



РЕШЕНИЕ № ВА - 40/ЕО/2014 г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и съгласно чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)* и чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, по представената от възложителя писмена информация по чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО* и получени становища на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Добрич (изх. № РД -2453/16.07.2014г.) и Басейнова дирекция за управление на водите в Дунавски район, с център Плевен (изх. № 3827/15.07.2014г.),

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Общински план за развитие на община град Добрич, за периода 2014-2020 год., при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: ОБЩИНА ГРАД ДОБРИЧ, ЕИК 000852932,
с адрес: гр. Добрич, ул. „България“ № 12.

Характеристика на плана:

Общинският план за развитие (ОПР) на община град Добрич за периода 2014-2020 г. се изготвя на основание Закона за регионалното развитие (ЗРР).

Общинският план за развитие на община град Добрич е структуриран съгласно разпоредбите на чл. 13 от ЗРР. Включени са всички необходими елементи, разкриващи състоянието на настоящата ситуация, предвидената стратегия за развитие до 2020г. и начините за нейното осъществяване, чрез подходящи мерки и конкретни проекти. Методически, планът обединява четири основни части - анализ, оценка, стратегически предложения и набор от инструменти за реализация, наблюдение и актуализация.

Стратегията за развитие на община град Добрич представлява съчетание на визия, четири приоритетни области и прилежащите им мерки и стратегически цели:

- 1 - Подобряване качеството на градската среда и условията на живот.
- 2 - Постигане на устойчив икономически растеж, основан на знанието, технологичния напредък и активното партньорство.
- 3 - Повишаване на потенциала на човешките ресурси, развитие на административния капацитет, увеличаване равнището на заетостта, доходите и ефективно включване на групите в неравностойно положение.



Стратегическа цел 1

- **Приоритет 1** - Опазване на околната среда и ефективно използване на териториалните ресурси, с мерки, насочени към подобряване на състоянието на околната и жизнена среда и за предотвратяване на екологични рискове, климатични промени и природни бедствия, с:
 - мярка 1 - изграждане и модернизиране на водоснабдителната и канализационната система и пречистването на отпадните води;
 - мярка 2 - повишаване качеството на атмосферния въздух на територията на общината;
 - мярка 3 - предприемане на превантивни мерки за справяне с климатичните промени, природни бедствия и екологични рискове;
 - мярка 4 - внедряване на енергоспестяващи и енергозаменящи технологии.
- **Приоритет 2** - Подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги и спортни прояви, с:
 - мярка 1 - изграждане, обновяване и модернизиране на обекти на образователната, здравната, социалната, културната и спортната инфраструктура, в т.ч подобряване на енергийната ефективност;
 - мярка 2 - осигуряване на достъп до образователни, здравни, социални и културни услуги в общината;
 - мярка 3 - повишаване качеството на публичните услуги, организиране на мероприятия в образователната, здравната и социалната сфера и провеждане на спортни прояви.
- **Приоритет 3** - Постигане на интегрирано градско развитие, транспортна и комуникационна свързаност, с:
 - мярка 1 - подобряване на транспортната и комуникационната свързаност между отделните зони на територията на общината;
 - мярка 2 - осигуряване на зелени зони, безопасни пешеходни пространства и достъпна градска среда;
 - мярка 3 - обновяване и реконструкция на уличните пространства.

Стратегическа цел 2

- **Приоритет 1** - Повишаване конкурентоспособността на икономиката и осигуряване на подкрепа за малкия и среден бизнес, с:
 - мярка 1 - изграждане на подходяща инфраструктура в индустриални зони и бизнес паркове и поддържане на активна и устойчива бизнес среда;
 - мярка 2 - организиране на мероприятия и инициативи за популяризиране предимствата за инвестиране в община град Добрич;
 - мярка 3 - подпомагане предоставянето на бизнес услуги, насочени към стартиращи МСП или свързани със стартирането на нов бизнес;
 - мярка 4 - стимулиране на публично-частните партньорства с оглед привличане на инвестиции.
- **Приоритет 2** - Повишаване на иновационния потенциал, научното и технологичното развитие в общината, с:
 - мярка 1 - насърчаване създаването на публично-частни партньорства при развитието и трансфера на нови технологии;
 - мярка 2 - създаване на условия за привличането на чуждестранни инвестиции в сферата на високите технологии.
- **Приоритет 3** - Развитие на териториалното сътрудничество, с:
 - мярка 1 - засилване на сътрудничество и партньорството на вътрешнорегионално и междурегионално ниво;
 - мярка 2 - развитие на трансграничното, транснационално и международно сътрудничество и партньорство.
- **Приоритет 4** - Развитие и опазване на културното богатство, културния живот и туристическия потенциал, с:
 - мярка 1 - създаване на условия за развитието на културен, конгресен и еко-туризъм;
 - мярка 2 - популяризиране на туристическите продукти и услуги, характерни за общината;

- мярка 3 - подкрепа за организирането и провеждането на разнообразни културни събития и прояви;
- мярка 4 - изграждане на мрежа от информационни и посетителски центрове, средства за туристическа информация и градска ориентация.

Стратегическа цел 3

✓ Приоритет 1 - Подобряване достъпа до възможностите за учене през целия живот и до пазара на труда, с:

- мярка 1 - стимулиране ученето през целия живот за подобряване участието на пазара на труда;
- мярка 2 - подобряване достъпа до заетост за търсещите работа и неактивните;
- мярка 3 - стимулиране на трудовата мобилност за увеличаване равнището на заетостта и доходите;
- мярка 4 - интеграция на рисковите социални групи на пазара на труда.

✓ Приоритет 2 - Подобряване качеството и ефективността на управлението и администрацията за по-ефективно и ефикасно разпределение на публичните ресурси и засилване на гражданското участие, с:

- мярка 1 - повишаване на административния капацитет и квалификацията на служителите и управлението на човешките ресурси;
- мярка 2 - развитие и надграждане на е-управление и електронните услуги;
- мярка 3 - подобряване процесите на стратегическо планиране и реализация на местни политики;
- мярка 4 - подобряване качеството на административното обслужване.

Стратегическите цели, приоритети и мерки на плана обхващат формулирането на визията за развитие до 2020, целите, приоритетните области и включените в тях мерки.

МОТИВИ:

1. Необходимостта от изготвяне на ОПР на община град Добрич се основава на Закона за регионалното развитие (ЗРР) и Правилника за неговото прилагане. Съгласно чл. 13 (1) от ЗРР, Общинският план за развитие определя средносрочните цели и приоритети за развитието на общината в съответствие с Областната стратегия за развитие. Съдържанието на плана е съобразено с изискванията на чл. 13 (2) на ЗРР и тези на Методическите указания на МРРБ за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020) и Общински планове за развитие (2014-2020). Обхватът на разработката включва цялата територия на общината.

2. С изготвения ОПР на община град Добрич са предвидени дейности, включени в Приложения № 1 и 2 на ЗООС.

3. Общинският план за развитие ще бъде основният инструмент за управление на община град Добрич през следващите седем години. Териториалният обхват на ОПР включва землищата в границите на община Добрич, което в конкретния случай се ограничава до град Добрич. Времето за изпълнението на плана съвпада с новия програмен период на ЕС, който започва през 2014г. и завършва през 2020 година. Спецификата на този план е, че той е разработен след завършването на друг важен за общината планов документ за същия период – Интегрирания план за градско възстановяване и развитие.

4. По същество планът се разработва и прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като има за цел да изяви местната специфика и да предложи аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво. Общинският план на Община град Добрич е оперативен документ, обединяващ целите

общността и начините за тяхното постигане, при съответствие с Областната стратегия за развитие на област Добрич и действащите устройствени планове.

5. На този етап с плана не се предвижда развитие на производства, които със своя капацитет, характер и местоположение биха оказали значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, както и да създадат здравен риск.

6. С реализацията на плана не се очаква отрицателно въздействие върху атмосферния въздух, почвите и водите, няма да се увеличат нивата на шума, както и да се създаде шумов дискомфорт на хората.

7. Територията не попада в границите на защитени зони по чл. 1, ал. 2 от *Наредбата за ОС*, по плана попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от същата наредба, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

На основание чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за ОС* преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие е, че реализацията на плана *няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие* върху предмета и целите на опазване в зоните, поради следните мотиви:

- Реализацията на плана съвместно с реализацията на подобни ИП/ППП в близо разположение не е предпоставка за кумулативно въздействие върху реещи се и други активно летящи мигриращи птици, преминаващи през района;
- Няма да бъдат фрагментирани популациите на редки, защитени и ендемични видове, характерни за 33 BG0002085 "Чаиря" за опазване на дивите птици и 33 BG0000107 "Суха река" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, както и няма да бъде влошена структурата и динамиката на популациите им;
- Няма вероятност реализацията на плана да доведе до намаляване числеността на птиците, предмет на опазване в 33 BG0002085 "Чаиря" за опазване на дивите птици и 33 BG0000107 "Суха река" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;
- Територията на плана не засяга пряко защитени територии, като най-близо разположената е защитена местност „Суха река“;
- Реализацията на плана няма да засегне пряко типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в 33 BG0002085 "Чаиря" за опазване на дивите птици и 33 BG0000107 "Суха река" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;
- Не се очаква генериране на емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване в 33 BG0002085 "Чаиря" за опазване на дивите птици и 33 BG0000107 "Суха река" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;
- Реализацията на плана няма вероятност да доведе до отрицателни трансгранични въздействия.

8. Със становището си РЗИ – Добрич, преценява, че ОПР на община град Добрич няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората при условие, че Община град Добрич подробно разработи и разгледа следните аспекти:

- представяне на пълна, изчерпателна и добре онагледена, чрез подходящ картен материал информация, относно местоположението и взаимното разположение на различните видове устройствени зони;
- идентифициране и класифициране на възможните рискови фактори, които могат да доведат до евентуално повлияване върху човешкото здраве, при реализиране на плана. При разглеждане на фактора шум да се уточни броят на контролните пунктове за мониторинг на този фактор и да се приложат мерки за подобряване организацията на транспорта и пътната инфраструктура в град Добрич, както и застрояването на териториите, което да се осъществява по начин, осигуряващ създаване и поддържане на „тихи зони“ и зони, подлежащи на усилен шумова защита, прилежащи към детските, учебните и лечебни заведения и местата за отдих;

- актуализиране на здравно-демографския статус на населението в общината на базата на съвременни данни за демографското състояние, включително и по показател детска смъртност и заболяемостта по ниво структура. Сравняване на данните с тези за областта и за страната като цяло. Изготвяне на прогнозна оценка на влиянието след прилагането на плана;
- определяне на потенциално засегнатото население, територии и зони със специфичен хигиенно-охранителен статут и/или подлежащи на здравна защита, в зависимост от териториалния обхват на евентуално неблагоприятно въздействие;
- предлагане на мерки за здравна защита и управление на риска, ако такива са необходими;

- при анализиране на възможното влияние върху водите да се разгледат подробно възможностите за неблагоприятно или положително повлияване на качеството на питейните води при реализация на плана. Представяне в ОУП териториите на санитарно-охранителните зони около водоизточниците за питейно-битови цели.

9. Становището на БДУВДР-Плевен, е със заключение, че ОПР на община град Добрич за периода 2014-2020 г. е допустим спрямо целите и мерките за постигане добро състояние на водите, определени ПУРБ 2010-2015г. в Дунавски район. Периода на действие 2014-2020г. на ОПР на гр. Добрич съвпада с прилагането на План за управление на речните басейни (ПУРБ) за периода 2010-2015г., актуализирането/изготвянето и прилагането на ПУРБ и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2016-2021г.

• ПУРБ за 2010-2015г. в Дунавски район за басейново управление (ДРБУ), е утвърден със Заповед № РД-293/22.03.2010г. на *Министъра на околната среда и водите*. Основната цел на плана е „Устойчиво ползване на водните ресурси, предотвратяване влошаването на състоянието им и постигане на добро състояние на всички води до 2015 година“.

• ПУРН за 2016-2021г. в ДРБУ, изготвени от БД, съгласно изискванията на Директива 2007/60/ЕС и Закона за водите (ЗВ). Основните етапи на този процес са: Предварителна оценка на риска от наводнения (ПОРН) и определяне на Райони със значителен потенциален риск от наводнения (РЗПРН); Изготвяне на карти на заплахата и на риска от наводнения; Определяне на Целите и приоритетите за намаляване на риска от наводнения; Изготвяне на Програма от мерки за управление на риска от наводнения; Информирание на обществеността и провеждане на обществени консултации при разработването на ПУРН, като срокът за изготвяне на ПУРН е декември 2015г.

10. Съгласно становище на БДУВДР-Плевен, град Добрич е разположен в поречие Добруджански реки и попада в следните повърхостни и подземни водни тела:

• *Повърхностни водни тела*

- Пърхностно водно тяло река Добричка, поречие Добруджански реки с код BG1DJ200R013. Повърхностното водно тяло е оценено в много лошо екологично състояние и в добро химично състояние. Екологичната цел, която е поставена за него е: Предотвратяване влошаването на екологичното състояние и постигане на добро състояние до 2027г. Запазване и подобряване на доброто химично състояние.

• *Подземни водни тела*

- „Карстово-порови води в Неоген-Сармат-Добруджа“ с код BG1G000000N049. Подземното водно тяло се намира в добро количествено и химическо състояние.

Екологичната цел заложена в ПУРБ е: „Запазване на доброто състояние на подземните води“.

- „Карстови води в Малм-Валанжския басейн“ с код BG1G0000J3K051. Подземното водно тяло се намира в добро количествено и химическо състояние. Екологичната цел заложена в ПУРБ е: „Запазване на доброто състояние на подземните води“.

11. Реализирането на предвижданията на плана не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

Реализацията на ОПР на община град Добрич за периода 2014-2020 г. да се извърши при изпълнение на следните УСЛОВИЯ:

• Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, свързани с настоящия ОПР на община град Добрич, попадащи обхвата на Приложения № 1 и 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи в разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с

предмета и целите на опазване на защитените зони, могат да бъдат одобрени само след издадено положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

• Да се спазват Мерките за постигане и запазване на добро състояние на водите, определени в ПУРБ 2010 - 2015 г. в Дунавски район от следните програми:

7.1.2 Мерки, които осигуряват прилагане на принципа за по-пълно възстановяване на разходите за водни услуги, включително и за ресурса и опазване на околната среда;

7.1.3 Мерки за опазване на водите за питейно-битово водоснабдяване, включително мерките за опазване на качеството им, с оглед намаляване на степента на пречистване за получаване на води с питейни качества;

7.1.4 Мерки за регулиране на водовземанията на пресни повърхностни води и на подземни води;

7.1.5 Мерки за регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови източници на замърсяване;

7.1.6 Мерки за определяне на забрани за въвеждане на замърсители от дифузни източници на замърсяване и мерки за предотвратяване или регулиране на замърсяването;

7.1.7 Мерки за предотвратяване замърсяването на водите с приоритетни вещества;

7.1.8 Мерките за предотвратяване или намаляване въздействието на аварийни замърсявания;

7.1.14. Мерки, свързани с преодоляването на климатичните промени.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на настоящия план, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/ новият възложител трябва да уведоми, РИОСВ-Варна до 14 дни след настъпване на измененията.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред министъра на ОСВ и Административния съд - Варна, в 14-дневен срок от съобщаването му.

14.08.2014

Дата:

ЕРДЖАН СЕБАЙТИН
Директор на РИОСВ

