да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че в Стратегията са заложили следните приоритети и цели, които реализирани по отделно ще допринесат за общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, вкл. върху защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000:

- Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика и баланса в развитието на икономическите дейности – инвестиране в земеделските стопанства; инвестиране в преработката/маркетинг на селскостопански продукти; инвестиране в неземеделски дейности; инвестиране в туристическа инфраструктура и в инфраструктура за отдих за публично ползване; технологично развитие и повишаване на иновационната активност; достъп до финансиране в подкрепа на предприемачите; капацитет за растеж на МСП;
- Повишаване на социалната и културната устойчивост, намаляване на риска от бедност и социално изключване – инвестиране в инфраструктура за основни услуги за населението и бизнеса; достъп до заетост за търсещите работа и неактивните лица, вкл. трайно безработни и лица, отдалечени от пазара на труда, а също и чрез местните

инициативи за заетост, и подкрепа за мобилността на работната сила; активно приобщаване, вкл. с оглед насърчаване на равните възможности и активното участие и по-добрата пригодност за заетост;

- Развитие на капацитета на целевата територия – използване на социалните мрежи на територията; общо планиране и съвместни действия между участници от един сектор, между секторите, между социалните подсистеми – изграждане на местна идентичност.

6. РЗИ – Добрич, преценява, че, Стратегията няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората.

7. Реализирането на предвижданията на Стратегията за ВОМР не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

- Планове, проекти и инвестиционни предложения, свързани с реализирането на Стратегията, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони (по реда на ЗБР), могат да се одобряват по реда на съответния специален закон само след издадено решение/становище за одобряване/съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в съответните административни актове.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, включително на релевантните условия от Становище по ЕО № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ПРСР 2014 – 2020 г., и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на настоящия проект за Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен проекта за Стратегията.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ – Варна, пред министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 20.05.2016г.

ПЛАМЕН ТАШЕВ
Директор на РИОСВ

