



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 13 – ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС и постъпило становище от Регионална здравна инспекция – Перник

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда на Община Перник 2021 – 2028 г. и Програма за управление на отпадъците на Община Перник за периода 2021 – 2028 г., при прилагането на които **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Перник

Адрес за кореспонденция: Община Перник, гр. Перник, пл. „Свети Иван Рилски“ № 1

Характеристика на програмите:

Община Перник е разположена в Югозападна България, в Пернишката котловина, по протежението на р. Струма, между три планини – Голо бърдо на юг, Витоша и Люлин на изток и югоизток. Общината е част от област Перник и съответно от Югозападния район за планиране. Състои се от 24 населени места – 2 града (Перник и Батановци) и 22 села. Общинската Програма за опазване на околната среда (ОПООС) се разработва на основание чл. 79, ал. 1 от ЗООС. Програмата за управление на отпадъци е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда. Двете програми се изготвят за период на действие от 2021 г. до 2028 г. и са с обхват територията на община Перник. Населението, което ще бъде обхванато от ОПООС към 31.12.2020 г. по данни на Националния статистически институт, по настоящ адрес, е 87 683 лица.

Цели на програмата на Програмата за опазване на околната среда на община Перник:

Генерална цел на ОПООС за периода 2021 – 2028 г. е поддържане и подобряване на качеството на живот на населението в общината, чрез осигуряване на здравословна и благоприятна околна среда и запазване на богатото природно наследство, чрез устойчиво управление на околната среда. Определени са следните стратегически и специфични цели:

- Стратегическа цел 1: Съхраняване на природните ресурси и подобряване на екологичните показатели на територията на общината:
- Специфична цел 1: Ограничаване изменението на климата чрез дейности, насочени към опазване на околната среда;



• Специфична цел 2: Опазване и подобряване качеството на въздуха – целта на програмата е да се предприемат адекватни и ефективни мерки за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за КАВ по отношение на проблемните за община Перник замърсители на въздуха, както и да се запазят и поддържат нивата на останалите основни показатели за КАВ под установените за тях норми, с което да се осигури екологичен комфорт на населението. В плана за действие на ПООС като специфична цел са представени следните мерки за опазване и подобряване на качеството на въздуха за реализация в периода 2021 – 2028 г.:

- Провеждане на информационни кампании сред населението за приноса на възгледите към замърсяването на атмосферния въздух в приземния въздушен слой;
- Системно през цялата година машинно миене на основната улична мрежа;
- Благоустрояване на крайпътни и улични пространства;
- Осъществяване на контрол за възстановяване на улици и тротоари при ремонт/изграждане на елементи на техническата инфраструктура;
- Контрол за недопускане замърсяване от строежите, вкл. по спазването на маршрутите за транспортиране на отпадъците от строителните обекти;
- Монтиране на електростатични филтри за горивните инсталации на домакинства, използващи въглища и дървесина с цел подобряване качеството на атмосферния въздух;
- Изграждане на паркинги в междублоковите пространства в ЦГЧ на мястото на „калните петна“;

• Специфична цел 3: Опазване и подобряване качеството на водите – в ОПООС е направен анализ на състоянието на водите на територията на общината за подземните водоизточници и повърхностни водни тела според актуална информацията за количествено и качествено състояние на подземните и повърхностни водни тела, налична в ПУРБ на БД ЗБР (2016 г. – 2021 г.). Идентифицирани са основните проблеми по отношение на опазване от замърсяване на повърхностните водни тела на територията на община Перник, а също така и необходимите мерки за намаляване на загубите на питейна вода, които най-общо са: реконструкция на пречиствателна станция за отпадъчни води; подмяна/изграждане на цялостна канализационна система във всички населени места; подмяна на водопроводната мрежа. В плана за действие са предложени мерки, с изпълнението на които да се постигнат поставените цели, свързани с опазване и подобряване качеството на водите, а така също и с развитие на системата за управление на качеството на водите;

- Специфична цел 4: Опазване на качеството на земите и почвите;
- Специфична цел 5: Опазване и поддържане на биоразнообразието;

➤ Стратегическа цел 2: Подобряване на състоянието и развитието на инфраструктурата, свързана с опазване на околната среда:

- Специфична цел 1: Екологосъобразно управление на отпадъците;
- Специфична цел 2: Развитие на системата за управление качеството на водите;
- Специфична цел 4: Развитие и поддръжка на зелените площи;

➤ Стратегическа цел 3: Повишаване на институционалния капацитет и обществената ангажираност в опазването на околната среда:

- Специфична цел №1: Повишаване на институционалния капацитет на общината;
- Специфична цел №2: Повишаване на обществената информираност и ангажираност.

Цели на програмата за управление на отпадъците:

Представената общинска програма за управление на отпадъците (ОПУО) на територията на община Перник е разработена на основание чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Обхватът и съдържанието на ОПУО са в съответствие с Методическите указания за разработване на регионални/общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със



Заповед № РД-883/23.09.2021 г. на министъра на околната среда и водите. Общинската програма на община Перник отговаря на чл. 52, ал. 4 от ЗУО и е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) като съвпада с неговия период на действие – до 2028 г. Съгласно НПУО община Перник попада в „Регион Перник“ за управление на отпадъците и е част от регионалното сдружение за управление на отпадъците /РСУО-Регион Перник/ за региона. При разработването на програмата е взета предвид и Стратегия и план за действие за прехода към кръгова икономика на Република България за периода 2021 – 2027 г. (проект).

Основна цел на ОПУО е: „Население и бизнес на община Перник, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“.

Трите стратегически цели на ОПУО, заложили и като цели на програмата, които гарантират постигането на основната цел, са:

- Стратегическа цел 1: Намаление на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- Стратегическа цел 3: Намаление на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

В програмата е представен анализ на състоянието на дейностите по управление на отпадъците (битови, строителни, опасни, специфични отпадъчни потоци, вкл. утайки от ПСОВ) на територията на община Перник като са използвани налични данни за отпадъците в общината, събрани актуални официални данни, публикувани от ИАОС, Националния статистически институт /НСИ/ и др. институции. Направен е анализ на съществуващата общинска инфраструктура за управление на отпадъци, анализ на замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъци, анализ на институционалния капацитет на общината, на организационните схеми и форми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси на услугите.

Посочени са основни проблеми в сферата на управление на отпадъците – на територията на общината не е изградена площадка за съхранение на строителни отпадъци и едрогабаритни отпадъци /ЕГО/, както и площадка за безвъзмездно предаване на разделно събирани отпадъци в изпълнение на изискванията на чл. 19, ал. 3, т. 11 от ЗУО, не е организирана система за разделно събиране и оползотворяване на растителни, хранителни и други биоотпадъци.

Разработен е план за действие в съответствие с чл. 52, ал. 5 от ЗУО и пет подпрограми, подпомагащи изпълнението на трите стратегически цели. Планът за действие включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Общината следва предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците. Подпрограмите имат за цел да подпомогнат изпълнението на стратегическите цели чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им. Предвидено е за всяка от целите да бъдат изпълнявани конкретни подпрограми:

- подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци, включваща подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци;
- подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- подпрограма за постигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци /МРО/, включваща подпрограма за управление на опаковки и отпадъци от опаковки;



- подпрограма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Предвидените мерки в отделните подпрограми, заложените средства и източници на финансиране, отговорни институции и срокове, са съобразени с предвижданията, приоритетите, целите и стратегическите документи на регионално и общинско ниво, които се отнасят за важни обекти на територията на община Перник.

Общинските програми за управление на отпадъците са неразделна част от програмите за опазване на околната среда на съответната община и попадат в т. 5.1. „Общински програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда (чл. 79 от ЗООС)” от Приложение № 2 към Наредбата за ЕО. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, за представените програми е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ - София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмите подлежат на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000”, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Програмите, както сами по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000”.

МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда на община Перник е разработена в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейско, национално и местно ниво.
2. ОПООС е изготвена с цел да се открият приоритетите на общината в областта на околната среда в т.ч. за да се набележат ефективни мерки за решаване на съществуващите екологични проблеми, да се насърчи прехода към кръговата икономика, да се подобри използването на природните ресурси на територията на общината, да се аргументират проектите, които ще бъдат предложени за финансиране от фондовете на Европейския съюз.
3. Планът за действие към Програмата за опазване на околната среда на Община Перник за периода 2021 – 2028 г. предвижда изпълнението на конкретни мерки и дейности по отделните компоненти и фактори на околната среда, реализацията на които ще доведе до изпълнение както на законови изисквания, вменени на кмета на Общината, така и до постигане на главните и специфичните цели на Програмата. Крайната цел на изпълнението на плана за действие е подобряване на състоянието на компонентите и факторите на околната среда на територията на община Перник и здравето на населението.
4. Специфичните цели на ОПООС са насочени към запазване, подобряване и възстановяване на природната среда и развитие на екологичната инфраструктура, водещи до подобряване качеството на живот на населението, привличането на повече туристи и повишаване на възможностите за инвестиции в общинската икономиката.
5. Общинската програма за управление на отпадъците обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините, съгласно разпоредбите на Закона за управление



на отпадъците и подзаконовите нормативни актове към него.

6. ОПУО ще допринесе за устойчивото развитие на община Перник чрез реализиране и прилагане на интегрирана система за управление на отпадъците, която следва да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, увеличаване дела на разделно събраните отпадъци, както и стимулиране на инвестициите за подобряване управлението на отпадъците.
7. В община Перник функционира Регионална система за управление на отпадъците за Регион Перник, в която са включени шест /6 бр./ общини с общо 170 населени места. Регионалното депо за неопасни отпадъци /РДНО-Перник/ е разположено в м. „Чокладиновец“, землище с. Люлин, община Перник. На площадката са изградени сепарираща инсталация и инсталация за компостиране на зелени и др. биоразградими отпадъци. С Разрешение за ползване № СТ-05-2612/29.12.2015 г. на ДНСК-София депото е въведено в експлоатация, издадено е комплексно разрешително /КР/ № 382-Н0/2009 г., актуализирано с Решение КР № 382-Н0-ИО-А1/2011 г. Предвидено е изграждането на втора клетка на обекта за обезвреждане на битови отпадъци.
8. Въз основа на направените анализи в ОПУО за различните видове отпадъци, образуващи се на територията на общината, са идентифицирани съществуващите проблеми. Планирани са адекватни мерки и дейности с отпадъците на територията на община Перник в съответствие с действащите нормативни изисквания. Направени са експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата и системите за управление, за подобряване на практиките за управление на различни отпадъци /като напр. създаване на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба и др./. ОПУО създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности от общинската администрация.
9. ОПУО е динамичен и отворен документ, който може да бъде допълван по предложение на кмета на общината съобразно настъпилите промени в приоритетите на общината, в националното законодателство и други фактори със стратегическо значение, изпълнението на който се отчита по отношение на планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост. Програмата подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ. Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на Община Перник ще допринесе в по-малка или по-голяма степен за постигането на целите на редица европейски и национални планови документи.
10. При реализирането на програмите не се очакват въздействия върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, предвид факта, че предвидените мерки в ще се реализират в границите на населените урбанизирани места.
11. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
12. На територията на населените места от община Перник **непадат** защитени територии и защитени зони, както следва:

I. Защитени територии:

- Природен парк (ПП) „Витоша“, обявен със Заповед № РД-349/2000 г. на министъра на околната среда и водите, за който има План за управление, приет с Решение № 305/22.04.2005 г. на Министерски съвет (обн. ДВ бр. 38/2005 г.);
- Защитена местност (ЗМ) „Белите кладенци“, обявена със Заповед № РД-1062/21.11.1986 г. на КОПС, прекатегоризирана със Заповед № РД-529/12.07.2007 г. на МОСВ;
- Поддържан резерват (ПР) „Острица“, обявен с ПМС № 4507 /1943 г., актуал. със Заповед № РД-41/19.01.2015 г. на МОСВ;
- Природна забележителност (ПЗ) „Пещера Духлата“, обявена със Заповед № 2810/10.10.1962 г. на ГУГ към МС.



II. Защитени зони:

- BG0002089 „Ноевци“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-808/06.11.2008 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 108/2008 г.);
- BG0002101 „Мещица“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-809/06.11.2008 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 108/2008 г.), План за управление на зоната, утвърден със Заповед № РД-365/28.05.2015 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 45/2015 г.);
- BG0000113 „Витоша“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-763/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 99/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-271/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 41/18.05.2021 г.), с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;
- BG0001375 „Острица“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-321 /31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 52/22.06.2021 г.).

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че програмите са допустими при съобразяване на произтичащите от тях проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на посочените по-горе защитени територии, на режимите на Природен парк „Витоша“, въведени със ЗЗТ, заповедите за обявяването му и Плана му за управление и при условие, че не влизат в противоречие с тях;
- режимите на защитените зони определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР и при условие, че не влизат в противоречие с тях.

Предмет на програмите не са конкретни проекти и инвестиционни предложения, а същите определят и дават насоки като обща стратегическа рамка за развитие на територията на общината, и за решаване на проблемите при управлението на отпадъците по ефективен и екологосъобразен начин.

13. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция – Перник, с изх. № РЗИ-2936#1/14.12.2021 г. не се очаква значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве и не е необходимо да се извършва екологична оценка на разглежданите програми.
14. Реализирането на предвижданията на програмите не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на програмите на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.



2. На основание чл. 79, ал. 6 от ЗООС Община Перник да представя в РИОСВ – София ежегодно отчет по изпълнението на ОПООС и ОПУО.
3. Община Перник да представя в РИОСВ – София ежегодно информация за извършените дейности по реализирането на Специфична цел 2 (към Стратегическа цел 2): Развитие на системата за управление качеството на водите, доколкото реализирането на тази цел е свързано с изпълнението на конкретни проекти, включително и информация за етапа на изпълнение на проект „Допълнително водоснабдяване на с. Драгичево от Пречиствателна станция за питейни води (ПСПВ) – гр. Перник.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88, ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмите възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 10.02.2022

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София



