



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 71 – ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Софийска област

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда (ПООС) на община Костенец 2021 – 2027 г. и Програма за управление на отпадъците (ПУО) на община Костенец 2021 – 2027 г., при прилагането, на които **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: община Костенец,

характеристика на програмата: Общинската Програма за опазване на околната среда (ОПООС) се разработва на основание чл. 79, ал. 1 от ЗООС. Програмата за управление на отпадъци е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда. Двете програми се изготвят за период на действие от 2021 г. до 2027 г. и са с обхват територията на община Костенец.

За установяване на степента на изпълнение на целите на ОПООС се предвижда система за наблюдение и оценка, която ще работи при условията на:

- Използване на показатели за наблюдение и оценка;
- Съответствие с принципите на публичност, прозрачност и равнопоставеност.

Наблюдението и оценката следва да проследяват ежегодно до каква степен са изпълнени конкретните задачи (чрез показателите) за постигане целите на ОПООС и спазени ли са тези основни принципи.

За постигане целите на Програмата за управление на отпадъците се предвижда да бъдат прилагани следните подходи:

- Минимизиране на отпадъците чрез технологии и при потребителя;
- Картотекиране на съществуващите стари замърсявания по приоритети и изготвяне на програма за поетапното им ликвидиране;
- Включване на учебните заведения и неправителствени организации в пропагандирането и образователната дейност по отношение третирането на отпадъците, анкетиране и обучение на населението;
- Осъществяване на контрол и прилагане на принципа „Замърсителя плаща”;



- Включване на всички населени места на територията на общината в системата на организирано събиране на отпадъците.

ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА:

1. Генерална стратегическа цел: „Устойчиво управление на околната среда в община Костенец за осигуряване на добри условия за живот и работа, чрез обновяване на инфраструктурата, благоустрояване на населените места и запазване на природните ресурси”.

2. Специфични цели

Стратегическата цел на Община Костенец в областта на околната среда е да се ангажира и съдейства за опазване и предотвратяване на замърсяването на околната среда по всичките ѝ компоненти и фактори на въздействие, за намаляване на риска за здравето на населението.

За постигането на генералната стратегическа цел на Общинската програма за опазване на околната среда са формулирани следните специфични стратегически цели, оценени по приоритетност:

Специфична цел № 1: Устойчиво и интегрирано управление на водните ресурси

Мярка 1.1: Обезпечаване на добро състояние и управление на водните ресурси на територията на общината

Подобряване на водоснабдяването и качеството на питейната вода в община Костенец. Доизграждане на канализационната мрежа и осигуряване на необходимата инфраструктура за пречистване и отвеждане на отпадъчните води от населените места. Подобряване на мониторинга и контрола върху състоянието и качеството на повърхностните и подземни води.

Мярка 1.2: Превенция и управление на риска от наводнения и други природни бедствия
Корекция на речни корита, прочистване и укрепване на канали, дерета и др.

Специфична цел № 2: Усъвършенстване на системата за управление на отпадъците

Осигуряване на екологосъобразното управление на отпадъците, чрез предотвратяване, намаляване или ограничаване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда.

Мярка 2.1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци
Мярка 2.2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и Прилагане на Стратегията и плана за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021 – 2027 г.

Мярка 2.3: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране и екологосъобразно обезвреждане на отпадъците

Мярка 2.4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на общината за управление на отпадъците

Мярка 2.5: Участие на обществеността и превръщането ѝ в ключов фактор при прилагане на йерархията на управление на отпадъците

Специфична цел № 3: Опазване и управление на биологичното разнообразие

Мярка 3.1: Ограничаване на негативните влияния върху биологичното разнообразие
Опазване и възстановяване на природните екосистеми, генетичното биоразнообразие и обезпечаване на биологичната сигурност, съгласно българското и международно екологично законодателство. Подобряване на контрола върху възможните негативни влияния върху биологичното разнообразие и обезпечаване постигането на устойчиво използване на биологичните ресурси в община Костенец.

Мярка 3.2: Устойчиво управление на защитените зони по Натура 2000. Включване на териториите с природозащитна стойност в цялостната схема за устройство на територията на община Костенец. Устройство и социализиране на защитените зони по Натура 2000 като част от рекреационния потенциал на общината



Специфична цел № 4: Опазване качеството на атмосферния въздух и подобряване чистотата на населените места в община Костенец.

Мярка 4.1: Развитие и оптимизиране на системите за мониторинг и подобряване качеството на атмосферния въздух

Поддържане на нивата на замърсителите на въздуха в населените места до нормативно определените нива в страната.

Мярка 4.2: Подобряване чистотата на населените места, облагородяване и озеленяване на площите за обществено ползване

Рехабилитация на съществуващата и изграждане на нова пътна и улична мрежа. Увеличаване и поддържане на зелените площи в населените места.

Специфична цел № 5: Подобряване на административния капацитет за управление на околната среда и ангажиране на местното население

Мярка 5.1: Осигуряване на възможности за повишаване на професионалната квалификация на кадрите, компетентни по управление на околната среда в Общинска администрация – Костенец

Мярка 5.2: Подобряване на информационната обезпеченост и ангажиране на местното население за опазване на околната среда

ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ:

1. Стратегически Цели:

Цел 1. Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване

Цел 2. Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на отпадъци

Цел 3. Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда

Цел 4. Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане на йерархията на управление на отпадъците

2. Оперативни цели (ОЦ):

ОЦ 1. Предприемане на мерки за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци

ОЦ 2. Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци

ОЦ 3. Подобряване на организацията по разделяне, временно съхраняване, събиране и транспортиране на отпадъците

ОЦ 4. Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци

ОЦ 5. Правно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в общината

ОЦ 6. Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците

ОЦ 7. Укрепване на административния капацитет на администрацията, отговорна за управлението на отпадъците в общината

ОЦ 8. Повишаване участието на обществеността при управление на дейностите по отпадъците в общината

ОЦ 9. Развитие на устойчиви системи за управление на специфични потоци отпадъци

Общинските програми за управление на отпадъците са неразделна част от програмите за опазване на околната среда на съответната община и попадат в т. 5.1. „Общински програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда (чл. 79 ЗООС)” от Приложение № 2 към Наредбата за ЕО. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, за представените програми е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.



На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмите подлежат на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000”, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО. Програмите, както сами по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000”.

МОТИВИ:

1. ПООС е необходима, за да се постигне устойчиво решаване на екологичните проблеми на територията на община Костенец, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна политика на Общината за ефективно и целесъобразно използване на наличните ресурси. Програмата е разработена в условията на приемственост спрямо предходни общински екологични документи, стопански, финансови и други проучвания за територията на община Костенец. При изготвянето на Плана за действие към ПООС е обърнато специално внимание на Плана за интегрирано развитие на общината за периода 2021 – 2027 г. за постигане на съвместимост с целите, проектите и дейностите по опазване на околната среда.
2. Основните задачи, които се поставят с ПООС, са свързани с актуалните проблеми по опазване на околната средата, бъдещите инициативи за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на работен план, съдържащ схеми и организация на изпълнение, начини на финансиране, отговорни звена, методи за контрол, превантивни дейности и др. В ПООС се поставят и задачи за интегриране на икономическите и социалните цели с тези по опазването на околната среда при планиране на общинските дейности и създаването на оптимална екологична обстановка. Едновременно се цели постигане на траен ефект за обществото, за да се елиминира вземането на евентуални „компромисни решения” в условията на бюджетен дефицит в общината.
3. Програма за управление на отпадъците обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините, съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове към него.
4. При изпълнение на мерките и дейностите заложи в програмите не се очаква отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
5. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която плана **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000”, поради следните **мотиви**:
 - 5.1 С реализирането на програмите няма да бъдат засегнати защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие – защитени зони от мрежата „Натура 2000”. В териториалния обхват на община Костенец попадат защитени зони:
 - Защитени зони BG0000495 „Рила” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-764/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 100/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-259/31.03.2021 г. на министъра на



околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 40/2021 г.), с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;

- Защитена зона BG0000304 „Голак” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1016/17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 16/2021 г.).
- Защитена зона BG0001389 „Средна гора” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-274/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 43/2021 г.);
- Защитена зона BG0000301 „Черни рид” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-338/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 54/2021 г.);
- Защитена зона BG0002129 „Рила буфер” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-229/11.03.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 24/2020 г.);
- Защитена зона BG0000636 „Ниска Рила” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 177/03.04.2019 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 29/2019 г.).

5.2 С реализирането на програмите няма да бъдат засегнати защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии. В териториалния обхват на община Костенец попадат следните защитени територии:

- Национален парк „Рила”, обявен със Заповед № 114/1992 г., прекатегоризиран със Заповед № РД-397/1999 г. на министъра на околната среда и водите от народен в национален парк;
- Резерват „Ибър”, обявен със Заповед № 148/1985 г. и Заповед № 114/ 24.02.1992 г.;
- Природна забележителност „Голашка пещера”, обявена със Заповед № 1141/1981 г. на Председателя на Комитета по опазване на околната среда, (ДВ, бр. 102/1981 г.);
- Природна забележителност „Водопада на р. Чавча”, обявена със Заповед № 1427/1974 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 44/1974 г.);
- Защитена местност „Еледжик”, обявена като историческо място със Заповед № 4334/28.10.1975 г. на министъра на горите и опазване на природната среда, (ДВ, бр. 90/1975 г.), прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-1056/18.08.2003 г. на министъра на околната среда и водите, (ДВ бр. 86/2003 г.);
- Защитена местност „Калето”, обявена като историческо място със Заповед № 1496/1974 г. на министъра на горите и опазване на природната среда, (ДВ, бр. 46/1974 г.), прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-1069/2003 г. на министъра на околната среда и водите, (ДВ, бр. 86/2003 г.);
- Защитена местност „Траянова крепост”, обявена като историческо място със Заповед № 1496/1974 г. на Министъра на горите и опазване на природната среда, ДВ бр. 46/1974 г., прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-1070/2003 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 86/2003 г.);
- Защитена местност „Пленщица”, обявена като историческо място със Заповед № 1496/1974 г. на министъра на горите и опазване на природната среда, (ДВ бр. 46/1974 г.), прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-1065/2003 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 86/2003 г.);
- Защитена местност „Черковището”, обявена като историческо място със Заповед № 1496/1974 г. на министъра на горите и опазване на природната среда, (ДВ, бр.



46/1974 г.), прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-1066/2003 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 86/2003 г.).

Извършената проверка за допустимост на програмите по реда на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС, установи че същите са допустими при съобразяване на произтичащите от тях планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управлението им;
 - режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им.
- 6 Реализацията на свързаните с ПООС бъдещи проекти не се очаква да засегнат пряко природни местообитания и местообитания на видове от флората и фауната, представляващи предмет на опазване в защитени зони и защитени територии.
- 7 Съгласно становище на РЗИ – Софийска област, с изх. № 10-112-1/11.10.2021 г., не е необходимо изготвянето на Екологична оценка и програмите за ПООС и ПУО могат да се осъществят.
- 8 Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на програмата на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.
2. При изготвянето на проекти, частично или изцяло попадащи в границите на защитени зони и/или защитени територии, същите следва да бъдат съобразени с действащите забрани и ограничения за съответната защитена зона/защитена територия.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда (ПООС) на община Костенец 2021 – 2027 г. и Програма за управление на отпадъците (ПУО) на община Костенец 2021 – 2027 г., не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88. ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88. ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.



Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 16.12.2021...

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА/

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София

