



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 18 – ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по Приложение № 1 и 2 (част А) към чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Софийска област

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Правец за периода 2021 – 2027 г., при прилагането, на който **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве
възложител: община Правец

характеристика на плана: Планът за интегрирано развитие на община Правец (ПИРО) 2021 – 2027 г. е основополагащ стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем години. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – землищата на град Правец и всичките 10 села. Определени са зони за прилагане на интегриран подход при осъществяване на инициативи и проекти за преодоляване на съществуващите дефицити; за подкрепа на наличните потенциали; и за рационално използване на възможностите за създаване на партньорства за развитие на конкретни територии. Планът за интегрирано развитие на общината е със средносрочно действие, като времето за неговото изпълнение съвпада със следващия програмен период на Европейския съюз (ЕС) до края на 2027 година. ПИРО, като част от пакета стратегически документи, интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на общината, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на ЕС. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Правец е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. ПИРО на Правец е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при



задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Югозападен район (ИТСР) от ниво 2 и действащите устройствени планове.

Планът за интегрирано развитие на община Правец интерпретира и конкретизира общата законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, за да изяви местната специфика и да предложи аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината.

Синтезираните теми позволяват да се търси интегрираният подход в избора на приоритети, мерки и конкретни проекти, както по отношение на териториалната интеграция (концентрация на инвестициите в обхвата на зони за въздействие), така и по отношение на секторната интеграция (постигане на допълняемост и синергия между различни типове интервенции – за икономическо развитие и образование; за обновяване на сграден фонд и предоставяне на публични услуги; за развитие на туризъм и опазване на културното наследство; за развитие на бизнеса и развитие на човешките ресурси и др.). Потенциала на ПИРО Правец да комбинира различни типове интервенции, източници на финансиране и партньори в търсене на единни решения за общите проблеми на сектори и територии в общината.

Всичко това задава логическата рамка за композирането на визия и основни цели на ПИРО Правец, а впоследствие и декомпозирането им в набор от приоритети, мерки и най-сетне в най-малкия структурен елемент на стратегията – проектите за реализация.

Освен това, целите и приоритетите на община Правец за периода 2021 – 2027 г. ще отчитат стратегическата рамка за периода 2014 – 2020 г., така че да се гарантира приемственост в местното развитие и допълняем ефект между инвестициите от 2014 до 2027 година. Същевременно стратегията ще има нова структура, формулировки и поясен фокус. Стратегическата част ОПР Правец 2014 – 2020 е с твърде голям брой приоритети, което не съответства на принципите за концентрация на ресурсите. Съдържателният обхват на някои от приоритетите се дублира, а при други е с твърде общо представяне и без конкретно дефинирани мерки.

Акцентите на новата визия за развитие на община Правец запазват привлекателната среда за обитаване и труд с богато културно наследство и природни богатства, редом с икономически растеж и заетост, но допълва и още една приоритетна тема за Правец – предоставянето на качествени публични услуги, които да ограничат негативните демографски тенденции за висока смъртност и напускане на общината. Поставен е и акцент върху традициите в образованието и потенциалите за отход и туризъм.

В търсенето на ясна обвързаност с ИТСР за Югозападен район, визията на ПИРО Правец е разгърната в три стратегически цели, които също така отговарят на по-горе представените насоки за икономическо, социално и териториално развитие:

Цел 1. Конкурентоспособна икономика с разнообразна структура, базирана на местните ресурси и традиции;

Цел 2. Подобро обществени услуги и благоприятен социално-икономически статус на населението;

Цел 3. Съхранени териториални ресурси и обновена среда за живеене, труд и отход.

Трите цели са разделени в шест приоритета, чиито съдържателен обхват са специфичните мерки за развитие – съвкупността от дейности, която ще бъде предмет на проекти и инвестиции през следващите години.

Финансирането на процеса на изработване, съгласуване и актуализиране на ПИРО се осъществява от бюджета на общината и чрез средства от фондовете на ЕС и други финансови източници, като кметът на общината ежегодно планира необходимите за целта финансови ресурси.



Кметът на общината организира изпълнението на плана и предоставя на общинския съвет информация за изпълнението.

Общинските планове за развитие са включени към т. 9.3. от Приложение № 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.). В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, за представеният план е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000“, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Планът, както сам по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

1. ПИРО е съобразен с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към него, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда.
2. Изпълнението на плана ще допринесе за постигане на поставените с националните програмни стратегически документи цели по опазване на околната среда и управление на отпадъците.
3. При изпълнение на мерките и дейностите заложи в програмата не се очаква отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
4. Предвидените в плана мерки и дейности не засягат и не се очаква да окажат отрицателно влияние на съседни територии.
5. При реализирането на плана не се очаква въздействия върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.
6. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
7. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която плана **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните **мотиви**:
 - 7.1. С реализирането на ПИРО няма да бъдат засегнати защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие – защитени зони от мрежата „Натура 2000“. В териториалния обхват на община Правец попада защитена зона BG0000374 „Бебреш“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1048/17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 21/2021 г.).
 - 7.2. С реализирането на ПИРО няма да бъдат засегнати защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии. В териториалния обхват на община Правец попадат следните защитени територии:



- Защитена местност (ЗМ) – Висока могила – землище на с. Калугерово и с. Правешка Лакавица, обявена със Заповед № РД-504/12.07.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр. 72/2007 г.);
 - Природна забележителност (ПЗ) – Скално образувание Котлите – землище на с. Осиковска Лакавица, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на МГОПС (ДВ, бр. 44/1976 г.).
8. Извършената проверка за допустимост на План за интегрирано развитие на община Правец за периода 2021 – 2027 г. по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:
- Планът е допустим за осъществяване, при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;
 - Планът е допустим, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедта за обявяване на защитена зона BG0000374 „Бебреш” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна.
9. Реализацията на свързаните с Плана за интегрирано развитие на община Правец за периода 2021 – 2027 г. бъдещи проекти не се очаква да засегнат пряко природни местообитания и местообитания на видове от флората и фауната, представляващи предмет на опазване в защитени зони и защитени територии.
10. Съгласно становище на РЗИ – Софийска област, с изх. № 10-29-1/15.03.2021 г., здравната инспекция счита, че не е необходимо изготвянето на Екологична оценка и Планът за интегрирано развитие на община Правец може да се осъществи.
11. Реализирането на предвижданията на плана не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на плана на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.
2. При изготвянето на проекти, частично или изцяло попадащи в границите на защитени зони и/или защитени територии, същите следва да бъдат съобразени с действащите забрани и ограничения за съответната защитена зона/защитена територия.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Правец за периода 2021 – 2027 г., не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.



На основание чл. 88. ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

На основание чл. 88. ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата..... 27.03.2018

РУМЯНА МАРИНОВА

За директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София
Съгласно Заповед за заместване № РД – 115/23.10.2018 г.

