



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 49 – ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Софийска област

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Сливница за периода 2021 – 2027 г., при прилагането, на който **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве
възложител: община Сливница

характеристика на плана: Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) Сливница 2021 – 2027 г. е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем години. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – землищата на всичките 13 населени места. Планът за интегрирано развитие на общината е със средносрочно действие, като времето за неговото изпълнение съвпада със следващия програмен период на Европейския съюз до края на 2027 година.

Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Сливница е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Общинският план за интегрирано развитие на Сливница е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Югозападния регион и действащия Общ устройствен план.

Общата цел за развитие в периода 2021 – 2027 г. е превръщане на община Община Сливница в интегрирана в регионалното и националното пространство, развиваща своите потенциали за постигане на балансирано и устойчиво развитие със синергия между съхранено природно и културно наследство и осигуряване на качествен и достоен живот на своите жители.

Стратегическа цел на община Сливница - използване на местния потенциал за развитие на икономиката и подобряване средата за живот на хората в общината, повишаване на заетостта и доходите на населението.



С оглед на поставената обща цел за развитие, ПИРО на община Сливница за периода 2021 – 2027 г, поставя следните стратегически цели:

Стратегическа цел 1: Реализиране потенциала на местната икономика

Стратегическа цел 2: Социално сближаване чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал

Стратегическа цел 3: Свързаност и устойчиво и балансирано развитие на територията

Избраните приоритетни направления представляват областите на действие, където се концентрират финансовите ресурси и общинските инициативи през следващия програмен период. Съобразно структурата на стратегията, приоритетите не са директно обвързани и подчинени на дадена стратегическа цел, а допринасят за постигането на повече от една цел. Те са организирани като съчетание от прецизно формулирани мерки, които са отворени и следва да се конкретизират с допълнителни проекти и инициативи на общината до 2027 г.

Приоритетите, дефинирани в ПИРО, са в съответствие с предвижданията на НКПР и секторните политики. Стратегическата част на ПИРО е фокусирана и конкретна и ясно да показва избраната посока на развитие на общината и съответните сфери, към които приоритетно да бъдат насочени усилията и основната част от инвестициите. Именно поради тази причина са набелязани ограничен брой ключови приоритети, които отразяват избрания фокус и специфика за развитие, като:

- Всеки приоритет допринася пряко или косвено за постигане и на трите стратегически цели;
- Приоритетите са свързани с регионалния контекст за развитие;
- Приоритетите следват логически изводите от състоянието и потенциала на общината;
- Приоритетите са фокусирани върху предимствата на общината.

Приоритет 1 Развитие на интегрирана икономика

Този приоритет е важен за развитието на общината и от него зависи решаването на важни проблеми в текущото състояние, каквито са липсата на работни места и възможности за заетост, особено в селата и за младите хора, ниското равнище на инвестиции на територията и трудностите, пред които са изправени МСП. В тази връзка са планирани мерки и дейности, насочени към подкрепа на МСП, облекчаване на процедурите и внедряване на електронни услуги. Изграждането на нови икономически зони между гр. Сливница и с. Алдомировци, както и модерен логистичен център, ще осигури благоприятни условия за инвестиционна дейност и по този начин общината ще създаде инфраструктура за предприятия с модерни технологии за производство на продукти с висока добавена стойност.

Приоритет 2 Развитие на туризма

Използването на туристическите ресурси като основа за създаване и предлагане на туристически услуги води до развитието на общината като привлекателно място за туризъм, генериране на доходи и съхранение, опознаване и по-добро представяне на природо-културното наследство. Анализът на състоянието на туризма в общината за периода 2014 – 2020 г. показва, че има предизвикателства пред туристическото предлагане, което налага да се търсят новаторски решения с цел разнообразяването на съществуващите туристически продукти, както и надграждането на вече съществуващите. Значителният потенциал за развитие на алтернативния туризъм е недостатъчно оползотворен. Липсва наблюдение и информация за ежегодния поток туристи, състоянието на легловата база и заведенията за хранене и развлечение и дали техният брой е достатъчен, както и за степента на удовлетвореност на гостите. Именно по тези причини туризмът и неговото развитие са изведени в отделен приоритет, а мерките са



ориентирани към подпомагане на процеса за целенасочено интензивно и интегрирано развитие.

Приоритет 3 Развитие на съвременно селско и горско стопанство

Развитието на сектора селско и горско стопанство е от особено значение, както за диверсификация на икономиката, така и при осигуряване на стабилност на пазара на труда и суровинната база на преработвателната промишленост. Незавидното състояние на аграрния сектор се дължи преди всичко на ниската добавена стойност и конкурентноспособност на земеделската продукция, разпокъсаното земеделие, пустеещите и необработваеми земи, фокусиране върху продукция и животни за задоволяване на семейни нужди, амортизираната или разрушена хидромелиоративна система, ниски добиви, неизползване на иновации, по-продуктивни сортове и модерна агротехника. Освен това липсва целенасочено и ефективно развитие на биологичното земеделие. Необходимо е да се осъществи промяна в земеделските практики и политики, стартиране на разнообразни предприемачески инициативи и развитие на иновативни и жизнеспособни земеделски стопанства и създаване на съдружия от земеделски стопани.

Приоритет 4 Преодоляване на неравенствата и осигуряване на привлекателни и добри условия за живот

Подобреното качеството и достъп до публичните услуги от първостепенно значение – здравно обслужване, социални услуги, активното социално приобщаване на уязвимите групи, както и ефективно реализиране на пазара на труда водят до съхраняване на регионалните демографски ресурси и подобряване качеството на живот, социално сближаване и повишаване привлекателността за обитаване на всяка териториална общност.

Основните предизвикателства в областта на социалното включване произлизат от липсата на заетост и висока безработица, влошената демографска характеристика, която се изразява и чрез неблагоприятна възрастова структура с подчертано застаряващо население, необходимостта от социалното интегриране на населението от малцинствените групи на общината и приобщаването им към образователните структури и трудовия пазар.

Приоритет 5 Свързаност, достъпност и инфраструктура

Техническата инфраструктура осигурява „скелета“ на общинската икономика и жизнената среда, поради което тя неизменно е част от всеки един стратегически документ за развитие. Този приоритет е насочен към подобряване на качеството на инфраструктурните системи в общината, както и подобряване на вътрешнообщинските връзки и свързаността на общината със съседните територии и останалата част от страната чрез рехабилитация или доизграждане, където е необходимо.

Необходимостта от модернизация на техническата инфраструктура, осигуряваща достъпност и качество на средата на живот е очевидна. Липсата на достатъчно финансови средства е причина инвестициите в много от населените места на територията да бъдат дълго отлагани. Състоянието на техническата инфраструктура в община Сливница предопределя нуждата от целенасочени инвестиции, които да доведат до постигане на специфичните цели в рамките на приоритета.

Приоритет 6 Подобряване качеството на околната среда и екологичната инфраструктура

Опазването на околната среда е първостепенна грижа за здравето на населението и икономическото развитие на община Сливница. Наличието на нерегламентирани сметища, липсата на съвременни инсталации за преработка на битовите и промишлените отпадъци и на пречиствателни съоръжения за отпадни води, поставят проблеми за съответствие на европейските изисквания за чиста среда през следващите години. Необходимо е своевременно проектиране и изграждане на ефективни пречиствателни и преработващи съоръжения; въвеждане на разделно събиране на отпадъците; използване



на чистата природа за развитие на екологичен туризъм. Приоритетът акцентира и върху развитието на зелената система на територията на общината, управление на климатичните промени, опазването на биологичното разнообразие в защитените зони и местности и поддържането на благоприятно природозащитно състояние на природните местообитания.

Приоритет 7 Добро управление и диалог със заинтересованите страни за успешно изпълнение на плана

Приоритетът е насочен към подобряване на административното управление на общината и спазване на принципите за прозрачност, документиране, обратна връзка, отчетност и равнопоставеност. Участието на всички заинтересовани страни в реализирането на общинските политики осигурява успеха им, както и ефективното и ефикасно разпределение на общинските ресурси.

Към ПИРО е включена Програма за реализация, разработена на базата на прилагането на интегриран подход, в която се определя пакет от мерки и проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода 2021 – 2027 г., съответните финансови ресурси, административните структури на управление, наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата, а оттук – и на ПИРО. Програмата за реализация е с неразделна част Индикативен списък с важни за общината проекти, които ще се разработват и изпълняват в рамките на програмата и Индикативен списък с важни за общината проекти, за които няма проектна готовност, но са идентифицирани от заинтересованите страни, като важни за развитието на общината. Кметът на общината организира изпълнението на плана и предоставя на общинския съвет информация за изпълнението.

Общинските планове за развитие са включени към т. 9.3. от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, за представеният план е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000“, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Планът, както сам по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

1. ПИРО е основният общински документ, инструмент за управление и координация на съвместните усилия на местната власт, бизнеса и гражданските организации на общината. Това е план, който интегрира и регулира интересите на всички заинтересовани страни и цялата местна общност за устойчиво развитие през следващите 7 години и предлага мерки, дейности и конкретни проекти в основните направления на устойчивостта от икономическа, социална, екологическа, културна и управленска гледна точка.



2. Планът е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и е в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021 – 2027 г.
3. На територията на Община Сливница липсват ярко изразени екологични проблеми, замърсявания и увреждания на околната среда, застрашаващи човешкото здраве, което е предпоставка за високо качество на живот за жителите и посетителите на общината.
4. Чрез ПИРО се предвиждат приоритетни насоки в областта на екологичните проблеми, решения и методи за намиране на финансиране по проекти с Европейски средства. Планът се очаква да окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като в него са включени мерки, които допринасят за опазването на околната среда, както и за постигането на националните цели за адаптация към изменението на климата.
5. Изпълнението на плана ще допринесе за постигане на поставените с националните програмни стратегически документи цели по опазване на околната среда и управление на отпадъците.
6. При изпълнение на мерките и дейностите заложи в плана не се очаква отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
7. Предвидените в плана мерки и дейности не засягат и не се очаква да окажат отрицателно влияние на съседни територии.
8. При реализирането на плана не се очаква въздействия върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.
9. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
10. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която плана **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните **мотиви**:
 - 10.1. С реализирането на ПИРО няма да бъдат засегнати защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие – защитени зони от мрежата „Натура 2000“. В териториалния обхват на община Сливница попадат защитени зони:
 - 10.1.1. **BG0002001 „Раяновци“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-569/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.).
 - 10.1.2. **BG0000322 „Драгоман“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-265/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 43/2021 г.).
 - 10.2. С реализирането на ПИРО няма да бъдат засегнати защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии. В териториалния обхват на община Сливница попадат следните защитени територии:
 - 10.2.1. **Защитена местност (ЗМ) „Хълмчето“** – землище на с. Алдомировци, обявена като историческо място със Заповед № 183/06.02.1968/МГТП, ДВ бр. 35/64 г. прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-1061/18.08.2003 г./МОСВ (ДВ, бр. 86/2003 г.).
 - 10.2.2. **ЗМ „Алдомировско блато“** – землище на с. Алдомировци, обявена със Заповед № 506/09.05.1989/ г. КОПС (ДВ, бр. 43/1989 г.).
11. Извършената проверка за допустимост на План за интегрирано развитие на община Сливница за периода 2021 – 2027 г. по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:



- 11.1. Планът е допустим за осъществяване, при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.
- 11.2. Планът е допустим, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на горецитираните защитени зони.
12. Основната цел на ПИРО е стимулиране на устойчивия растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия и осъществяването му не би могло да влвзе в противоречие с предмета и целите на опазване на защитените зони при спазване на поставните условия.
13. В ПИРО са заложени конкретни проекти и дейности, но те са идикативни, поради което за произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения ще бъдат спазени процедурите по екологичното законодателство на етап проектиране и/или кандидатстване за финасиране по програми.
14. Съгласно становище на РЗИ – Софийска област, с изх. № 10-33-1/06.04.2021 г., здравната инспекция счита, че реализирането на плана няма да доведе до отрицателно въздействие върху компонентите на околната среда и възникване на здраен риск за населението на общината.
15. Реализирането на предвижданията на плана не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на плана на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.
2. При изготвянето на проекти, частично или изцяло попадащи в границите на защитени зони и/или защитени територии, същите следва да бъдат съобразени с действащите забрани и ограничения за съответната защитена зона/защитена територия.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Сливница за периода 2021 – 2027 г., не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88. ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

На основание чл. 88. ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.



Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата. 13.09.2011 г.

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТИ
Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София

по околната среда и водите – София

