



РЕШЕНИЕ № ВА -²³...../ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация и документи по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) - Варна (изх. № ДОЗ-03223/11.05.2016 г.)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Стратегия за водено от общностите местно развитие на Сдружение с нестопанска цел «Местна инициативна група -Възход» по Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г., подкрепена от Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Сдружение с нестопанска цел (СНЦ) «Местна инициативна група (МИГ) - Възход», с. Ветрино, общ. Ветрино

Характеристика на стратегията:

Проектът за Стратегия за водено от общностите местно развитие на СНЦ «МИГ-Възход» по Програма за развитие на селските райони (ПРСР) 2014-2020 г., подкрепена от Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони (Стратегията за ВОМР) е изготвен в съответствие с:

- Наредба № 22 от 14.12.2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.;
- Общата селскостопанска политика на ЕС 2014-2020 г.;
- Програмата за развитие на селските райони 2014 – 2020 г.;
- Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" за периода 2014-2020 г.;
- Оперативна програма "Иновации и конкурентноспособност" за периода 2014-2020 г.;
- Регламент (ЕС) №1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета;
- Регламент (ЕС) №1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета;

Стратегията за ОВМР се разработва за период до 31 декември 2020 г.



Територията на МИГ «Възход» обхваща всички населени места в общини Провадия, Ветрино и Вълчи дол, област Варна, с общо 57 населени места и население от 36358 жители.

Стратегическа цел/визия за територията на МИГ "Възход" - общини Провадия, Ветрино и Вълчи дол: устойчив селски район чрез прилагане на подхода Водено от общностите местно развитие посредством реализиране на мултифондова стратегия, ориентирана към добавяне на стойност на територията, развитие на туризъм и услуги за населението, насочена към създаване на конкурентен местен бизнес и селско стопанство, подобрени условия за живеене, с активното привличане на всички общности в процеса на местно развитие.

Определени цели на Стратегията и приоритети за развитие на територията:

Цел 1: Повишаване на местната кокурентноспособност на селското стопанство и преработвателната промишленост чрез диверсификация и развитие на алтернативни дейности.

-*Приоритет 1:* Подобряване на условията за функциониране на земеделските стопанства и оползотворяване на съществуващия ресурсен потенциал за производство на местни продукти.

-*Приоритет 2:* Подобряване/адаптиране на суровинната обезпеченост на селското стопанство и интеграция по веригата на стойността.

-*Приоритет 3:* Повишаване на качеството и въвеждане на добавената стойност за земеделските стопанства и преработвателната промишленост с използване на иновациите в производството, преработката и маркетинга на земеделски продукти.

Цел 2: Създаване на условия за устойчив и растящ малък и среден бизнес, с принос в местното развитие, вкл. и с ускоряване развитието на туризма, местна марка и местни продукти.

-*Приоритет 1:* Стимулиране на предприемачеството и разнообразяването от икономически дейности за територията на МИГ.

-*Приоритет 2:* Поощряване на пазарната ориентация на микропредприятията на територията на МИГ и повишаване капацитета на местния бизнес и услуги.

-*Приоритет 3:* Подобряване на условията за достъп до финансиране на малкия и среден бизнес за иновации и растеж, производство на местни продукти и развитие на туризъм.

Цел 3: Насърчаване създаването на качествена заетост и устойчиви работни места с повишено качество на живот и широко обществено включване чрез подхода "Водено от общностите местно развитие" (BOMR).

-*Приоритет 1:* Повишаване качеството на образованието и квалификацията на населението за по-добър достъп до устойчиви работни места и качествена заетост на територията на МИГ.

-*Приоритет 2:* Насърчаване на дейностите за интеграция и трудова заетост на уязвимите групи за подобряване качеството на социалната инфраструктура и услуги за по-достоеен живот в общността.

-*Приоритет 3:* Подобряване облика на населените места и създаване на условия за растеж на социалния капитал, развитие на местната идентичност и създаване на местни продукти за развитие на територията.

1. Специфични цели на Стратегията по отношение на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР):

-Развитие и стимулиране на предприемачество и устойчив бизнес на територията на МИГ;

- Развитие на практики и модели за местно развитие с участие на заинтересованите страни като основа за териториално развитие;
- Развитие на териториална идентичност, маркетинг и марки на база на специфичния териториален потенциал и продукти от местен характер.

2. Специфични цели на Стратегията по отношение на Оперативна програма “Развитие на човешките ресурси” (ОПРЧР):

- Преодоляване на силно изразени негативни процеси на територията на МИГ по отношение на пазара на труда и социалното включване;
- Мобилност на работната сила, както и повишаване квалификацията на населението за по-голямо съответствие на уменията на търсещите работа с нуждите на бизнеса;
- Подобряване качеството на работните места и квалификацията и уменията на заетите.

3. Специфични цели на Стратегията по отношение на Оперативна програма “Иновации и конкурентноспособност” (ОПИК):

- Насърчаване на иновационната активност, разработването и внедряването на иновации на територията на МИГ;
- Подобряване на достъпа до финансиране на МСП и насърчаване създаването на нови устойчиви предприятия, които да осигуряват заетост на местното население и възможности за повишаване на доходите му.

МОТИВИ:

1. Разглежданата Стратегия за ВОМР съобразява съотносимите мерки и условия при прилагането на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и Програма “Иновации и конкурентноспособност” 2014 – 2020 г., заложили съответно в Становище по ЕО № 16-9/2014 г. и Становище по ЕО № 5-4/2014 г. на министъра на околната среда и водите; няма данни за противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво;
2. С реализирането на заложените мерки в Стратегията за ВОМР се очаква подобряване на екологичната и социално-икономическа устойчивост и подобряване на облик на населените места на територията на общините Провадия, Ветрино и Вълчи дол;
3. Със Стратегията за ВОМР не се предвижда развитие на дейности, които да оказват значително въздействие и да влошат качеството на околната среда. Модернизацията на земеделските стопанства и обновяването на производствените дейности в микропредприятията ще подобрят околната среда на територията на МИГ;
4. Стратегията за ВОМР:
 - 4.1. не предполага потенциален ефект и риск за здравето на хората, и неблагоприятни въздействия от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал по Глава седма, Раздел 1 от ЗООС.
 - 4.2. не предвижда мерки и дейности, които биха нарушили целостта на обекти на културно-историческото наследство; предвидени са мерки за запазването на духовния и културен живот на населението и за развитието на селските райони;
 - 4.3. поставя условие за спазване на съответните стандарти и използване на добри земеделски практики, щадящи околната среда;
 - 4.4. не се очаква да окаже отрицателно въздействие върху ландшафта.
5. В границите на *община Вълчи дол* не попадат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии и защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие.

В територията на *общините Провадия и Ветрино* попадат изцяло или частично следните защитени зони:

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0002038 „Провадийско – Роякско плато“, обявена със Заповед № РД-134/10.02.2012 г. и допълнена със Заповед № РД-73/28.01.2013 г., и двете на министъра на околната среда и водите – община Провадия и община Ветрино;
- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000104 “Провадийско-Роякско плато”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 661/16.10.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Провадия и община Ветрино;
- изцяло защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000623 „Таушан тепе“, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Ветрино.

В територията на *община Провадия* попадат следните защитени територии - защитени местности:

- „Голямата канара“, в землището на с. Петров дол, обявена със Заповед № РД-213/05.04.1979 г. на КОПС,
- „Пробитият камък – Цар Борисовия лопен“, в землището на с. Равна, обявена със Заповед № РД-646/05.09.2006 г. и прекатегоризирана със Заповед № РД-476/28.05.2013 г. - и двете на министъра на околната среда и водите,
- „Снежинска кория“, в землището на с. Снежина, обявена със Заповед № 4020/06.12.1963 г. на КОПС и прекатегоризирана със Заповед № РД-814/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите и
- „Славейкова гора“, в землището на с. Славейково, обявена със Заповед № 308/10.04.1986 г. и прекатегоризирана със Заповед № РД-810/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите.

В територията на *община Ветрино* попадат следните защитени територии - защитени местности:

- „Голямо и малко було“, обявена със Заповед № РД-231 от 14.04.2006 г. на министъра на околната среда и водите, ДВ бр. 40/2006 г.;
- „Трижилкова метличина“, обявена със Заповед № РД-473 от 28.05.2013 г. на министъра на околната среда и водите, ДВ бр. 56/2013 г.

Проектът на Стратегията за общини Провадия, Ветрино и Вълчи дол е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни /ПУРБ/.

Проектът на Стратегията попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС* и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на проекта на Стратегията върху гореописаните защитени зони е, че проектът на Стратегията няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните, поради следните мотиви:

1. „Стратегията за местно развитие“ на МИГ „Възход“ за общини Провадия, Ветрино и Вълчи дол не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии.

2. Разработването на проекта за „Стратегия за местно развитие“ е във връзка с подхода „Водено от общностите местно развитие“ /ВОМР/ по Програма за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. За ПРСР 2014 – 2020 г. е издадено Становище по екологична оценка № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите, към което има преценка за вероятната степен на въздействие върху защитените зони. Според преценката, програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

3. Няма вероятност предвижданията на „Стратегията за местно развитие“ на МИГ „Възход“ за общини Провадия, Ветрино и Вълчи дол да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че:

- ПРСР 2014 – 2020 г., във връзка с която се разработва „Стратегията за местно развитие“ на МИГ „Възход“ за общини Провадия, Ветрино и Вълчи дол, допринася за постигане на целите и приоритетите, посочени в редица европейски и национални стратегически документи, имащи отношение към опазването на околната среда, в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на *Националната приоритетна рамка за действие за Натура 2000*.
- Прилагането на подхода ВОМР, по който се разработва „Стратегията за местно развитие“ на МИГ „Възход“ за общини Провадия, Ветрино и Вълчи дол, се извършва чрез интегрирани и многосекторни стратегии, основани на характеристиките на конкретната територия и разработени въз основа на местните потребности и потенциал, в съответствие с политиките на национално, регионално и местно ниво. Една от целите на подхода ВОМР е интегриран подход към околната среда чрез съхраняване и опазване на околната среда, вкл. опазване на биологичното разнообразие, и насърчаване на ресурсната ефективност.
- В Стратегията са предвидени мерки, свързани с:
 - Съфинансиране на системи за допълнителна преработка на остатъците и страничните продукти от първичния сектор за целите на другите предприятия от преработващата промишленост, транспорта, енергетиката на основата на ВЕИ, и строителството, инвестициите за изграждане на нови и реконструкция на съществуващи производствени мощности за производство на вторични продукти, отпадъци, остатъци и други суровини в биоенергия в земеделските и горските стопанства и преработвателните предприятия.
 - Подпомагане на публични проекти, които имат за цел опазване и възстановяване на природните забележителности, ландшафта, флората и урбанизиране на природните територии чрез поддържане на екобаланс.

6. РЗИ – Варна, не възразява относно реализацията на проекта за Стратегията за ВОМР при спазване на следните условия:

- При уточняване на вида и местоположението на съответните инвестиционни намерения да се извърши конкретно преценяване на необходимостта от екологична оценка (ЕО) или оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС);
- Инвестиционните намерения да бъдат съобразени с проектите за общ устройствен плана на съответната община, с цел извършване на оценка от здравно-хигиенна гледна точка на риска на здравето на населението.

7. Реализирането на предвижданията на Стратегията за ВОМР не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

Реализацията на Стратегията за ВОМР да се извърши при изпълнение на следното УСЛОВИЕ:

- Планове, проекти и инвестиционни предложения, свързани с реализирането на Стратегията, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони (по реда на ЗБР), могат да се одобряват по реда на съответния специален закон само след издадено решение/становище за одобряване/съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в съответните административни актове.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на настоящия проект за Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен проекта за Стратегията.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ – Варна, пред министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 20.05.2016

ПЛАМЕН ТАШЕВ
Директор на РИОСВ

