



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 39 – ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС и постъпило становище от Регионална здравна инспекция – Кюстендил

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда (2021 – 2028 г.) и Програма за управление на отпадъците на Община Дупница (2021 – 2028 г.), при прилагането на които **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Дупница

Адрес за кореспонденция: Община Дупница, гр. Дупница, 2600, пл. „Свобода“ № 1

Характеристика на плана:

Град Дупница е разположен в Югозападна България, по поречието на река Джерман, в северното подножие на Рила. Общината е разположена в североизточната част на област Кюстендил. Съгласно настоящото административно-териториално деление на страната Община Дупница има 17 населени места (един град и 16 села). Населението на Община Дупница, съгласно справка от Главна Дирекция „ГРАОН“, към 15.12.2020 г. регистрирани по постоянен адрес, са 49 667 жители.

Общинската Програма за опазване на околната среда (ОПООС) се разработва на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС. Програмата за управление на отпадъци е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда. Двете програми се изготвят за период на действие от 2021 г. до 2028 г. и са с обхват територията на община Дупница.

Цели на програмата на Програмата за опазване на околната среда на община Дупница:

Генералната стратегическа цел на ОПООС за периода 2021 – 2028 г. е устойчиво управление на околната среда в община Дупница за осигуряване на добри условия за живот и работа, чрез обновяване на инфраструктурата, благоустрояване на населените места и запазване на природните ресурси. За постигането на генералната стратегическа цел на ОПООС са формулирани следните специфични стратегически цели, оценени по приоритетност:

Специфична цел № 1: Устойчиво и интегрирано управление на водните ресурси.

Мярка 1.1: Обезпечаване на добро състояние и управление на водните ресурси на територията на общината – подобряване на водоснабдяването и качеството на питейната вода в община Дупница; доизграждане на канализационната мрежа и осигуряване на необходимата инфраструктура за пречистване и отвеждане на отпадъчните води от населените места;



подобряване на мониторинга и контрола върху състоянието и качеството на повърхностните и подземни води.

Мярка 1.2: Превенция и управление на риска от наводнения и други природни бедствия – корекция на речни корита, прочистване и укрепване на канали, дерета и др.

Специфична цел № 2: Усъвършенстване на системата за управление на отпадъците.

Мярка 2.1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци.

Мярка 2.2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и Прилагане на Стратегията и плана за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021 – 2027 г.

Мярка 2.3: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране и екологосъобразно обезвреждане на отпадъците.

Мярка 2.4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на общината за управление на отпадъците.

Мярка 2.5: Участие на обществеността и превръщането ѝ в ключов фактор при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

Специфична цел № 3: Опазване и управление на биологичното разнообразие.

Мярка 3.1: Ограничаване на негативните влияния върху биологичното разнообразие – опазване и възстановяване на природните екосистеми, генетичното биоразнообразие и обезпечаване на биологичната сигурност, съгласно българското и международно екологично законодателство; подобряване на контрола върху възможните негативни влияния върху биологичното разнообразие и обезпечаване постигането на устойчиво използване на биологичните ресурси в община Дупница.

Мярка 3.2: Устойчиво управление на защитените зони по Натура 2000 – включване на териториите с природозащитна стойност в цялостната схема за устройство на територията на община Дупница; устройване и социализиране на защитените зони по Натура 2000 като част от рекреационния потенциал на общината.

Специфична цел № 4: Опазване качеството на атмосферния въздух и подобряване чистотата на населените места в община Дупница.

Мярка 4.1: Развитие и оптимизиране на системите за мониторинг и подобряване качеството на атмосферния въздух – поддържане на нивата на замърсителите на въздуха в населените места до нормативно определените нива в страната.

Мярка 4.2: Подобряване чистотата на населените места, облагородяване и озеленяване на площите за обществено ползване – рехабилитация на съществуващата и изграждане на нова пътна и улична мрежа. Увеличаване и поддържане на зелените площи в населените места.

Специфична цел № 5: Подобряване на административния капацитет за управление на околната среда и ангажиране на местното население.

Мярка 5.1: Осигуряване на възможности за повишаване на професионалната квалификация на кадрите, компетентни по управление на околната среда в Общинска администрация – Дупница.

Мярка 5.2: Подобряване на информационната обезпеченост и ангажиране на местното население за опазване на околната среда.

Цели на програмата за управление на отпадъците:

Представената общинска програма за управление на отпадъците (ОПУО) на територията на община Дупница е разработена на основание чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Обхватът и съдържанието на ОПУО са в съответствие с Методическите указания за разработване на регионални/общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № РД-883/23.09.2021 г. на министъра на околната среда и водите. Общинската програма на община Дупница отговаря на чл. 52, ал. 4 от ЗУО и е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците

(НПУО) като съвпада с неговия период на действие – до 2028 г. При разработването на програмата е взета предвид и Стратегия и план за действие за прехода към кръгова икономика на Република България за периода 2021 – 2027 г. Програмата е разработена в условията на приемственост спрямо предходни общински екологични документи, стопански, финансови и други проучвания за територията на община Дупница.

Отправна точка за определяне на стратегическите цели на Програмата за управление на отпадъците на Община Дупница за периода 2021 – 2028 г. са направените изводи от анализа на състоянието за управление на отпадъците на територията на общината, препоръките и SWOT анализът, както и целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите. В съответствие с това са идентифицирани генерална и четири стратегически цели на общинската програма:

Генерална цел: Ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането и на депонирането им.

Стратегическите цели, чието постигане през периода на Програмата ще допринесе за изпълнението на генералната стратегическа цел, са:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.

Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Програмата за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци включва две големи групи мерки от гледна точка на различните потоци отпадъци, невяклучени в другите четири програми с мерки за достигане на Цел 2 от ПУО Дупница.

Първата група мерки е свързана с подобряване управлението на производствените отпадъци, като са включени и конкретни мерки за подобряване управлението на някои специфични производствени отпадъчни потоци в т.ч. опасни отпадъци и утайки от ПСОВ.

Втората група мерки са свързани с намаляване на риска за околната среда от депото за битови отпадъци, в т.ч. за намаляване и предотвратяване на емисии на парникови газове от метан от депото.

Общинските програми за управление на отпадъците са неразделна част от програмите за опазване на околната среда на съответната община и попадат в т. 5.1. „Общински програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда (чл. 79 от ЗООС)” от Приложение № 2 към Наредбата за ЕО. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, за представените програми е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмите подлежат на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000”, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Програмите, както сами по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал.

4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000”.

МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда на община Дупница е разработена в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейско, национално и местно ниво.
2. ОПООС е изготвена с цел да се открият приоритетите на общината в областта на околната среда в т.ч. за да се набележат ефективни мерки за решаване на съществуващите екологични проблеми, да се насърчи прехода към кръговата икономика, да се подобри използването на природните ресурси на територията на общината, да се аргументират проектите, които ще бъдат предложени за финансиране от фондовете на Европейския съюз.
3. С изпълнението на Програмата за опазване на околната среда на Община Дупница за периода 2021 – 2028 г. не се очаква отрицателно въздействие върху околната среда.
4. Общинската програма за опазване на околната среда е инструмент за превенция и опазване на компонентите на околната среда и подобряване на екологичното състояние в общината.
5. ОПООС е разработена в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейско, национално и местно ниво. Разработването се базира на оценка на екологичното състояние и анализ на възможностите за финансиране на планираните проекти и дейности.
6. Планът за действие към Програмата за опазване на околната среда на Община Дупница за периода 2021 – 2028 г. предвижда изпълнението на конкретни мерки и дейности по отделните компоненти и фактори на околната среда, реализацията на които ще доведе до изпълнение както на законови изисквания, вменени на кмета на Общината, така и до постигане на главните и специфичните цели на Програмата. Крайната цел на изпълнението на плана за действие е подобряване на състоянието на компонентите и факторите на околната среда на територията на община Дупница и здравето на населението.
7. По отношение на Раздел лечебни растения към Програма за опазване на околната среда на територията на община Дупница с период на действие 2021 – 2028 г. предоставената информация е пълна и отговаря на изискванията на чл. 55, ал. 1, т. 1, 2, 3, 4 и 5 и ал. 2 от Закона за лечебните растения.
8. Общинската програма за управление на отпадъците обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове към него.
9. Община Дупница е член на Регионално сдружение за управление на отпадъците „РИЛА ЕКО“, в което се включват общините Дупница, Бобов дол, Кюстендил, Невестино, Сапарева баня и Трекляно, и което ще управлява Регионален Център за третиране на неопасни отпадъци – Регион Дупница, когато бъде изградено. Основната цел на програмата е насърчаване на ефективното използване на ресурсите и постигането на устойчив растеж чрез прилагане на мерки за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в община Дупница като елемент на Регионалната система за управление на отпадъците в регион Дупница, намаляване количеството на образуваните и депонирани отпадъци и постигане на целите за оползотворяване, изпълнение на нормативните изисквания при поносими разходи за населението на Община Дупница в периода на действие.
10. Въз основа на направените анализи са идентифицирани съществуващите проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне устойчиво екологосъобразно управление на отпадъците. Формулирани са конкретни цели за постигане в рамките на програмния период 2021 – 2028 г. Планирани са адекватни мерки и дейности с отпадъците на територията на община Дупница в съответствие с действащите нормативни изисквания. ОПУО създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности от общинската администрация.

11. Разработен е план за действие с формулирани цели и подпрограми /Приложение № 1 от ОПУО 2021 – 2028 г./, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата. Планът за действие включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Общината следва да предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците.
12. ОПУО е динамичен и отворен документ, изпълнението на който се отчита по отношение на планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост и подлежи на актуализация в процеса на осъществяването и съобразно настъпили промени в нормативните изисквания на законодателството по управление на отпадъците. Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на Община Дупница ще допринесе в по-малка или по-голяма степен за постигането на целите на редица европейски и национални планови документи.
13. При реализирането на програмите не се очакват въздействия върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, предвид факта, че предвидените мерки в ще се реализират в границите на населените урбанизирани места.
14. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
15. При направена в инспекцията справка относно местоположението на територията на общината спрямо защитени територии и защитени зони от мрежа Натура 2000 се установи, че в границите на община Дупница частично попадат следните:
- 15.1. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):**
- Национален парк (НП) „Рила“, обявен със Заповед № 114/24.02.1992 г. на МОС и прекатегоризиран със Заповед № РД-397/1999 г. на МОСВ, План за управление, приет с Решение № 522/04.07.2001 г. на МС (обн. ДВ бр. 66/2001 г.).
- 15.2. Защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):**
- зони BG0000495 „Рила“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-764/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 100/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-259/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 40/14.05.2021 г.), с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;
 - BG0000308 „Верила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-337/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 54/29.06.2021 г.);
 - BG0002129 „Рила буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-229/11.03.2020 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 24/2020 г.);
 - BG0000636 „Ниска Рила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 177/03.04.2019 г. на Министерския съвет (обн. ДВ бр. 29/2019 г.).
- При извършената проверка за **допустимост** по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че програмите са **допустими** при съобразяване на произтичащите от тях проекти и инвестиционни предложения с:
- режимът на защитената територия – НП Рила, определен със ЗЗТ, заповедта за обявяването ѝ и плана за управление, **и при условие**, че не влизат в противоречие с тях;
 - режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие **и при условие**, че не влизат в противоречие с тях.
16. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция – Кюстендил, с изх. № РЗИ-01-262#1/06.04.2022 г. не се очаква значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве и не е необходимо да се извършва екологична оценка на разглежданите програми.
17. Реализирането на предвижданията на програмите не е свързано с трансгранично

въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от програмите, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.
2. Община Дупница да предоставя в РИОСВ – София ежегодно информация за извършените дейности по реализирането на Специфична цел 1: Устойчиво и интегрирано управление на водните ресурси, доколкото реализирането на тази цел е свързано с изпълнението на конкретни проекти.
3. Община Дупница да представи в РИОСВ – София информация за етапа на изпълнение на проект за доизграждане и реконструкция на канализационната мрежа на гр. Дупница, с цел отвеждане на всички отпадъчни води за пречистване към Пречиствателна станция за отпадъчни води – Дупница.
4. Инвестиционните намерения и проекти, произтичащи от ОПООС 2021 – 2028 г., свързани с водовземане и/или ползване на подземни и повърхностни води, подлежат на оценка за допустимост спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане на добро състояние на водите, предвидени в Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) и спрямо целите на управление на риска от наводнения и предвидените мерки в Плана за управление на риска от наводнение (ПУРН) за съответния период на действие на плановите.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88, ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмите възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 09.04.2025

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София