



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 128 – ПР/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда

На основание чл. 93, ал. 1, т. 3, ал. 3 и 6 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда (Наредбата за ОВОС, ДВ, бр. 25/2003 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 40, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.) и представена писмена документация от възложителя по Приложение № 2 към чл. 6 от Наредбата за ОВОС и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, допълнителна информация от възложителя, получени становища от Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Перник и Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС)

РЕШИХ

да се извърши оценка на въздействието върху околната среда за инвестиционно предложение за „Добавяне при работата на горивната инсталация ТЕЦ „Република“ за производство на електрическа и топлинна енергия на допълнителни горива – биомаса“ в поземлен имот с идентификатор 55871.514.177 по плана на гр. Перник, община Перник
възложител: „Топлофикация-Перник“ АД,

Кратко описание на инвестиционното предложение:

Предмет на инвестиционното предложение (ИП) на „Топлофикация Перник“ АД е добавяне на допълнително гориво – биомаса при горивния процес в работата на ТЕЦ „Република“, с цел заместване на част от основното гориво (въглища). Съгласно представената информация в инсталацията ще се използва слама и други естествени неопасни материали от селското или горското стопанство. Предвидено е при работата на горивната инсталация да се използват до 70% биомаса (2100 t/24 h или до 693000 t/y).

Балирани остатъци от земеделско производство ще се доставят с открити автомобилни ремаркета. Отпадъчна биомаса от добив на дървесина ще се доставя със закрити саморазтоварващи се ремаркета. Времето за престой на биомасата ще бъде до 90 дни за балирана биомаса и до 30 дни за раздробена биомаса. Не се предвижда прилагането на процеси за предварително изсушаване на биомасата и монтирането на нови съоръжения.

Първоначално се предвижда използването на допълнителното гориво да се осъществява в Парогенератор (ПГ) 5, като след преустройство на ПГ 4, последният също ще се използва за изгаряне на биомаса. Преустройството на ПГ 4 ще включва монтиране на горелки (два или четири броя) и преустройство на част от екранните тръби в зоната на монтиране на горелките за биомаса. ИП ще се осъществи без промяна на капацитета на горивната инсталация, включваща ПГ4 и ПГ5 – 196 MWth.



Реализацията на ИП не налага значителни технологични и конструктивни промени в парогенераторите. Ще се извършат монтажни работи, изразяващи се в монтаж на един брой шредер за слама и като опция – въздушен компресор. Предварителните разчети показват, че за разполагане на шредера ще са необходими до 1500 m². Възможни местоположения са наличните свободни площи източно и северно от съществуващия склад за въглища. Планираният капацитет на шредера е до 80 t/h.

От площадката за съхранение към дозиращи ролки на бункер за въглища подаването на биомасата ще се извършва с булдозер. Транспортирането на биомасата от бункера към парогенераторите ще се извършва съвместно с въглищата, посредством съществуващите гумено-транспортни ленти. Горивната смес, включваща допълнителните горива, ще бъде подавана по съществуващите начини или чрез нови тръби.

Към искането за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС за настоящото инвестиционно предложение от страна на възложителя е приложена и оценка по чл. 99а, ал. 1 от ЗООС за потвърждаване използването на най-добри налични техники (НДНТ). Съгласно получено становище на ИАОС, с изх. № КР-3179/30.12.2020 г., агенцията е потвърдила прилагането на НДНТ, с изричното подчертаване, че изразяват становище само за използването на отпадъци и/или продукти, определени като „биомаса“ по смисъла на § 1, т. 1 от ДР от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). С писмо с изх. № 11567-2444/22.03.2021 г. преработената оценка на прилагането на НДНТ, в която е отразено, че операторът се е отказал от намерението си да изгаря отпадъци е изпратена за становище на ИАОС. С писмо с изх. № КР-2383/20.08.2021 г. изпълнителният директор на ИАОС посочва, че няма необходимост от повторно произнасяне по реда на чл. 99а от ЗООС, тъй като няма промени в технологичните параметри на ИП.

ТЕЦ „Република“ е голяма горивна инсталация с номинална входяща топлинна мощност 196 MW_{th}. Като такава инсталация, тя попада в обхвата на Приложение 1 към Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ – т. 2.1. „Топлоелектрически централи и други горивни инсталации с номинална входяща топлинна мощност 50 MW или повече“. Съгласно чл. 93, ал. 1, т. 3 от ЗООС всяко разширение или изменение на инвестиционни предложения съгласно приложение № 1 към този закон, които вече са одобрени или са в процес на одобряване, изпълнени са или са в процес на изпълнение, ако това разширение или изменение може да доведе до значително отрицателно въздействие върху околната среда подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС. В тази връзка и предвид характера на предвижданите дейности е изискано да бъде изяснено вероятното значително въздействие върху околната среда, като е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, основаваща се на чл. 93, ал. 1, т. 3 от ЗООС. Съгласно чл. 93, ал. 3 от ЗООС, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

Инвестиционното предложение не засяга обекти от Националната екологична мрежа, а именно защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони от мрежата „Натура 2000“, определени съгласно ЗБР. Най-близко разположени защитени зони са:

- BG0001375 „Острица“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-321/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 52/2021 г.) – на отстояние от 4,34 km;
- BG0000113 „Витоша“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-763/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 99/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-271/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 41/2021 г.), с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна – на отстояние от 6,90 km.



На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, инвестиционното предложение подлежи на оценка за съвместимостта му (ОС) с предмета и целите на опазване на описаните по-горе защитени зони, като съгласно чл. 38 от същата наредба, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ОВОС.

Предвид, че инвестиционното предложение, както само по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет на опазване в защитени зони BG0001375 „Острица“, BG0000113 „Витоша“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и BG0000113 „Витоша“ за опазване на дивите птици и във връзка с чл. 40, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху горепосочените защитените зони от екологичната мрежа „Натура 2000“, предвид следните мотиви:

1. Имотът, отреден за топлоенергийно производство и предмет на инвестиционното предложение, е извън границите на защитени зони от мрежа Натура 2000, в индустриалната зона на гр. Перник, поради което няма вероятност от пряко унищожаване, увреждане или фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, в т.ч. птици, предмет на опазване в защитени зони.
2. Предвид местоположението и отдалечеността от защитени зони, няма вероятност при реализиране на инвестиционното предложение да се предизвика значително безпокойство и прогонване на видовете, в т.ч. птици, предмет на опазване в най-близко разположените зони, до увреждане или фрагментиране на важни за тях биокоридорни връзки.
3. При спазване на нормативните и технологични изисквания, няма вероятност от генериране на вредни емисии в атмосферния въздух, водите и почвите в количества, които да доведат до трайни изменения в характеристиките им, като ключови елементи за най-близко разположените защитени зони.
4. Инвестиционното предложение ще се реализира извън границите на защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии.

Преценката да се извърши оценка на въздействието върху околната среда за инвестиционно предложение за „Добавяне при работата на горивната инсталация ТЕЦ „Република“ за производство на електрическа и топлинна енергия на допълнителни горива – биомаса“ в поземлен имот с идентификатор 55871.514.177 по плана на гр. Перник, общ. Перник се основава на следните

МОТИВИ:

I. Характеристики на инвестиционното предложение: размер, засегната площ, параметри, мащабност, обем, взаимовръзка и кумулиране с други съществуващи и/или одобрени инвестиционни предложения; ползване на природни ресурси, земните недра, почвите, водите и биологичното разнообразие; генериране на отпадъци, замърсяване и вредно въздействие; риск от големи аварии и/или бедствия; рискове за човешкото здраве:

1. С разглежданото инвестиционно предложение се предвижда да се използва допълнително гориво – биомаса, при работата на съществуваща горивна инсталация, проектирана и изградена за изгаряне на въглища, като първоначално използваното му ще се осъществява в ПГ 5, а след преустройството на ПГ 4 в него също ще се използва биомаса. Съгласно представената информация предстои провеждане на изчисления и



при необходимост прилагане на първични методи за намаляване на концентрациите на азотни окиси. Необходимо е да се конкретизира и опише подробно технологичното състояние на съществуващите котли, както и прилагането на всички подходящи мерки за предотвратяване на замърсяването на околната среда.

2. Инвестиционното предложение ще се реализира в антропогенно натоварен район, като в гр. Перник периодично се нарушават нормите по показатели, които характеризират качеството на атмосферния въздух в района (ФПЧ₁₀, ФПЧ_{2,5}, полициклични ароматни въглеводороди, серен диоксид). Това налага задълбочен анализ на текущото състояние на околната среда и оценка за въздействието върху компонентите на околната среда и особено върху качеството на атмосферния въздух, в т.ч. на кумулативния ефект от реализацията на инвестиционното предложение.
3. Предвид големите количества биомаса, които ще се съхраняват на площадката за продължителен период от време е необходимо да се изяснят засегнатите площи, да се опишат подробно площадките за съхранение на биомасата и да се набележат подходящи мерки за избягване на вредното въздействие върху околната среда и/или на вероятността от аварийни ситуации (напр. пожари).
4. В представената информация за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС е посочено, че поради малката мощност на двигателя и капсулованата камера за смятане на шредера не се очакват наднормени шумови емисии, без да са представени конкретни данни за шумовите характеристики на оборудването. Необходимо е да се направи прогноза и оценка на предполагаемото шумово въздействие върху околната среда, въз основа на предвижданите дейности.
5. Следва да бъдат предложени и конкретни мерки за ограничаване на праховите емисии при съхранение, шредирание, товарене и разтоварване на биомаса на площадката.
6. В документацията за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС се съдържа противоречива информация за очакваното генериране на отпадъци (по отношение на видовете, количествата и начина на третиране), като от една страна е посочено, че образуваните отпадъци ще се предават на външни фирми до въвеждане в експлоатация на съоръжения за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, собственост на възложителя, а от друга – че ще се ползват съществуващите съоръжения за извеждане и транспорт на отпадъците. Необходимо е да се конкретизират дейностите с отпадъци, които ще се осъществяват на територията на ТЕЦ „Република“, площадките и съоръженията за съхранение на очакваните значителни количества отпадъци до извозването им (в случай че се предават на външни фирми), необходимостта от изграждане на нови съоръжения и да се оцени въздействието на генерираните отпадъци в съответствие с избраната алтернатива за управлението им.
7. Независимо от обстоятелството, че в информацията за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС е декларирано, че инвестиционното предложение не е свързано с риск от големи аварии или бедствия, следва да бъде отчетено, че планираните от възложителя промени в работата на инсталацията могат да окажат значително влияние върху опасността от възникване на авария, различна от сега съществуващата, поради което е необходимо с доклада за ОВОС да се извърши подробна и мотивирана оценка за рисковете от възникване на аварии или бедствия и да се набележат мерки за управлението му.
8. Следва да бъде направено подробно описание на различните варианти на комбиниране на използваните горива, както и за вида на използваните енергоносителите от растителна биомаса (първични – натурална дървесина, слама, стъбла на земеделски култури и др., вторични с механично или с химично обработване – брикети, пелети, растително масло, хартия и др.), като се посочат причините за избрания вариант, като се



вземат предвид последиците от въздействията на инвестиционното предложение върху околната среда.

9. На основание чл. 7, ал. 2, т. 2, буква „б“ от Наредбата за ОВОС са проведени консултации с РЗИ – Перник по отношение на значимостта на въздействието и риска за човешкото здраве. В свое становище, получено в РИОСВ – София с вх. № 13041/05.07.2021 г., директорът на РЗИ – Перник е направил следните заключения:

- За максимално ограничаване на здравния риск е необходима детайлна експертна оценка на възможността за обезвреждане на различния спектър емисии;
- Високото съотношение обем/тегло (ниска плътност) на предлаганото допълнително гориво – слама и други естествени неопасни материали от селското или горското стопанство (при сравнение с основната изходна суровина – въглища) ще е причина за увеличаване на броя курсове на МПС, доставящи горивото, съответно увеличаване на линейните транспортни емисии на изгорелите газове;
- Въз основа на изложеното в становището, както и проявения силен обществен интерес и постъпилите множество становища в РЗИ – Перник във връзка с инвестиционното предложение, докладът за ОВОС и неговото обществено обсъждане ще осигурят достатъчна информация за нуждите на РЗИ – Перник, съгласно нейните отговорности по чл. 10, ал. 7 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за ОВОС и адекватно да отговорят на повдигнатите въпроси от гражданите и организацията.

Съгласно разпоредбата на чл. 8, ал. 4 от Наредбата за ОВОС, независимо от заключенията по останалите критерии по чл. 93, ал. 4 от ЗООС, компетентният орган задължително се произнася с решение да се извърши ОВОС, в случаите, когато със становището си по чл. 7, ал. 2, т. 2 от Наредбата за ОВОС РЗИ изрази необходимост от извършване на ОВОС.

II. Местоположение на инвестиционното предложение: съществуващо и одобрено земеползване, относителното изобилие, достъпност, качеството и възстановителна способност на природните богатства; абсорбционен капацитет на природната среда; крайбрежни зони и морска околна среда; планински и горски райони; защитени със закон територии; засегнати елементи от Националната екологична мрежа; територии, свързани с инвестиционното предложение, в които нормите за качество на околната среда са нарушени или се смята, че съществува такава вероятност; гъстонаселени райони; ландшафт и обекти с историческа, културна или археологическа стойност; територии и/или зони и обекти със специфичен санитарен статут или подлежащи на здравна защита:

1. Инвестиционното предложение засяга поземлен имот с идентификатор 55871.514.177 по плана на гр. Перник, общ. Перник, с начин на трайно ползване „за топлоенергийно производство”.
2. Централата е разположена в близост до жилищни квартали, детска градина, училища и здравни заведения.
3. Съгласно горесцитираното становище на РЗИ – Перник здравно-демографските характеристики в района на инвестиционното предложение са с неблагоприятна характеристика, включително по отношение на значимо повишената смъртност от заболявания на дихателната и сърдечно-съдовата системи при сравнение със средните данни за други области и общо за страната.

III. Тип и характеристика на потенциалното въздействие върху околната среда: степен и пространствен обхват на въздействието, естество на въздействието, трансграничен характер на въздействието, интензивност и комплексност на въздействието същност, големина, вероятност за въздействие, очаквано настъпване, продължителност, честота и обратимост на въздействието; комбиниране с въздействията на други съществуващи и/или одобрени инвестиционни предложения, възможност за ефективно намаляване на въздействията:

1. Очакваното въздействие ще бъде постоянно, продължително и с голям териториален обхват, който ще бъде не само на територията на горивната инсталация, но и извън нея – в близост до обекти подлежащи на здравна защита, като училища, детски градини и жилищни блокове.
2. Съгласно извършеното моделиране на разпространението на атмосферните замърсители, генерирани от инсталацията на „Топлофикация – Перник” АД при най-лоши метеорологични условия максималните концентрации се наблюдават на разстояние до 1131 m от източника. При атмосферни условия, които разсейват замърсителите в посока към гр. Перник, максималните концентрации попадат на територията на населеното място.
3. Осъществяването на инвестиционното предложение предполага осигуряване на други, свързани с основния предмет, спомагателни и поддържащи дейности (съхранение на биомасата, дейности по управление на отпадъците, експлоатация на шредер за биомаса и др.), които следва да се опишат подробно, анализират и се имат предвид при оценката на интензивността и комплексността на въздействието върху околната среда.
4. Транспортните артерии, осигуряващи достъп до ТЕЦ „Република“, минават през жилищни райони. Необходимо е да се оцени обхвата на въздействието вследствие засиления товарен трафик, в т.ч. и при прилагане на автомобилен транспорт за извозване на значителните количества отпадъци, които ще се генерират, съвместно с инвестиционното предложение.
5. Необходимо е да се направи детайлна оценка като се предвидят мерки за минимизиране на неорганизираните прахови емисии.
6. В представената информация за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС (т. IV.9.) е посочено единствено, че при спазване на изискванията на нормативната база за изгаряне и съвместно изгаряне на отпадъци (биомаса) въздействията ще бъдат ефективно намалени. В информацията не са предложени конкретни технически и технологични мерки, които е необходимо да се включват в инвестиционното предложение, свързани с избягване, предотвратяване, намаляване или компенсиране на предполагаемите значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, като предложените мерки са декларативни, отнасящи се до организационни мероприятия по осъществяване на дейността. Необходимо е след извършване на подробен анализ и оценка за очакваното въздействие, да се определят конкретни и адекватни мерки и технологии за предотвратяване или намаляване на значителни отрицателни въздействия върху околната среда.
7. Необходимо е да се направи подробно описание на естеството и степента на емисиите на парникови газове вследствие реализацията на инвестиционното предложение.



IV. Обществен интерес към инвестиционното предложение:

1. Съгласно изискванията на чл. 95, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, ал. 2 от Наредбата за ОВОС, инспекцията е обявила предложението на интернет страницата си и уведомила писмено кмета на община Перник и кметството на кв. Изток с указания за публично обявяване на инвестиционното предложение.
2. На основание чл. 6, ал. 9 от Наредбата за ОВОС е осигурен обществен достъп до информацията по приложение № 2 от Наредбата, както следва:
 - 2.1. от компетентния орган, чрез интернет страницата на инспекцията.
 - 2.2. от община Перник и от кметството на кв. Изток, на чиято територия ще се осъществи ИП.
3. В резултат на осигурения обществен достъп в инспекцията са постъпили множество становища относно инвестиционното предложение. Едно от тях е от сдружение „За Земята – достъп до правосъдие“ и едно от сдружение „Дишай, Перник“, останалите възражения са от физически лица. В инспекцията са постъпили становища за ИП, всички са с предположение за оказване на значително въздействие върху човешкото здраве и околната среда и с изразено искане за извършване на ОВОС.
4. С писмо изпратено до инспекцията Община Перник уведомява, че информацията за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС е оповестена на обществено достъпно място, за достъпа на информацията за най-малко 14 дни с цел изразяване на становища от заинтересувани лица, като в резултат на това са постъпили над 500 становища, както от физически лица, така и от юридически такива – от сдружение „За Земята – достъп до правосъдие“ и сдружение „Дишай, Перник“. Постъпилите в Общината становища са с еднакво съдържание, твърдения, забележки и въпроси с тези в инспекцията.
5. Във връзка със заявено от „Топлофикация Перник“ АД искане за предоставяне на информация, относно постъпилите възражения и становища изискано чрез постъпило в РИОСВ – Перник (като първоначален компетентен орган) заявление за достъп до обществена информация, възложителят е уведомен за постъпилите възражения, като му е предоставено информация, съдържаща възраженията и становищата за конкретното ИП. След предоставянето на възраженията, възложителят не е предоставил становище по изразените в тях факти и обстоятелства.
6. В изпълнение на чл. 6, ал. 9 от Наредбата за ОВОС, след предоставяне от възложителя на преработена информацията по приложение № 2 от Наредбата за ОВОС отново е осигурен обществен достъп до информацията, както следва:
 - 6.1. от компетентния орган, чрез интернет страницата на инспекцията.
 - 6.2. от община Перник и кметството на кв. Изток, на чиято територия ще се осъществи ИП.
7. По повторно постъпилата и оповестена документация са входирани становища от сдружение „За Земята – достъп до правосъдие“ и сдружение „Дишай, Перник“, като в инспекцията, така и в Община Перник. В становищата са отправени въпроси и коментари за следните неизяснени с информацията казуса:
 - превоза на новото гориво до централата, като са направени изчисления за необходимостта от голямо количество техника, която ще преминава през кварталите, което от своя страна ще доведе до значително увеличаване на автомобилния трафик в града и допълнително замърсяване на въздуха посредством изгорелите газове и влошаване на пътната настилка;
 - Складирането на биомасата – като предпоставка за възникване на пожари;



- Депонирането на производствения отпадък;
- Честите аварии в централата;
- Нарушения на екологичното законодателство;
- Промяната в климата.

При изготвяне на оценката следва да се изясни и вземе предвид по законосъобразност обществения интерес относно реализацията на инвестиционното предложение.

Настоящото решение се отнася само за конкретното заявено инвестиционно предложение, в описания му обхват.

Решението може да бъде обжалвано от заинтересованите лица в 14 – дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 26.11.2021г.

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА
Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София

