



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 43 – ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Столична регионална здравна инспекция (СРЗИ)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за действие за устойчива енергия и климат на Столична община (2021 – 2030 г.), при прилагането, на който **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Столична община

характеристика на плана: Настоящият проект на План за действие за устойчива енергия и климат (ПДУЕК) на Столична община (2021 – 2030 г.) е разработен в изпълнение на ангажиментите на Столична община съгласно чл. 10, ал. 1 и ал. 2 от Закона за енергията от възобновяеми източници, чл. 12 от Закона за енергийната ефективност и Глобалното споразумение на кметовете за климат и енергия. При изготвянето на Плана са приложени насоките на Агенцията за устойчиво енергийно развитие (АУЕР) за разработване на общински планове и програми за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива, и за енергийна ефективност, както и насоките за разработване на План за действие за устойчива енергия и климат на Глобалното споразумение на кметовете за климат и енергия.

Настоящият план интегрира дългосрочните програми за енергийна ефективност и за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива на Столична община. ПДУЕК обхваща десетгодишен период от 2021 г. до 2030 г.

Определените дългосрочни стратегически цели на ПДУЕК са:

Стратегическа цел 1: София – климатично неутрален град

Превръщане на София във въглеродно неутрален град до 2050 г. чрез прилагане на най-високите стандарти по отношение на енергийната ефективност и трансформация на енергийния микс към използване на енергия от възобновяеми източници с акцент върху споделеното производство и потребление на енергия на местно ниво.

Стратегическа цел 2: София – ресурсно ефективен град



Развитие на София според принципите на кръговата икономика с акцент върху опазването на околната среда и биоразнообразието и създаването на комфортни и здравословни условия за живот и професионална реализация на гражданите.

Стратегическа цел 3: София – адаптивен град

Повишаване на адаптационния капацитет на Столична община за справяне с негативните въздействия причинени от климатичните промени чрез развитие на нормативната база и институционалния капацитет, привличане на вниманието на обществеността и бизнеса, внедряване на природосъобразни решения за адаптация и повишаване на възможностите за превенция и подобряване на готовността и реакцията при настъпване на екстремни климатични събития.

За изпълнение на гореизброените стратегически цели са предвидени мерки, свързани със смекчаване на климатичните промени и с адаптацията към изменението на климата, както следва:

Мерки за смекчаване на климатичните промени

Изборът на мерки за смекчаване на климатичните промени е съобразен с първата стратегическа цел на плана „София – климатично неутрален град” и очакванията на ГСККЕ към присъединените общини да намалят най-малко с 40% своите емисии на парникови газове. Наред с това, мерките допринасят и за намаление на крайното потребление на енергия и за увеличение на използването на енергията от възобновяеми източници (ВЕИ).

Разработените мерки са систематизирани в пет раздела в зависимост от полето на приложението им, които обхващат изцяло и предложените видове мерки според препоръчителните указания на АУЕР за изготвяне на общински програми за насърчаване използването на ВЕИ и биогорива – административни и финансово-технически мерки. Разделите са следните:

1. Правно-административна и управленска рамка за политиката относно климата – мерки, свързани със законодателна инициатива и разработване на нормативни документи, включително вътрешни правила и общински наредби.
2. Изграждане на институционален и финансов капацитет за прилагане на мерките.
3. Подобряване на управлението на дейностите по смекчаване на климатичните промени – мерки, свързани с подобряване на информационната основа при изпълнение на планове, програми и проекти.
4. Инвестиционни мерки за намаляване на емисиите на парникови газове и/или увеличаване на дела на използване на енергия от възобновяеми източници, както и инвестиционни мерки за намеса във физическата градска среда.
5. Изграждане на система за широко обществено включване в прилагането на мерките – мерки, свързани с комуникацията със заинтересованите страни, предоставяне на информация, ангажиране на представителите на отделните сектори за реализиране на дейности в подкрепа на изпълнението на целите на плана.

Мерки за адаптация към климатичните промени

Адаптационните мерки са насочени основно към постигането на третата стратегическа цел „София – адаптивен град“, но имат голяма роля и за постигането на втората – „София – ресурсно ефективен град“. Изпълнението на адаптационните мерки следва да доведе до повишаване на общата оценка за адаптационния капацитет на Столична община, което означава, че трябва да се постигне значим напредък в етапите на „подготовка“, „изпълнение“ и „мониторинг и оценка“.

Разработените мерки са систематизирани в пет раздела в зависимост от полето на приложението им:



1. Правно-административна и управленска рамка за политиката относно климата – мерки, свързани със законодателна инициатива и разработване на нормативни документи.
 2. Надграждане на институционалния, експертния и финансовия капацитет и на плановата основа за прилагане на мерките – мерки, свързани със създаване на структурни звена, разработване на планови документи, управление на дейностите.
 3. Приложни градски изследвания и развойни дейности – мерки, свързани с провеждане на специализирани изследвания, сътрудничество и взаимодействия, реализиране на пилотни проекти.
 4. Инвестиции в техническа и зелена инфраструктура, сгради и благоустройство, както и инвестиционни мерки за намеса във физическата градска среда.
 5. Изграждане на система за широко обществено включване в прилагането на мерките – мерки, свързани с комуникацията със заинтересованите страни, предоставяне на информация, надграждане на програмите за образование и разработване и провеждане на тематични обучения.
- ПДУЕК не попада в Приложение № 1 и № 2 на Наредбата за ЕО и не очертава рамка за бъдещо развитие на конкретни инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), но предвижда секторни мерки за изпълнение, попадащи в обхвата на няколко от областите, изброени в чл. 85, ал. 1 от ЗООС (устройствено планиране и земеползване, енергетика, транспорт, управление на водните ресурси, управление на отпадъците, туризъм и др.). Съобразно това, има основание за предположение на възникване на значително въздействие върху околната среда при изпълнението на предвидените цели и мерки. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 4 от Наредбата за ЕО, за представеният план е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.
- Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.
- На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, плана подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000“, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.
- Планът, както сам по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

1. ПДУЕК се явява новия стратегически документ в областта на енергията и климата, който е съобразен със стратегията за развитие на общината, представена във Визия за София. В съответствие с налаганите от ЕС тенденции в планирането, Столична община залага на нов интегриран подход на планиране и отчитане на дейностите в областта на енергията и климата. ПДУЕК интегрира в себе си политиките на общината по отношение на климатичните промени, енергийната ефективност и използването на ВЕИ. Това ще създаде възможност правилно да се балансират и приоритизират конкретните дейности и проекти в двете основни направления, с които може да се постигне амбициозна цел за намаление на емисиите на парникови



газове до 40% - енергийната ефективност и използването на енергия от ВЕИ. Ще стане възможно и открояването на енергийната ефективност като главен приоритет в усилията за постигане на тази цел (чрез намаляване на общата потребност от енергия) и на ВЕИ като допълнителен инструмент, който във все по-голяма степен замества конвенционалните (най-вече изкопаемите) енергийни източници.

2. В процеса на разработване на ПДУЕК са идентифицирани предизвикателства с екологичен контекст, за решаването на които ПДУЕК предлага конкретни действия. Тези предизвикателства не могат да се разглеждат като екологични проблеми, макар тяхното решаване да има положителен екологичен ефект.
3. От прилагането на ПДУЕК не се очаква негативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като приложението му е насочено към подобряване качеството на живот на гражданите и грижа за компонентите на околната среда.
4. Въздействието върху околната среда и човешкото здраве по отношение на вероятност, продължителност, честота и обратимост се очаква да бъде благоприятно и с положителен ефект, независимо дали дейностите (мерките) се прилагат едновременно или поотделно. Това е така, тъй като въздействието върху околната среда в резултат на изпълнение на Плана е разгледано в контекста на смекчаване ефекта от и адаптация към климатичните промени, спестяване на енергия, подобряване качество на атмосферния въздух и други фактори с екологичен аспект.
5. От прилагането на ПДУЕК не се очаква кумулативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като дейностите, които са предвидени за осъществяване, засягат смекчаване на ефекта от и адаптация към климатичните промени, спестяване на енергия, подобряване качеството на атмосферния въздух и са с положителен екологичен ефект, независимо дали се прилагат едновременно или поотделно.
6. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
7. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която плана **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000”, поради следните **мотиви**:

7.1. С реализирането на ПДУЕК няма да бъдат засегнати защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие – защитени зони от мрежата „Натура 2000”. В териториалния обхват на Столична община попадат защитени зони:

- BG0000113 „Витоша” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-763/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 99/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-271/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 41/2021 г.), с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна
- BG0002114 „Рибарници Челопечене” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-553/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 83/2008 г.);
- BG0002004 „Долни Богров – Казичене” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-573/08.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.);
- BG0000165 „Лозенска планина” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-



1027/17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 19/2021 г.);

- BG0001307 „Плана” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от Министерски съвет с Решение № 122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.);
- BG0000301 „Черни рид” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-338/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 54/2021 г.).

7.2. С реализирането на ПДУЕК няма да бъдат засегнати защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии. В териториалния обхват на Столична община попадат следните защитени територии:

- Природен парк „Витоша” – обявен като народен парк с Постановление № III-а 15422/27.10.1934 г. на министъра на народното стопанство (ДВ, бр. 178/1934 г.) и ПМС № 621/01.08.1952 г., разширен със Заповед № 1075/23.11.1981 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 101/1981 г.) и Заповед № 82/08.02.1991 г. на министъра на околната среда (ДВ, бр. 24/1991 г.), прекатегоризиран в природен парк със Заповед № РД-349/14.07.2000 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 66/2000 г.), допълнена със Заповед № РД-179/01.03.2004 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 27/2004 г.) и с утвърден План за управление с Решение № 305/22.04.2005 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 38/2005 г.);
- Резерват „Бистришко бранище” – обявен със Заповед № 988/04.11.1993 г. на МОС (ДВ, бр. 97/1993 г.);
- Резерват „Торфено бранище” – обявен със Заповед РД-565/12.07.2007 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 68/2007 г.);
- Природна забележителност (ПЗ) – Кътинските пирамиди – землище на с. Кътина, обявена със Заповед № 927/12.04.1962 г. на главно управление на горите при министерски съвет;
- ПЗ Урвич – землище на с. Кокаляне, обявена със Заповед № РД-051/18.08.03 г. на МОСВ;
- Защитена местност (ЗМ) Манастирска кория – кв. Горна баня, обявена със Заповед № РД-1059/18.08.2003 г. на министъра на околната среда и водите;
- ЗМ Блатата край с. Долни Богров – землището на с. Долни Богров, обявена със Заповед № 1065/24.11.1993 г. на МОС;
- ЗМ Извора – землището на гр. Баня, обявена със Заповед № РД-256/06.06.2000 г. на МОСВ; ДВ, бр. 51/2000 г;
- ЗМ Врана – парк „Врана”, обявена със Заповед № РД-1027/28.12.2001 г. на МОСВ, (ДВ, бр. 16/2002 г.);
- ЗМ Турченица – землището на с. Локорско, обявена със Заповед № РД-1104/03.09.2003 г. на МОСВ;
- ЗМ Еленина бара – землището на с. Мало Бучино, обявена със Заповед № РД-1049/18.08.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 86/2003 г.);
- ЗМ „Теснолист божур”, с. Волюяк, Столична община – Заповед № РД-592/28.08.2017 г. на МОСВ (ДВ, бр. 85/2017 г.);
- ЗМ „Шумнатото тепе – II”, с. Долни Пасарел, Столична община – Заповед № РД-1052/18.08.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 86/2003 г.).



8. Извършената проверка за допустимост на ПДУЕК по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:
- Планът е допустим за осъществяване, при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;
 - Планът е допустим, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им.
9. Реализацията на свързаните с ПДУЕК бъдещи проекти не се очаква да засегнат пряко природни местообитания и местообитания на видове от флората и фауната, представляващи предмет на опазване в защитени зони и защитени територии.
10. Реализацията на плана не засяга защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, поради което няма да има загуба на площ на природни местообитания и местообитания на видове и техните популации, предмет на опазване в зоната.
11. Няма вероятност от увреждане и/или унищожаване на хранителни местообитания, местообитания за нощуване, както и от прекъсване на биокоридорни връзки за видовете птици, предмет на опазване в най-близко разположените защитени зони за опазване на дивите птици, тъй като предвидените дейности ще се извършват извън зоните.
12. Няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, при реализацията на плана спрямо одобрените до момента други инвестиционни предложения, планове, програми и проекти.
13. Реализирането на специфичните цели на „План за действие за устойчива енергия и климат (ПДУЕК) на Столична община за периода 2021 – 2030 г.“ се очаква да има положително въздействие върху състоянието на компонентите на околната среда.
14. Съгласно становище на СРЗИ, с изх. № 10-46-1/10.05.2021 г., здравната инспекция счита, че с реализирането на заложените в плана мерки значително се повишават условията за здравословен жизнен стандарт на жителите на града и ще се намалят вредните въздействия и риска за човешкото здраве.
15. От прилагането на ПДУЕК не се очаква да има трансгранично въздействие, тъй като действията при прилагането му ще се осъществяват само на територията на Столична община.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на плана на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.
2. При изготвянето на проекти, частично или изцяло попадащи в границите на защитени зони и/или защитени територии, същите следва да бъдат съобразени с



действащите забрани и ограничения за съответната защитена зона/защитена територия.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на План за действие за устойчива енергия и климат на Столична община (2021 – 2030 г.), не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88. ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

На основание чл. 88. ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата.....04.08.2021.....

НИКОЛАЙ МИ
За директор на
Съгласно Запов

екция по околната среда и водите – София
№ РД – 67/22.06.2021 г.

