



РЕШЕНИЕ № ВА -²²...../ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация и документи по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) - Варна (изх. № ДОЗ-03222/11.05.2016 г.)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Стратегия за водено от общностите местно развитие на Сдружение с нестопанска цел «Местна инициативна група Девня - Аксаково» по Програма за развитие на селските райони 2014 - 2020 г., подкрепена от Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Сдружение с нестопанска цел (СНЦ) “Местна инициативна група (МИГ) Девня-Аксаково“

Характеристика на стратегията:

Проектът за Стратегия за водено от общностите местно развитие на МИГ «Девня - Аксаково» (Стратегията за ВОМР) е изготвен в съответствие с:

- Наредба № 22 от 14.12.2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) за периода 2014 – 2020 г.;
- Общата селскостопанска политика на ЕС 2014-2020 г.;
- Програмата за развитие на селските райони 2014 – 2020 г.;
- Оперативна програма “Развитие на човешките ресурси” за периода 2014-2020 г.;
- Оперативна програма “Иновации и конкурентноспособност” за периода 2014-2020 г.;
- Регламент (ЕС) №1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета;
- Регламент (ЕС) №1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

Територията на МИГ «Девня-Аксаково» обхваща територията на община Девня и община Аксаково, област Варна, и население от 29317 жители.



Обхванатите от МИГ населени места са: гр. Аксаково; гр. Девня; гр. Игнатиево; с. Ботево; с. Водица; с. Вълген; с. Генерал Кантарджиево; с. Доброглед; с. Долище; с. Засмяно; с. Зорница; с. Изворско; с. Кипра; с. Кичево; с. Климентово; с. Крумово; с. Куманово; с. Любен Каравелово; с. Новаково; с. Орешак; с. Осеново; с. Падина; с. Припек; с. Радево; с. Слънчево; с. Яребична.

Основните цели на Стратегията за BOMP са изцяло в съответствие с целите на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), посочени в чл. 4 от Регламент на ЕС №1305/2013 г.:

- насърчаване на конкурентноспособността на селското стопанство;
- осигуряване на устойчивото управление на природните ресурси и на дейностите, свързани с климата;
- постигане на балансирано териториално развитие на икономиките и общностите в селските райони, включително създаването и поддържането на заетост.

Определени цели на Стратегията и приоритети за развитие на територията:

Стратегическа цел: Постигане устойчиво развитие на района и подобряване на качеството на живот чрез активизиране на собствения потенциал.

Приоритет 1: Повишаване на конкурентноспособността на местната икономика и възможностите за създаване на местен бизнес. Приоритетът е насочен към задоволяване потребностите на местната общност от инвестиции за повишаване на капацитета на малките и средните предприятия (МСП), насърчаване на иновационната активност, подобряване на достъпа до финансиране на МСП, развитие и стимулиране на предприемачество и устойчив бизнес на територията.

Приоритет 2: Насърчаване на интегрирано териториално развитие и опазване на околната среда чрез повишаване на ресурсната ефективност. Приоритетът е насочен към задоволяване потребностите на местната общност от развитие на динамична жизнена среда и подобряване качеството на живот развитие на териториална идентичност, маркетинг и марки на база на специфичния териториален потенциал и продукти от местен характер.

Приоритет 3: Насърчаване на социалното приобщаване, намаляване на бедността и подобряване жизнената и бизнес средата. Приоритетът е насочен към задоволяване потребностите на местната общност от устойчива и качествена заетост за уязвими групи, подобряване достъпа до социални услуги на различни групи социално изключени или в риск от социално изключване лица.

Специфични цели:

Приоритет 1: Повишаване на конкурентноспособността на местната икономика и възможностите за създаване на местен бизнес.

Специфична цел 1.1: Развитие и стимулиране на предприемачество и устойчив бизнес. Целта е свързана със задоволяване потребностите основно на микро- малките и средни предприятия, земеделските производители от иновационната дейност в предприятията, засилване на предприемачеството и инвестиционна подкрепа за неземеделски дейности.

Специфична цел 1.2: Модернизиране на земеделските стопанства и насърчаване развитието на продукти от местен характер. Целта е свързана със задоволяване приоритетно потребностите на земеделските производители от инвестиции в земеделските стопанства, инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопанските продукти.

Приоритет 2: Насърчаване на интегрирано териториално развитие и опазване на околната среда чрез повишаване на ресурсната ефективност

Специфична цел 2.1: Разнообразяване възможностите за заетост чрез развитие на туризма и свързаните с него услуги. Целта е насочена към задоволяване потребностите на общините и юридическите лица с нестопанска цел в сферата на туризма за изграждане и подобряване на туристическа инфраструктура.

Специфична цел 2.2: Възстановяване и подобряване на културното и природно наследство. Целта е свързана със задоволяване потребността на местните поделения на вероизповеданията за опазване и съхранение на религиозните храмове, като част от духовността и културата на местното население.

Специфична цел 2.3: Опазване на природните ресурси и подобряване на управлението им. Целта е насочена към осъществяване на залесителни мероприятия с цел предотвратяване ерозията на почвите и обогатяване на горския ресурс, осъществявани от общините и други собственици на гори.

Приоритет 3: Насърчаване на социалното приобщаване, намаляване на бедността и подобряване жизнената и бизнес средата.

Специфична цел 3.1: Развитие на динамична жизнена среда. Целта е свързана с подкрепа усилията на общините в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малки по мащаби инфраструктура, както и подобряване на ИКТ инфраструктура в общинските административни сгради за създаване на предпоставки за въвеждане на електронни услуги за гражданите и бизнеса.

Специфична цел 3.2: Подобряване на образователното равнище, достъпа до социални услуги на различните уязвими групи, социално изолирани или в риск от социална изолация. Целта е свързана със задоволяване потребностите на общините и бизнеса от квалифицирана работна ръка, както и със задоволяване потребностите на уязвимите групи от социални и здравни услуги и др.

Ще се прилагат следните мерки:

От ПРСР 2014-2020 г.

- Мярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“
- Мярка 4.2 „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“
- Мярка 6.4 „Инвестиционна подкрепа за неземеделски дейности“
- Мярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“
- Мярка 7.5. Инвестиции за публично ползване в инфраструктура за отдих, туристическа инфраструктура
- Мярка 7.6. Проучвания на инвестиции, свързани с поддържане, възстановяване и подобряване на културното и природното наследство на селата
- Мярка 8.1 „Залесяване и поддръжка“
- Мярка 3.1.1 „Изграждане на ИКТ инфраструктура в общинските административни сгради“

От ОПРЧР

- Мярка 3.2.1 „Въвеждане на междусекторни услуги в общността“
- Мярка 3.2.2 „Инвестиции в образование и заетост“

От ОПИК

- Мярка 1.1.1 „Подкрепа за внедряване на иновации в предприятията“
- Мярка 1.1.2 „Подкрепа на предприемачеството“
- Мярка 1.1.3 „Капацитет за растеж на малки и средни предприятия (МСП)“

МОТИВИ:

1. Разглежданата Стратегия за ВОМР съобразява относимите мерки и условия при прилагането на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и Програма “Иновации и конкурентноспособност” 2014 – 2020 г., заложи

В територията на общините Девня и Аксаково попадат защитени територии, както следва:

- защитена местност „Наделенолистно великденче“, обявена със Заповед № РД-569/17.07.2013 г. на министъра на околната среда и водите - община Девня;
- защитена местност „Побити камъни“, обявена със Заповед № РД-258/17.07.1995 г. и прекатегоризирана със Заповед № РД-817/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите - община Девня и община Аксаково;
- природен парк „Златни пясъци“, обявена със ПМС № 2134/03.02.1943 г., допълнено със Заповед № РД-801/29.10.1979 г., Заповед № РД-278/10.04.1981 г. и двете на КОПС, прекатегоризирана със Заповед № РД-580/14.08.2001 г. на министъра на околната среда и водите, с план за управление, приет с Решение № 460 от 20.06.2011 г. - община Аксаково.

Проектът на Стратегията за ВОМР на МИГ „Девня-Аксаково“ за общини Девня и Аксаково, е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите и защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни /ПУРБ/.

Проектът на Стратегията за ВОМР на МИГ „Девня-Аксаково“, попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на проекта на Стратегията за ВОМР на МИГ „Девня-Аксаково“, върху гореописаните защитени зони, е, че проектът на Стратегията **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в зоните**, поради следните мотиви:

1. Разработването на проекта за Стратегията за ВОМР на МИГ „Девня-Аксаково“ е във връзка с мярка „Водено от общностите местно развитие“ /ВОМР/ по Програма за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. За ПРСР 2014 – 2020 г., съгласувана със Становище по екологична оценка № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите, към което има преценка за вероятната степен на въздействие върху защитените зони. Според преценката, програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата “Натура 2000”.

2. ПРСР 2014 – 2020 г., във връзка с която се разработва Стратегията за ВОМР на МИГ „Девня-Аксаково“, допринася за постигане на целите и приоритетите, посочени в редица европейски и национални стратегически документи, имащи отношение към опазването на околната среда, в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на *Националната приоритетна рамка за действие за Натура 2000*.

3. Прилагането на подхода ВОМР, по който се разработва Стратегията за ВОМР на МИГ „Девня-Аксаково“, се извършва чрез интегрирани и многосекторни стратегии, основани на характеристиките на конкретната територия и разработени въз основа на местните потребности и потенциал, в съответствие с политиките на национално, регионално и местно ниво. Една от целите на подхода ВОМР е интегриран подход към околната среда чрез съхраняване и опазване на околната среда, вкл. опазване на биологичното разнообразие, и насърчаване на ресурсната ефективност.

4. Няма вероятност придвижванията на Стратегията за ВОМР на МИГ „Девня-Аксаково“, да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на

съответно в Становище по ЕО № 16-9/2014 г. и Становище по ЕО № 5-4/2014 г. на министъра на околната среда и водите, и не влиза в противоречие с други относими планове и програми на национално, регионално и местно ниво;

2. С реализирането на заложените в Стратегията за ВОМР мерки се очаква положителен ефект върху състоянието на компонентите и факторите на околната среда, повишаване качеството на живот и развитие на местната икономика чрез активиране на местния потенциал и осигуряване на трайна заетост на територията на общини Девня и Аксаково;

3. Стратегията за ВОМР:

- 4.1. не предполага потенциален ефект и риск за здравето на хората, и неблагоприятни въздействия от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал по Глава седма, Раздел 1 от ЗООС.

- 4.2. не предвижда мерки и дейности, които биха нарушили целостта на обекти на културно-историческото наследство; предвидени са мерки за запазването на духовния и културен живот на населението и за развитието на селските райони;

- 4.3. поставя условие за спазване на съответните стандарти и използване на добри земеделски практики, шадящи околната среда;

- 4.4. не се очаква да окаже отрицателно въздействие върху отпадъците, растителния и животински свят, и ландшафта.

4. На територията на общините Девня и Аксаково, попадат частично защитени зони от мрежата "Натура 2000", както следва:

- защитена зона за опазване на дивите птици BG0000191 „Варненско-Белославско езеро”, обявена със Заповед № РД-128/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите - община Девня;
- защитена зона за опазване на дивите птици BG002082 „Батова”, обявена със Заповед № РД-129/10.02.2012 г., допълнена със Заповед № РД-81/28.01.2013 г. и двете на министъра на околната среда и водите – община Аксаково;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000622 „Варненско-Белославски комплекс”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007 г., която няма заповед за обявяване – община Девня;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000132 „Побити камъни”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Девня и община Аксаково;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 „Суха река”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Аксаково;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000104 „Провадийско-Роякско плато”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 661/16.10.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Девня;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000102 „Долината на река Батова”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 802/04.12.2007 г., която няма заповед за обявяване – община Аксаково;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000635 „Девненски хълмове”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 223/24.04.2014 г., която няма заповед за обявяване - община Девня;
- защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000118 „Златни пясъци”, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007 г., която няма заповед за обявяване - община Аксаково;

местообитания и безпокойство на видове, предвид факта че в Стратегията са заложили следните приоритети и цели, които реализирани поотделно ще допринесат за общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, вкл. върху защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000:

- Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика и възможностите за създаване на местен бизнес, чрез постигане на целите за: развитие и стимулиране на предприемачество и устойчив бизнес; модернизирване на земеделските стопанства и насърчаване развитието на продукти от местен характер;
 - Насърчаване на интегрирано териториално развитие и опазване на околната среда чрез повишаване на ресурсната ефективност, чрез постигане на целите за: Разнообразяване на възможностите за заетост чрез развитие на туризма и свързаните с него услуги – подобряване на туристическата инфраструктура; възстановяване и подобряване на културното и природно наследство – запазване духовния живот, културната идентичност и традиции на територията на МИГ; опазване на природните ресурси и подобряване на управлението им – съхранение и увеличаване на почвеното плодородие, увеличаване на лесистостта и възстановяване на горския потенциал на територията на МИГ;
 - Насърчаване на социалното приобщаване, намаляване на бедността и подобряване на жизнената и бизнес среда, чрез постигане на целите за: развитие на динамична жизнена среда; подобряване на образователното равнище, достъпа до социални услуги на различните уязвими групи, социално изолирани или в риск от социална изолация.
5. РЗИ – Варна, не възразява относно реализацията на проекта за Стратегията за ВОМР при спазване на следните условия:
- При уточняване на вида и местоположението на съответните инвестиционни намерения да се извърши конкретно преценяване на необходимостта от екологична оценка (ЕО) или оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС);
 - Инвестиционните намерения да бъдат съобразени с проектите за общ устройствен плана на съответната община, с цел извършване на оценка от здравно-хигиенна гледна точка на риска на здравето на населението.
6. Реализирането на предвижданията на Стратегията за ВОМР не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

При изпълнение на следното УСЛОВИЕ:

- Планове, проекти и инвестиционни предложения, свързани с реализирането на Стратегията, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони (по реда на ЗБР), могат да се одобряват по реда на съответния специален закон само след издадено решение/становище за одобряване/съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в съответните административни актове.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, включително на релевантните условия от Становище по ЕО № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ПРСР 2014 – 2020 г., и не може да служи

като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на настоящия проект за Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен проекта за Стратегията.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ – Варна, пред министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 20.05.2016

ПЛАМЕН ТАШЕВ
Директор на РИОСВ

