



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 3 – ЕО/2020 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по Приложение № 1 и 2 (част А) към чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Столична регионална здравна инспекция (СРЗИ)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Визия за София – инициатива на Столична община за създаване на споделена и дългосрочна стратегия за развитие на София и крайградските територии, при прилагането, на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве
възложител: Столична община, Направление „Архитектура и градоустройство”

характеристика на плана: Като стратегически документ „Визия за София – инициатива на Столична община за създаване на споделена и дългосрочна стратегия за развитие на София и крайградските територии” не е регламентирана с нормативен акт. Разработването ѝ е инициатива на Столичния общински съвет (СОС), с цел създаването на обществено-политически инструмент, който да даде насока на цялостното развитие на Столична община (СО). Визията ще има ролята на водещ документ, на базата на който да се формират и обновяват всички секторни политики на територията на общината. С Решение № 132/23.02.2017 г. на СОС Визията е определена като документ с дългосрочно действие, който да стои най-високо в йерархията на документите по стратегическо планиране на СО. В основата на всяка една от заложените с Визията цели за развитие на София и крайградските територии е създаването на условия за интегрирането на политиките по околна среда във всички секторни политики на територията на общината. Това е основна предпоставка за постигането на баланс между социалните, икономическите и екологичните принципи и осигуряването на устойчиво развитие на СО. Основна роля на „Визия за София” като стратегически документ е да очертае рамката за дългосрочно действие, на базата на която да се формират и обновяват всички секторни политики на територията на общината. Със заложените в документа цели е очертана визия за справянето с всички възможни екологични проблеми на територията на СО, а именно:

- Качество на атмосферния въздух;
- Вредни физични фактори;
- Качество на почвите, вкл. почвено запечатване;



- Качество на питейните води;
- Качество на повърхностните води;
- Управление на отпадъците;
- Екосистемни услуги и внедряването им в управлението на общината;
- Климатични промени и микроклимат в градска среда;
- Защитени територии и защитени зони;
- Зелена система и изграждане на градски паркове, градини и улично озеленяване;
- Опазване на биологичното разнообразие в градска среда и др.

„Визия за София” е с дългосрочен период на действие – 2020 – 2050 г. При изготвянето на този стратегически документ е отчетено както общностното законодателство в областта на околната среда, така и заложените цели в следните стратегически документи от местно значение и значение за общността: Общински план за развитие на Столична община (2014 – 2020 г.), Интегриран план за градско възстановяване и развитие на София (2014 – 2020 г.), Областна стратегия за развитие на област София-град (2014 – 2020 г.), Национална концепция за пространствено развитие (2013 – 2025), „Стратегия Европа 2020” на Европейския съюз (ЕС), програмен период 2020 – 2027 на ЕС и др.

Като стратегически документ с дългосрочен период на действие, е предвидено актуализиране на Визията в различни периоди, с което ще се осигури връзката с бъдещи документи от значение за общността – програмен период 2027 – 2034 на ЕС, Програма за устойчиво развитие 2030 на ООН, „Habitat IV” на ООН, с програмен период 2034 – 2041 на ЕС и Други.

Предвид горното, изпълнението на Визията представлява документ с огромно значение за изпълнението на голяма част от общностното законодателство в областта на околната среда на територията на Столична община.

При реализиране на поставените цели могат да се създадат различни алтернативни визии, като прилагания подход ще бъде постигане на консенсус между приоритетите за развитие, които са базирани на постижими амбиции за развитието на града и изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда. Към настоящия момент не се разглеждат други алтернативни цели, които по един или друг начин да изместват изложените по-горе цели от Визията.

Визия за София не попада в Приложение № 1 и № 2 на Наредбата за ЕО и не очертава рамка за бъдещо развитие на конкретни инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), но се предвиждат секторни мерки за изпълнение, попадащи в обхвата на няколко от областите, изброени в чл. 85, ал. 1 от ЗООС (устройствено планиране и земеползване, енергетика, транспорт, управление на водните ресурси, управление на отпадъците и др.). Съобразно това, има основание за предполагагане на възникване на значително въздействие върху околната среда при изпълнението на предвидените цели и мерки.

В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 4 от Наредбата за ЕО за визията е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, визията подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000”, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Визията, както сама по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл.



37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

1. С изпълнението на заложените във Визията цели не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда и човешкото здраве. Очаква се дейностите за постигане изпълнението на планираните цели да окажат положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве през целия период на изпълнение, тъй като ще доведат до устойчиво намаляване уязвимостта на природните, социалните и икономически системи в Столична община.
2. Въздействието от постигането на целите заложили във Визията, ще бъдат положителни. Като крайната цел е околната и природната среда, човешкото здраве, както и социалните и икономически сектори да станат устойчиви на рисковете. Визията по своя характер и същност не е свързана с предпоставки за създаване на риск от аварии.
3. Заложените във Визията цели ще осигурят постигане на дългосрочна и високоефективна икономическа, социална и екологична устойчивост и гъвкавост.
4. Заложените във Визията цели нямат пряко отношение към съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, съответно не попадат в хипотезата на чл. 104, ал. 3, т. 3 на ЗООС.
5. Като стратегически документ „Визия за София“ не е регламентирана с нормативен акт, поради което няма относими нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на документа.
6. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
7. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Визията **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните **мотиви**:
 - 7.1. С реализирането на Визията не се очаква да бъдат засегнати защитени територии. В териториалния обхват на Столична община попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):
 - 7.1.1. Природен парк „Витоша“ обявен със Заповед РД-349/14.07.2000 г. на министъра на околната среда и водите.
 - 7.1.2. Резерват „Бистришко бранище“ обявен със Заповед № 988/04.11.1993 г. на МОС.
 - 7.1.3. Резерват „Торфено бранище“ обявен със Заповед РД-565/12.07.2007 г. на МОСВ.
 - 7.1.4. Природна забележителност (ПЗ) Кътински пирамиди – землище на с. Кътина, район „Нови Искър“, обявена със Заповед № 927/12.04.1962 г. на главно управление на горите при Министерски съвет (МС).
 - 7.1.5. ПЗ Урвич – землище на с. Кокаляне, район „Панчарево“, обявена със Заповед № РД-051/18.08.03 г. на МОСВ.
 - 7.1.6. Защитена местност (ЗМ) Манастирска кория – кв. „Горна баня“, район „Овча купел“, обявена със Заповед № РД-1059/18.08.2003 г. на МОСВ.
 - 7.1.7. ЗМ Турченица – землището на с. Локорско, район „Нови Искър“, обявена със Заповед № РД-1104/03.09.2003 г. на МОСВ.
 - 7.1.8. ЗМ Еленина бара – землището на с. Мало Бучино, район „Овча купел“, обявена със Заповед № РД-1049/18.08.2003 г. на МОСВ.



- 7.1.9. ЗМ Блатата край с. Долни Богров – землището на с. Долни Богров, обявена със Заповед № 1065/24.11.1993 г. на МОСВ.
- 7.1.10. ЗМ Извора – землището на гр. Банкя, обявена със Заповед № РД-256/06.06.2000 г. на МОСВ.
- 7.1.11. ЗМ Врана – парк „Врана”, обявена със Заповед № РД-1027/28.12.2001 г. на МОСВ.
- 7.1.12. ЗМ „Теснолист божур”, с. Волюяк, Столична община – Заповед № РД-592/28.08.2017 г. на МОСВ.
- 7.1.13. ЗМ „Шумнатото тепе – II”, с. Долни Пасарел, Столична община – Заповед № РД-1052/18.08.2003 г. на МОСВ.
- 7.2. С реализирането на плана не се очаква да бъдат засегнати защитени зони от мрежа „Натура 2000”. В териториалния обхват на Столична община попадат следните защитени зони съгласно ЗБР:
- 7.2.1. Защитена зона BG0000113 „Витоша” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/2007 г. на МС (ДВ, бр. 21/2007 г.).
- 7.2.2. Защитена зона BG0000113 „Витоша” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-763/2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 99/2008 г.).
- 7.2.3. Защитена зона BG0000165 „Лозенска планина” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на МС (ДВ, бр. 21/2007 г.).
- 7.2.4. Защитена зона BG0002004 „Долни Богров – Казичене” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-573/08.09.2008 г. (ДВ, бр. 84/2008г.).
- 7.2.5. Защитена зона BG0002114 „Рибарници Челопечене” за опазване на дивите птици, включена в списъка от защитени зони, обявена със заповед с № РД-553/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 83/2008 г.).
- 7.2.6. Защитена зона BG0001307 „Плана” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета от МС с Решение № 122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.).
- 7.3. В основата на заложените с „Визия за София” цели е създаването на условия за интегрирането на политиките по околна среда във всички секторни политики на територията на общината, насърчаване на устойчивото използване на природните ресурси, кръгова икономика, използване на иновативни технологии, развитие на екологосъобразните инфраструктури за подобряване на качеството на околната среда, които няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата „Натура 2000”.
- 7.4. Предвид обстоятелството, че „Визия за София” касае територията на Столична община, извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС показва, че същата е допустима при съобразяване осъществяването на дейностите, произтичащи от заложените в нея цели с:
- режимите на защитените територии, определени по реда на ЗЗТ, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управлението им;
 - режимите на защитените зони, определение със заповедите за обявяването им.
8. Съгласно становище на СРЗИ, с изх. № 10-92/1/10.01.2020 г., като стратегически документ с дългосрочен период на действие Визията заема най-високо ниво в



на документите по планиране на Столична община и посредством предвидените мониторинг и контрол по изпълнението в посочените периоди ще способства за трайно подобряване на всички елементи на жизнената среда и в частност условията за здравословен живот на населението.

10. Реализирането на предвижданията на визията не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на „Визия за София – инициатива на Столична община за създаване на споделена и дългосрочна стратегия за развитие на София и крайградските територии”, не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88. ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната визия.

На основание чл. 88. ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на визията възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред Административен съд София – град по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата 04.02.2016

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София

