



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА - 21...../ЕО/2016 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 37, ал. 4 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, и получено становище на Регионална здравна инспекция-Добрич (изх. № РД -1250/28.04.2016г.),

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на проект на Стратегия за водено от общностите местно развитие на Местна инициативна група Тервел-Крушари, за период 2016-2020г., при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: **СДРУЖЕНИЕ МИГ ТЕРВЕЛ - КРУШАРИ**, ЕИК 175887880,
с адрес: гр. Тервел, ул. „Цар Калоян“ № 11.

Характеристика на плана:

Настоящата Стратегия за водено от общностите местно развитие (ВОМР) на Местна инициативна група (МИГ) Тервел-Крушари, се разработва в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1305/2013, Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) 2014-2020г., мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ и Наредба № 22 от 14.12.2015г. за прилагане на подмярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“ на мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от ПРСР за периода 2014-2020г.

Планира се прилагане на пет мерки, като изпълнението на стратегията ще се реализира на етапи. Избраните мерки са за инвестиции в материални и нематериални активи и дейности, съответстващи на приоритетите на ВОМР.

При изпълнение на мерките от СМР, МИГ Тервел - Крушари се съобразява и прилага изискванията посочени в точка 8.1. „Описание на общите условия, прилагани за повече от една мярка ...“ на ПРСР 2014-2020г. на РБългария, одобрена с Решение за изпълнение на Европейската комисия от 26.05.2015г. (2014BG06RDNP001).

Територията на МИГ Тервел-Крушари е разположена в Североизточна България и включва общини Тервел и Крушари от област Добрич. Територията на двете общини заема северната и западната част на обл. Добрич, като на север граничи с Румъния, на северозапад



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-834, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@mbox.contact.bg, www.riosv-varna.org

граници с общините Дулово, Алфатар и Кайнарджа от област Силистра, на изток с общини Добричка и Ген. Тошево от област Добрич, на юг с община Вълчи дол от област Варна, и на югозапад с общини Никола Козлево и Каолиново от област Шумен.

Община Тервел е разположена на площ от 579.677 кв. км и включва 26 населени места – селата: Ангеларий, Балик, Безмер, Божан, Бонево, Брестница, Войниково, Главанци, Градница, Гуслар, Жегларци, Зърнево, Каблешково, Кладенци, Коларци, Кочмар, Мали извор, Нова Камена, Оногур, Орляк, Полк. Савово, Попгруево, Проф.Златарски, Сърнец Честименско и гр. Тервел.

Община Крушари е разположена на площ от 417.458 кв.км и включва 19 населени места – селата: Абрит, Александрия, Бистрец, Габер, Добрин, Ефр. Бакалово, Загорци, Земенци, Зимница, Кап. Димитрово, Крушари, Лозенец, Коритен, Огняново, Полк. Дяково, Пор. Кърджиево, Северняк, Северци и Телериг.

Общо 45 населени места, като общата площ на територията на МИГ Тервел-Крушари възлиза на 997.135 кв. км или 21% от площта на област Добрич.

Разработването на Стратегия за ВОМР е процес, който ще бъде осъществен чрез реализиране на мащабна информационна кампания за подхода ВОМР и ролята на МИГ за подобряване на условията за живот за населението от двете общини. Процесът ще се осъществи в условията на публичност и прозрачност, при активно участие на всички членове на МИГ и с въвличане на голям брой хора, принадлежащи към общности с разнообразни характеристики и с подкрепата на местните власти.

По проекта ще се изпълнят подготвителни дейности за:

- популяризиране на процеса на разработка на стратегия за ВОМР;
- обучение на местни лидери и заинтересовани страни;
- проучвания и анализи на територията;
- подготовка на стратегия за ВОМР, включително консултиране на местната общност във връзка с подготовката на стратегията;
- координация на изпълнението на подготвителните дейности.

Етапите при осъществяване на дейностите са:

1. Проучвателен етап и подготвителни дейности за изготвяне на Стратегия за ВОМР.
2. Подготовка на проект на Стратегия за ВОМР.
3. Обществено обсъждане на изготвения проект за Стратегия.
4. Популяризиране на изработената Стратегия за ВОМР и подготовка за кандидатстване със Стратегията в процедура за избор.

Дейностите, които ще се изпълняват в рамките на отделните етапи са:

ЕТАП I: ПРОУЧВАТЕЛЕН ЕТАП И ПОДГОТВИТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА СТРАТЕГИЯ ЗА ВОМР

Дейност 1 - проучвания и анализи за целите на подготовката на стратегията за ВОМР; изграждане на бази данни:

- Проучвания и събиране на информация.
- Извършване на проучване и анализ на пазара, средата, настроеността, участниците и т.н., създаване на база данни с информацията.

Дейност 2 - информационни събития за окуряване на активното участие на населението в процеса за местно развитие:

Провеждане на информационни срещи в населени места за представяне концепцията на ВОМР и формиране на работни групи по направления.

Дейност 3 - обучение, придобиване на умения от екипа на МИГ и местни лидери за подхода ВОМР:

- Обучение за придобиване на умения у състава, ангажиран в подготовката на Стратегията за ВОМР.
- Обучение на местни лидери за подхода «ВОМР»

ЕТАП II: ПОДГОТОВКА НА ПРОЕКТ НА СТРАТЕГИЯ ЗА ВОМР

Дейност 4 - информационни семинари за събиране на информация и идеи за изработване на Стратегията за ВОМР.

- Информационни семинари на работните групи - форуми за консултиране подготовката и генериране на идеи за стратегията.
- Информационни семинари свързани с кандидатстване за финансиране от социални фонд по ОП РЧР

Дейност 5 - изработване на проект на Стратегията за ВОМР и консултирането му със заинтересованата общественост:

- Изготвяне на първоначален проект на Стратегия за ВОМР.
- Информационни срещи за консултиране на изработваната стратегия с местната общност в процеса на нейната подготовка

ЕТАП III. ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ НА ИЗГОТВЕНИЯ ПРОЕКТ ЗА СТРАТЕГИЯ ЗА ВОМР.

Дейност 6 - Информация, събития и семинари за дискутиране и популяризиране на предложената стратегия за местно развитие:

- Разработване и издаване на информационни материали, необходими за подготовката и публичността на подготвяния проект на стратегия за местно развитие
- Провеждане на обществено обсъждане на разработваната стратегия за ВОМР.
- Провеждане на едnodневна информационна конференция за най-малко 50 участници за одобряване на Стратегията от местната общност.

ЕТАП IV. ПОПУЛЯРИЗИРАНЕ НА ИЗРАБОТЕНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА ВОМР И ПОДГОТОВКА ЗА КАНДИДАТСТВАНЕ

Дейност 7 - популяризиране на окончателно изработената и приета Стратегия за ВОМР и информиране на местното население за предстоящата покана за избор на МИГ по подхода ВОМР от ПРСР:

- Разработване и издаване на информационни материали, необходими за подготовката и публичността на подготвяния проект на стратегия за местно развитие.
- Информационни семинари за популяризиране на изработената стратегия за ВОМР сред населението.

Дейност 8 - подготовка на формуляра и документите за кандидатстване на МИГ по покани за избор на местни инициативни групи.

СМР на МИГ Тервел-Крушари включва само мерки, финансирани от ПРСР 2014 – 2020г., Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР)

Мярка 4 „Инвестиции в материални активи“ (член 17 от Регламент (ЕС) № 1305/2013)

Подмярка 4.1. Подкрепа за инвестиции в земеделски стопанства

Подмярката посреща нуждите от модернизиране на земеделските стопанства и разнообразяване на структурата на земеделската дейност в територията на малките и средни земеделски стопани. Приоритетно се подпомагат земеделски стопанства с икономически размер в границите между 8 000 и 50 000 среден производствен обем (СПО), нуждаят се от подкрепа и тези с до 100 000 евро СПО. Определени са и приоритетни направления за подпомагане, като животновъдство, пчеларство, трайни насаждения, зеленчукопроизводство, които са със затруднен достъп до пазара. На следващо ниво по приоритет са приемане на черупковите и етерично – маслени култури, както и производство на земеделска продукция отглеждана по биологичен начин. Чрез подкрепата по подмярката се търси разширяване и на стопанствата на младите земеделски производители с цел

осигуряване на смяната на поколенията и осигуряване на устойчиво развитие на земеделието.

Подмярка 4.2 Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти

Целта и обхвата на мярката е насочена към подпомагане модернизирателното на физическите активи на предприятията и земеделските производители, преработващи земеделски продукти с цел производството на качествени продукти, включително такива свързани с къси вериги на доставка. Инвестиционната подкрепа насочена към преработка на земеделска продукция насърчава и позволява осигуряването на заетост в територията. Предимство се дава и на преработката на земеделска продукция от собственото стопанство и на преработката на суровини от приоритетните направления - животновъдство и пчеларство, черупкови и други трайни насаждения, зеленчукопроизводство и етерично – маслени култури.

М 06 - Развитие на стопанства и предприятия (член 19 от Регламент (ЕС) № 1305/2013)

Подмярка 6.4. Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности - има за цел да насърчава нови и да развива съществуващи неземеделски дейности в територията на действие на МИГ. Анализът отбелязва силно влияние на аграрния сектор за местната икономика и слаба диверсификация на икономическите дейности, което ограничава възможностите за заетост и растеж на местната икономика и увеличава зависимостта от развитието на пазара. В структурата на фирмите в двете общини преобладават микропредприятия, със заетост до 9 човека – 95-96% от всички регистрирани стопански субекти.

Инвестициите в неземеделски дейности стимулират създаването на заетост и водят до разнообразяване на икономическите дейности в територията. Приоритет се дава на проекти и за производствени дейности, тъй като те създават заетост. За приближаване на условията за живот до тези в големите градове ще се подкрепя развитието на услуги за населението, особено на нови за територията. За да достигнат услугите до населението на малките населени места ще се подкрепят мобилни услуги. По подмярката няма да се подпомагат туристически дейности, които инвестират в изграждане на нови места за настаняване, а само в модернизирани на съществуващи бази и разнообразяване на туристическите услуги.

М 07 Основни услуги и обновяване на селата в селските райони (член 20 от Регламент (ЕС) № 1305/2013)

Подмярка 7.2. Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малки по мащаб инфраструктура

Публичните инвестиции в територията се извършват с цел ограничаване обезлюдяването на територията, намаляването на риска от социално изключване и подобряване на качеството на живот. Подмярката предоставя подкрепа за инвестиции в обществени сгради с образователно, историческо, културно и спортно предназначение и прилежащите пространства, зелени площи, улици, тротоари, площи и улично осветление в населените места на територията на МИГ. Чрез инвестициите в образователна инфраструктура се улеснява достъпа и качеството на предоставяното образование и се намалява броя на преждевременно напусналите процеса на обучение. Подкрепата е за инвестиции в малка по размер инфраструктура, която създава основни услуги на населението. Тя е основен фактор за осигуряване на базови услуги на населението в населените места.

Подмярка 7.6. Проучвания и инвестиции, свързани с възстановяване и подобряване на културното и природното наследство.

С тази подмярка се предоставя безвъзмездна финансова помощ за материални и нематериални инвестиции и дейности за възстановяване, съхранение и популяризиране на културните традиции и идентичност на селския район и опазване и популяризиране на природните дадености и богатство от територията на МИГ.

На територията на общините Тервел и Крушари, **попадат** частично защитени зони, както следва:

- част от защитена зона (33) BG0002048 „Суха река“ за опазване на дивите птици;
- част от 33 BG0000107 „Суха река“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;
- част от 33 BG0002039 „Хърсовска река“ за опазване на дивите птици;
- част от 33 BG0000106 „Хърсовска река“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;

В територията на общините Тервел и Крушари попадат защитени територии, както следва:

- природна забележителност „Александрийска гора“, в землището на с. Александрия, община Крушари, обявена със Заповед № 656/13.09.1979г. на КОПС и
- защитена местност „Суха река“, в община Тервел и община Крушари, обявена със Заповед № РД-538/ 12.07.2007г. на Министъра на околната среда и водите.

МОТИВИ:

1. Стратегията за ВОМР е изготвена при спазване на условията и реда за прилагане на подмярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“ на мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от Програмата за развитие на селските райони, за периода 2014–2020г.

2. Стратегията ВОМР съобразява съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ПРСР 2016-2020г. върху околната среда, заложили в становище по екологична оценка № 16-9/2014г.

3. Предвижданията на СВОМР съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионални и местни планове и програми, в т.ч. на плановите стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.

4. Предвид характера и обхвата на мерките не се очаква изпълнението на СВОМР да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за териториите, обхванати от стратегията.

5. На територията на общините Тервел и Крушари, попадат частично защитени зони, както следва:

- част от 33 BG0002048 „Суха река“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-853/15.11.2007г. и допълнена със Заповед № РД-84/28.01.2013г., и двете на министъра на околната среда и водите – община Тервел и община Крушари;
- част от 33 BG0000107 „Суха река“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 122/02.03.2007г., която няма заповед за обявяване - община Тервел и община Крушари;
- част от 33 BG0002039 „Хърсовска река“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-767/28.10.2008г. и допълнена със Заповед № РД-74/28.01.2013г., и двете на министъра на околната среда и водите – община Тервел;
- част от 33 BG0000106 „Хърсовска река“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в Списък на защитените зони, приет с РМС № 661/16.10.2007г., която няма заповед за обявяване - община Тервел;

В територията на общините Тервел и Крушари попадат защитени територии, както следва:

- природна забележителност „Александрийска гора“, в землището на с. Александрия, община Крушари, обявена със Заповед № 656/13.09.1979г. на КОПС и

- защитена местност „Суха река“, в община Тервел и община Крушари, обявена със Заповед № РД-538/ 12.07.2007г. на министъра на околната среда и водите.

Проектът на Стратегията за ВОМР на МИГ „Тервел-Крушари“ за общини Тервел и Крушари, е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;

- плановите за управление на речните басейни /ПУРБ/.

Проектът на Стратегията за ВОМР на МИГ „Тервел-Крушари“, попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на проекта на Стратегията за ВОМР на МИГ „Тервел-Крушари“, върху гореописаните защитени зони, е, че проектът на Стратегията **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в зоните**, поради следните *МОТИВИ*:

А/ Разработването на проекта за Стратегията за ВОМР на МИГ „Тервел-Крушари“ е във връзка с мярка „Водено от общностите местно развитие“ /ВОМР/ по Програма за развитие на селските райони, за периода 2014 – 2020г. За ПРСР 2014 – 2020г. е издадено Становище по екологична оценка № 16-9/2014 г. на Министъра на околната среда и водите, към което има преценка за вероятната степен на въздействие върху защитените зони. Според преценката, програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

Б/ ПРСР 2014 – 2020г., във връзка с която се разработва Стратегията за ВОМР на МИГ „Тервел-Крушари“, допринася за постигане на целите и приоритетите, посочени в редица европейски и национални стратегически документи, имащи отношение към опазването на околната среда, в частност биологичното разнообразие, включително и за постигане целите на *Националната приоритетна рамка за действие за Натура 2000*.

В/ Прилагането на подхода ВОМР, по който се разработва Стратегията за ВОМР на МИГ „Тервел-Крушари“, се извършва чрез интегрирани и многосекторни стратегии, основани на характеристиките на конкретната територия и разработени въз основа на местните потребности и потенциал, в съответствие с политиките на национално, регионално и местно ниво. Една от целите на подхода ВОМР е интегриран подход към околната среда чрез съхраняване и опазване на околната среда, вкл. опазване на биологичното разнообразие, и насърчаване на ресурсната ефективност.

Г/ Няма вероятност предвижданията на Стратегията за ВОМР на МИГ „Тервел-Крушари“, да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че Стратегията предвижда прилагане на мерки, съответстващи на приоритетите на ВОМР, както следва:

- Подкрепа за инвестиции в земеделските стопанства;
- Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти;
- Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности;
- Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура;
- Подкрепа за поддържане, възстановяване и подобряване на културното и природно

наследство в територията на община Тервел и община Крушари, което включва опазване, възстановяване, подобряване и поддръжка на природното наследство и селския ландшафт, включително на природни дадености, забележителности и територии от особено значение за местната общност /включително местата по Натура 2000/, на ценни за територията природни образувания, растения, дървесни видове и животни, вековни дървета и др.

6. Със становището си РЗИ-Добрич, преценява че, проектът на Стратегията **няма вероятност** да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората.

7. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО на територията на двете общини Тервел-Крушари, има ИП и планове на различен етап на инвестиционния процес: заявени, одобрени, и в процедура на одобряване.

Предвидените с проекта на Стратегията дейности не предполагат кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда в съчетание с ИП и планове за районите на двете общини.

8. Реализацията на настоящата СВОМР няма да окаже кумулативно въздействие върху околната среда и здравето на хората, да създаде дискомфорт, свързан с шум и атмосферно замърсяване, както и риск от инциденти.

9. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за СВОМР.

10. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

При изпълнение на следното условие

ИП/ППП, свързани с настоящия проект на Стратегията за ВОМР на МИГ „Тервел-Крушари“, попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или 2 на ЗООС и/или чл. 31 от ЗБР, да се одобряват по реда на съответния специален закон само след издадено положително решение/становище и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по процедура за ОВОС на конкретни инвестиционни предложения в границите на плана за обекти и дейности, попадащи в Приложения 1 и 2 на Закона за опазване на околната среда.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС становището или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: **20.05.2016**

ПЛАМЕН ТАШЕВ
Директор на РИОСВ

