



РЕШЕНИЕ № ВА -²⁴ /ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация и документи по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Добрич (изх. № РД-1359/ 10.05.2016 г.)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на проект на Стратегия за водено от общностите местно развитие на Сдружение с нестопанска цел “Местна инициативна група - Каварна-Шабла“, при прилагането на които няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Сдружение с нестопанска цел (СНЦ) “Местна инициативна група (МИГ) - Каварна-Шабла“, гр. Каварна 9650, ул. “Добротица“ 27, общ. Каварна, обл. Добрич

Характеристика на Стратегията:

Проектът за Стратегия за водено от общностите местно развитие на СНЦ «МИГ-Каварна-Шабла» по Програма за развитие на селските райони (ПРСР) 2014-2020 г., подкрепена от Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони (Стратегията за ВОМР) е изготвен в съответствие с:

- Регламент 1303/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета;
- Регламент 1305/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета;
- Програма за развитие на селските райони 2014 – 2020 г. /ПРСР 2014-2020г./;



- Оперативна програма «Околна среда 2014-2020г.» /ОПОС 2014-2020/;
- Оперативна програма; Оперативна програма «Иновации и конкурентноспособност 2014-2020 г.» /ОПИК 2014-2020 г./;
- Закон за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Наредба 16 от 30 юли 2015 г. за прилагане на подмярка 19.1 "Помощ за подготвителни дейности" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от ПРСР 2014-2020 г.;
- Наредба 22 от 14 декември 2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“ на мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от ПРСР 2014-2020 г.

Стратегията за ОВМР се разработва за период 2016-2023 г.

Територията на МИГ Каварна- Шабла е с обхват на действие всички населени места от общини Каварна и Шабла.

Стратегическа цел/визия за територията на МИГ " Каварна- Шабла ": съхраняване на природните и културни ресурси на територията; повишаване конкурентноспособността на местната икономика и възможностите за бизнес и трудова заетост; повишаване качеството на живот. За постигането им са включени мерки, финансирани от ПРСР, ОПИК и ОПОС:

Определени цели на Стратегията и приоритети за развитие на територията:

1. насърчаване на социалното приобщаване и намаляване на бедността;
2. интегриран подход към околната среда чрез съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност, включително дейности за превенция и управление на риска и за използване потенциала на културното наследство;
3. фокусиране върху иновациите чрез насърчаване на въвеждането им в практиката;
4. насърчаване на устойчивата и качествената заетост и подкрепа за мобилността на работната сила;
5. повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес, включително чрез диверсификация, алтернативни дейности и устойчиво производство на аквакултури;
6. подобряване на качеството на образованието и повишаване квалификацията на населението;

Стратегията за ВОМР допринася и за постигане на специфичните за всяка програма цели, а именно:

1. за ПРСР 2014-2020 г:
 - а) развитие и стимулиране на предприемачество и устойчив бизнес;
 - б) развитие на динамична жизнена среда и подобряване качеството на живот чрез развитие на хоризонтални и междусекторни партньорства и взаимодействие за инициативи от общ интерес;
 - в) развитие на практики и модели за добро управление и участие на заинтересованите страни в развитието на територията като основа за териториално развитие;
 - г) развитие на териториална идентичност, маркетинг и марки на база на специфичния териториален потенциал и продукти от местен характер;
2. за ОПИК 2014-2020 г.:

а) инвестиции за повишаване на капацитета на малките и средните предприятия (МСП) за пазарно развитие, производителността на труда и намаляване на енергоемкостта и ресурсоемкостта на производството на тези територии;

б) насърчаване на иновационната активност, разработването и внедряването на иновации от и на тези територии, както и насърчаване на частните инвестиции в научни изследвания и иновации;

в) подобряване на достъпа до финансиране на МСП и насърчаване създаването на нови устойчиви предприятия, които да осигуряват заетост на местното население и възможности за повишаване на доходите му;

3. за ОПОС 2014 – 2020 г.:

а) подобряване и поддържане на природозащитното състояние на видове и местообитания от мрежата Натура 2000.

1. Специфични цели/приоритети на Стратегията по отношение на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР):

- Развитие и стимулиране на устойчив бизнес;
- Динамична жизнена среда, подобряване достъпа до заетост и социално включване;
- Развитие на териториална идентичност, основана на културно-историческо наследство и природни дадености.

Ще се прилагат следните мерки:

От ПРСР 2014-2020 г.

- Мярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“
- Мярка 6.4 „Инвестиционна подкрепа за неземеделски дейности“
- Мярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички малки по мащаби инфраструктури, включително и инвестиции в енергия от ВЕИ и спестяване на енергия“
- Мярка 7.5. Инвестиции за публично ползване в инфраструктура за отдых, туристическа информация и малка по-мащаб туристическа инфраструктура
- Мярка 7.6. Проучвания на инвестиции, свързани с поддържане, възстановяване и подобряване на културното и природното наследство на селата

Мярка 100 финансирана от ЕЗФРСР извън ПРСР „Съхранено културно историческо и природно наследство в подкрепа на повишаване атрактивността и просперитета на територията на общини Каварна и Шабла“

От ОПОС

- Мярка „подобряване на природозащитното състояние на видове от мрежата Натура 2000 чрез подхода BOMP“

От ОПИК

- Мярка „Технологично развитие и иновации в предприятията“
- Мярка „Предприемачеството и капацитет за растеж на малки и средни предприятия (МСП)“

МОТИВИ:

1. Разглежданата Стратегия за BOMP съобразява относимите мерки и условия при прилагането на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и Програма “Иновации и конкурентноспособност” 2014 – 2020 г., заложили съответно в Становище по ЕО № 16-9/2014 г. и Становище по ЕО № 5-4/2014 г. на министъра на околната среда и водите, и не влиза в противоречие с други относими планове и програми на национално, регионално и местно ниво;

2. С реализирането на заложените мерки в Стратегията за ВОМР се очаква подобряване на екологичната и социално-икономическа устойчивост и подобряване на облик на населените места на територията на общините Каварна и Шабла;

3. Със Стратегията за ВОМР не се предвижда развитие на дейности, които да окажат значително въздействие и да влошат качеството на околната среда. Обновяването на производствените дейности в микропредприятията ще подобрят околната среда на територията на МИГ;

4. Стратегията за ВОМР:

4.1. не предполага потенциален ефект и риск за здравето на хората, и неблагоприятни въздействия от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал по Глава седма, Раздел 1 от ЗООС.

4.2. не предвижда мерки и дейности, които биха нарушили целостта на обекти на културно-историческото наследство;

4.3. не се очаква да окаже отрицателно въздействие върху ландшафта.

5. В границите на общини Каварна и Шабла попадат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- защитена местност „Дуранкулашко езеро“, обявена със Заповед № РД-123/21.02.1980 г. на КОПС, прекатегоризирана със Заповед № РД-786/15.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите, с приет план за управление със Заповед № РД-1225/11.12.2002 г. на министъра на околната среда и водите - община Шабла;

- защитена местност „Шабленско езеро“, обявена със Заповед № 31/24.01.1995 г., с приет план за управление със Заповед № РД-167/26.02.2004 г. и двете на министъра на околната среда и водите - община Шабла;

- защитена местност „Яйлата“, обявена със Заповед № 1047/22.12.1987 г., прекатегоризирана със Заповед № РД-822/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите – община Каварна;

- защитена местност „Степите“, обявена със Заповед № РД-514/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите - община Каварна;

- резерват „Калиакра“, обявен с ПМС № 16298/27.09.1941 г., изменено със Заповед № 356/05.02.1966 г., Заповед № 231/04.04.1980 г. и двете на КОПС, Заповед № РД-640/05.09.2006 г. и Заповед № РД-767/06.10.2014 г. и двете на министъра на околната среда и водите – община Каварна;

В територията на общините Каварна и Шабла попадат изцяло или частично следните защитени зони:

- защитена зона за опазване на дивите птици BG0002050 „Дуранкулашко езеро“, обявена със Заповед № РД-258/16.03.2010 г. на министъра на околната среда и водите – община Шабла;

- защитена зона за опазване на дивите птици BG0002051 „Калиакра“, обявена със Заповед № РД-559/21.08.2009 г., изменена със Заповед № РД-97/06.02.2014 г. и двете на министъра на околната среда и водите – община Шабла и община Каварна;

- защитена зона за опазване на дивите птици BG0002115 „Било“, обявена със Заповед № РД-330/28.04.2014 г. на министъра на околната среда и водите – община Шабла и община Каварна;

- защитена зона за опазване на дивите птици BG0000156 „Шабленски езерен комплекс“, обявена със Заповед № РД-259/16.03.2010 г. на министъра на околната среда и водите – община Шабла;

- защитена зона за опазване на дивите птици BG0002097 „Белите скали“, обявена със Заповед № РД-353/03.05.2012 г. на министъра на околната среда и водите – община Каварна;

- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000573 „Комплекс Калиакра“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007 г., която няма заповед за обявяване – община Каварна;

- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000130 „Крайморска Добруджа“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Шабла и община Каварна;

- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000154 „Езеро Дуранкулак“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007 г., която няма заповед за обявяване – община Шабла;

- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000621 „Езеро Шабла - Езерец“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Шабла;

Проектът на Стратегията за общини Каварна и Шабла е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

- планове за управление на речните басейни /ПУРБ/.

Проектът на Стратегията попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС* и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на проекта на Стратегията върху гореописаните защитени зони е, че проектът на Стратегията **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните, поради следните мотиви:

1. Стратегията за местно развитие на МИГ „Каварна - Шабла“ за общини Каварна и Шабла не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии.

2. Разработването на проекта за „Стратегия за местно развитие“ е във връзка с подхода „Водено от общностите местно развитие“ /ВОМР/ по ПРСР 2014 – 2020 г. ПРСР 2014 – 2020 г. е съгласувана със Становище по ЕО № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите, към което има преценка за вероятната степен на въздействие върху защитените зони. Според преценката, програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

3. Няма вероятност предвижданията на СМР на МИГ „Каварна - Шабла“ за общини Каварна и Шабла да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че:

- ПРСР 2014 – 2020 г., във връзка с която се разработва „Стратегията за местно развитие“ на МИГ „Каварна - Шабла“ за общини Каварна и Шабла, допринася за постигане на целите и приоритетите, посочени в редица европейски и национални стратегически документи, имащи отношение към опазването на околната среда, в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на Националната приоритетна рамка за действие за Натура 2000.

- Прилагането на подхода ВОМР, по който се разработва „Стратегията за местно развитие“ на МИГ „Каварна - Шабла“ за общини Каварна и Шабла, се извършва чрез интегрирани и многосекторни стратегии, основани на характеристиките на конкретната

територия и разработени въз основа на местните потребности и потенциал, в съответствие с политиките на национално, регионално и местно ниво. Една от целите на подхода ВОМР е интегриран подход към околната среда чрез съхраняване и опазване на околната среда, вкл. опазване на биологичното разнообразие, и насърчаване на ресурсната ефективност.

Част от предвидените в Стратегията мерки са свързани с:

- приоритетна околна среда:
- „Подобряване достъпа до заетост и качество на работните места и приоритетна околна среда.
- „Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване“:
- дейностите, предвидени в тези мерки, са насочени към различни целеви групи и включват: активиране на икономически неактивни лица; посредничество за намиране на работа; професионално информиране и консултиране; психологическо подпомагане; мотивационно обучение; предоставяне на обучение за повишаване на квалификацията, придобиване на нова; придобиване на ключови компетенции; осигуряване на заетост.

6. РЗИ – Добрич, преценява, че, Стратегията няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората.

7. Реализирането на предвижданията на Стратегията за ВОМР не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

- Планове, проекти и инвестиционни предложения, свързани с реализирането на Стратегията, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони (по реда на ЗБР), могат да се одобряват по реда на съответния специален закон само след издадено решение/становище за одобряване/съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в съответните административни актове.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, включително на релевантните условия от Становище по ЕО № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ПРСР 2014 – 2020 г., и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на настоящия проект за Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен проекта за Стратегията.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ – Варна, пред министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата:.....

ПЛАМЕН ТАШЕВ
Директор на РИОСВ

